

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Чебоксарский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 158 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия» (далее – приложение № 1), приложения «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса» Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Развитие ветеринарии» Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Муниципальной программе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации подпрограммы)» проекта Муниципальной программы на 2023-

2035 годы планируется в сумме 15 255,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 6 248,8 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8 522,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа – 484,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотренный на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет на 2023 год – 1 987,4 тыс. рублей, на 2024 год – 1 435,8 тыс. рублей и на 2025 год – 1 075,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа.

Согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел сельского хозяйства.

Отмечаем, что наименование ответственного исполнителя муниципальной программы «Отдел сельского хозяйства», указанный в Перечне муниципальных программ, не соответствует наименованию «Отдел сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа», указанному в паспорте проекта Муниципальной программы.

Соисполнителями муниципальной программы являются:

Управление благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа;

Отдел земельных отношений управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа;

Территориальные отделы управления по благоустройству и развитию территорий администрации Чебоксарского муниципального округа;

БУ Чувашской Республики «Чебоксарская районная станция по борьбе с болезнями животных» (по согласованию);

Организации агропромышленного комплекса Чебоксарского муниципального округа (по согласованию).

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Организация научного и информационного обслуживания агропромышленного комплекса» предусматривает выполнение основного мероприятия «Формирование муниципальных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом».

Подпрограмма «Развитие ветеринарии» предусматривает выполнение основного мероприятия «Предупреждение и ликвидация болезней животных».

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает выполнение основного мероприятия «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ».

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» предусматривает выполнение основного мероприятия «Борьба с

распространением борщевика Сосновского».

В соответствии с пунктом 2.1.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть муниципальной программы включает раздел «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы».

При этом в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» основные мероприятия, предусмотренные в подпрограммах проекта Муниципальной программы не указаны.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования;

обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение выполнения соглашения в сфере производства сельскохозяйственной продукции;

получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения сельскохозяйственной продукции;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

удельный вес сельскохозяйственной продукции и продовольствия собственного производства в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): зерна – 99 процентов, картофеля – 90 процентов, овощей – 90 процентов;

обеспечение эпизоотического и ветеринарного-санитарного благополучия на территории Чебоксарского муниципального округа – 100%;

организация и проведение на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных - 80 единиц ежегодно;

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 105,0% по отношению к 2022 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 18,1%;

среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 43,6 тыс. рублей;

доля муниципальных органов управления агропромышленным комплексом, использующих государственные информационные ресурсы в сфере обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом – 100,0 процентов;

площадь земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского – 25,1 га к 2025 году;

вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения 592 га к 2026 году.

Пунктом 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях приводятся по форме согласно приложению № 2 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

Согласно указанной форме целевые индикаторы (показатели) указываются в разрезе муниципальной программы и подпрограмм.

Вместе с тем, в приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевые индикаторы (показатели) приведены без разделения по муниципальной программе (подпрограммам).

Наименования целевых индикаторов (показателей) «Организация и проведение на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», «Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют наименованиям «Организация и проведение на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев», «Среднемесячная заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве», указанных в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Также согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно информации размещенной на портале нормативных правовых актов Чувашской Республики (<http://regulations.cap.ru>) общественное обсуждение проекта Муниципальной программы проведено в период с 01.02.2023 по 20.02.2023.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование ответственного исполнителя муниципальной программы «Отдел сельского хозяйства», указанный в Перечне муниципальных программ, не соответствует наименованию «Отдел

сельского хозяйства и экологии управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Чебоксарского муниципального округа», указанному в паспорте проекта Муниципальной программы.

2. В разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» основные мероприятия, предусмотренные в подпрограммах проекта Муниципальной программы не указаны.

3. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевые индикаторы (показатели) приведены без разделения по муниципальной программе (подпрограммам).

4. Наименования целевых индикаторов (показателей) «Организация и проведение на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», «Среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют наименованиям «Организация и проведение на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев», «Среднемесячная заработная плата работников, занятых в сельском хозяйстве», указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

5. В нарушение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели в проекте Муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально -

экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;