

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Янтиковского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие
строительного комплекса и архитектуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 07/01-626.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы)

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта

муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы, ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Градостроительная деятельность» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Снятие административных барьеров в строительстве» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается в полном объеме на 2023 год в сумме 1 008,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 958,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 50,5 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы в 2023 году (1 008,6 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования за аналогичный период (9 635,6 тыс. рублей).

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» составляет на 2023 год – 1 008,6 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы, при этом финансирование муниципальной программы в соответствии с проектом Муниципальной программы предусмотрено на 2023 год.

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, ***расходы по муниципальной программе в целом, по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.***

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является Отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ управления по благоустройству и развитию территорий администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ (Управление по благоустройству и развитию территорий).

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1 «Градостроительная деятельность» включает 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Координатное описание границы и внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границе;

Основное мероприятие 2. Внесение изменений в схему территориального планирования;

Основное мероприятие 3. Подготовка проекта внесения изменений в нормативы градостроительного проектирования;

Основное мероприятие 4. Устойчивое развитие территорий муниципальных образований Чувашской Республики посредством

территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования.

Подпрограмма 2 «Снятие административных барьеров в строительстве» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата;

Основное мероприятие 2. Разработка и внедрение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры»».

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры» предусмотрено 2 подпрограммы:

Градостроительная деятельность в Янтиковском муниципальном округе;

Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа;

Развитие строительного комплекса и архитектуры.

Таким образом, **наименование подпрограммы «Снятие административных барьеров в строительстве» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».**

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели муниципальной программы:

обеспечение устойчивого развития территорий посредством реализации документов территориального планирования;

создание новых ресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств строительных материалов и конструкций.

1.6. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

формирование системы документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границе;

оптимизация предоставления государственных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата;

создание условий для сокращения административных барьеров и сроков оформления разрешительной документации в сфере строительства.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

доля муниципальных образований Чувашской Республики, обеспеченных документами территориального планирования, градостроительного зонирования, нормативами градостроительного проектирования, соответствующими законодательству Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований Чувашской Республики;

доля участков границы между Янтиковским муниципальным округом и муниципальными образованиями, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве участков границы между Янтиковским муниципальным округом и муниципальными образованиями.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также соответствовать следующим требованиям: адекватность, точность, объективность, достоверность. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте, в приложении № 1 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы по целевым показателям (по 11 из 12 целевых показателей) не предусмотрены запланированные по годам количественные значения.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм разработан проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения муниципальной программы с указанием срока проведения общественного обсуждения с 7 марта 2023 года по 17 марта 2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы в 2023 году (1 008,6 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования за аналогичный период (9 635,6 тыс. рублей).

2. Расходы по муниципальной программе в целом, по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.

3. Наименование подпрограммы «Снятие административных барьеров в строительстве» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию подпрограммы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

4. В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте, в приложении № 1 и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы по целевым показателям

(по 11 из 12 целевых показателей) не предусмотрены запланированные по годам количественные значения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».