

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект**  
**муниципальной программы Ибресинского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и**  
**архитектуры»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 02.03.2023 № 753.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.*

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», ее подпрограмм и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Градостроительная деятельность в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 213,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 152,0 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 61,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1) на реализацию муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», предусмотрен в полном объеме на 2023 год – 1 213,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы

**1.3.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры» ответственным исполнителем является отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства.

Таким образом, *ответственный исполнитель в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.*

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.4.** В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму:

*Подпрограмма «Градостроительная деятельность в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики»* включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Развитие территорий Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования;

Основное мероприятие 2. - Оптимизация предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата;

Основное мероприятие 3. - Координатное описание границ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и внесение их в Единый государственный реестр недвижимости.

В ходе выборочного анализа соответствия подпрограмм и основных мероприятий в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 установлено:

несоответствие наименования подпрограммы «Градостроительная деятельность» муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 к наименованию подпрограммы в проекте Муниципальной программы «Градостроительная деятельность в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики»;

несоответствие наименования основного мероприятия «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» к подпрограмме «Градостроительная деятельность» муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры»» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 к наименованию основного мероприятия «Развитие территорий Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» к вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы.

Таким образом, *в наименовании подпрограммы и основного мероприятия в проекте Муниципальной программы и в приложении № 6 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 имеются расхождения.*

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, который в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу с 16.12.2020.*

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

- формирование и обеспечение устойчивого развития территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;
- создание условий по сокращению административных барьеров и сроков оформления разрешительной документации в сфере строительства;
- внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах Ибресинского района Чувашской Республики;
- внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о территориальных зонах Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

В разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы определены следующие цели муниципальной программы:

- формирование и обеспечение устойчивого развития территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

- создание условий по сокращению административных барьеров и сроков оформления разрешительной документации в сфере строительства;
- внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах Ибресинского района Чувашской Республики.

Таким образом, *количество целей в разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы не соответствует количеству целей в паспорте проекта Муниципальной программы.*

**1.6.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование системы документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

мониторинг документов территориального планирования и контроль за реализацией схемы территориального планирования Ибресинского района Чувашской Республики и местных нормативов градостроительного проектирования;

внедрение и эксплуатация государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики;

снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно - правовой базы и порядка регулирования в сфере жилищного строительства;

описание местоположения границ Ибресинского района Чувашской Республики в целях их отображения в схеме территориального планирования Ибресинского района Чувашской Республики;

разработка генерального плана Ибресинского муниципального округа.

Необходимо отметить, *в разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».*

Необходимо отметить, что исходя из положения ст. 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 18 «О преобразовании муниципальных образований Ибресинского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики "Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», муниципальные образования Ибресинского района преобразованы путем их объединения в Ибресинский муниципальный округ.

Таким образом, *задачи «Мониторинг документов территориального планирования и контроль за реализацией схемы территориального планирования Ибресинского района Чувашской Республики и местных нормативов*

*градостроительного проектирования», «Описание местоположения границ Ибресинского района Чувашской Республики в целях их отображения в схеме территориального планирования Ибресинского района Чувашской Республики» проекта Муниципальной программы указаны некорректно.*

**1.7.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2035 году:

- обеспечение территории Ибресинского района Чувашской Республики документами территориального планирования – 100 процентов;

- создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в Ибресинском районе Чувашской Республики – 1 единица;

- разработка и утверждение Генерального плана Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики - 1 единица;

- количество границ между Ибресинским районом и другими районами Чувашской Республики, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости - 7 единиц.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В приложении № 3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусматривается увязка целевых показателей с каждым основным мероприятием программы.

***В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.***

**1.8.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ибресинского муниципального округа

***Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.***

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Ответственный исполнитель в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

2. В наименовании подпрограммы и основного мероприятия в проекте Муниципальной программы и в приложении № 6 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 имеются расхождения.

3. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, который в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу с 16.12.2020.

4. Количество целей в разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы не соответствует количеству целей в паспорте проекта Муниципальной программы.

5. В разделе I «Приоритеты реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы» проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

6. В несоблюдение пункта 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы «Развитие строительного комплекса и архитектуры» не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.

7. Проект Муниципальной программы на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен, а также отсутствует информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

### 3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

2.2. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с «Порядком проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», утвержденным постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 16.02.2023 № 141.