

УТВЕРЖДЕНО  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики  
(протокол от 25.02.2022 № 8)

### Отчет

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020 – 2021 годы»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 5.2.4. плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2021 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 15.12.2021 № 40 (с изм. от 27.12.2021 № 44).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** средства бюджета муниципального образования, выделенные в 2020 - 2021 годах, а также нормативно-правовые акты, муниципальное задание и иные документы, подтверждающие целевое и эффективное использование средств бюджета муниципального образования.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** автономное учреждение «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики, Администрация города Канаша Чувашской Республики, муниципальное казённое учреждение «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики» (в рамках встречной проверки).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2020 - 2021 годы.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 20 декабря 2021 года по 21 января 2022 года.

### **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

Автономное учреждение «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики создано в соответствии с постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики (далее – Администрация г. Канаш) от 11.03.2014 № 217 «О реорганизации муниципального предприятия «Канашский городской парк культуры и отдыха» муниципального образования «город Канаш Чувашской Республики» и является правопреемником бюджетного учреждения «Канашский городской парк культуры и отдыха».

Площадь территории Парка – 489 431 кв.м.

В проверяемом периоде директором Учреждения являлась ФИО (распоряжение Администрации г. Канаш от 25.05.2014 № 278).

Распорядителями денежных средств Учреждения в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи – директор ФИО;
- с правом второй подписи – ФИО – директор - МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания муниципальных учреждений города Канаш Чувашской Республики» (с 01.01.2020).

В 2020-2021 годах бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш Чувашской Республики» (далее – МКУ «ЦБО») на основании договоров оказания услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета от 09.01.2020 № б/н и от 11.01.2021 № б/н.

Функции учредителя Учреждения осуществляет Администрация города Канаш Чувашской Республики (далее – Учредитель).

Постановлением Администрации г. Канаш от 11.12.2015 № 1374 «О делегировании полномочий и предоставлении права подписи» (далее – Постановление о делегировании полномочий от 11.12.2015 № 1374) Администрация г. Канаш делегировала полномочия и предоставила право подписи, т. е. возложено осуществление функций и полномочий Учредителя в отношении АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» на МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» в части:

- формирования и утверждения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам, в соответствии с предусмотренными Уставом основных видов деятельности;
- осуществление финансового обеспечения выполнения муниципального задания, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с оказанием учреждениями соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ);
- осуществление контроля за деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики.

На основании уведомления о проведении контрольного мероприятия от 20.01.2022 № 06/01/01-86 проведена встречная проверка муниципального казенного учреждения «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики».

Решением Собрании депутатов г. Канаш от 20.12.2013 № 40/7 утверждено Положение о муниципальном казенном учреждении «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики» (далее – Положение о МКУ культуры от 20.12.2013 № 40/7).

МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» подведомственны:

- автономное учреждение «Городской Дворец культуры» г. Канаш Чувашской Республики;
- муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная библиотечная система» города Канаш Чувашской Республики;

- муниципальное бюджетное учреждение «Краеведческий музей» города Канаш Чувашской Республики;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская музыкальная школа» г. Канаш Чувашской Республики
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская художественная школа» города Канаш Чувашской Республики (далее – подведомственные учреждения).

В то же время в Приложении к Постановлению о делегировании полномочий от 11.12.2015 № 1374 указан иной список учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш»:

- автономное учреждение «Городской Дворец культуры» г. Канаш Чувашской Республики (далее – АУ «Дворец культуры»);
- муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная библиотечная система» города Канаш Чувашской Республики (далее – МБУ «Библиотечная система»);
- муниципальное бюджетное учреждение «Краеведческий музей» города Канаш Чувашской Республики (далее – МБУ «Краеведческий музей»);
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская музыкальная школа» г. Канаш Чувашской Республики (далее - МБОУ «Детская музыкальная школа»);
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская художественная школа» города Канаш Чувашской Республики (далее – МБОУ «Детская художественная школа»);
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа имени олимпийского чемпиона В.П. Воронкова» города Канаш Чувашской Республики (далее – МБОУ «СШ им В.П. Воронкова»);
- автономное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа «Локомотив» города Канаш Чувашской Республики (далее – АУ «СШ «Локомотив»);
- автономное учреждение «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики (далее – АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха»).

Таким образом, *Администрацией г. Канаш не обеспечено внесение изменений в Положение о МКУ культуры от 20.12.2013 № 40/7 в части списка подведомственных учреждений при делегировании полномочий и предоставления права подписи на основании Постановления Администрации г. Канаш от 11.12.2015 № 1374.*

*Также в нарушение Требований к содержанию и форме предоставления информации о деятельности организаций культуры, размещаемой на официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной*

*власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций культуры в сети «Интернет», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2015 № 277, на официальном сайте Администрации г. Канаш во вкладке «Деятельность», «Направления деятельности», «Культура», «Сайты учреждений культуры» в перечне подведомственных организаций культуры, отсутствуют МБОУ «СШ им В.П. Воронкова», АУ «СШ «Локомотив», АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», а также отсутствуют ссылки на официальные сайты указанных учреждений.*

В проверяемом периоде начальниками МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» являлись:

- с 01.08.2019 (распоряжение Администрации г. Канаш от 01.08.2019 № 173) по 23.01.2020 (распоряжение Администрации г. Канаш от 23.01.2020 № 17 л/с) - ФИО;

- с 24.01.2020 (распоряжение Администрации г. Канаш от 24.01.2020 № 43) по 06.05.2020 - и. о. начальника ФИО;

- с 07.05.2020 (распоряжение Администрации г. Канаш от 07.05.2020 № 57 л/с) по 22.09.2020 (распоряжение Администрации г. Канаш от 23.09.2020 № 108 л/с) – ФИО;

- с 24.09.2020 (распоряжение Администрации г. Канаш от 24.09.2020 № 109 л/с) по настоящее время – и.о. начальника ФИО.

## **1. Проверка соответствия деятельности Учреждения требованиям законодательства.**

### **1.1. Краткая характеристика Учреждения. Анализ учредительных и организационно-правовых документов Учреждения.**

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации г. Канаш Чувашской Республики от 25.12.2014 № 150 (далее – Устав).

В соответствии с пунктом 2.1 Устава Учреждение создано в целях выполнения социальных заказов культурно – творческих программ отдыха и организации досуга населения, создания условий для активного содержательного отдыха, развлечения посетителей, развитие творческо – производственного потенциала для совершенствования основных направлений культурно – досуговой деятельности и организации благоустройства и озеленения парковых территорий, расположенных в границах города Канаш.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ Учреждение оказывает (выполняет) услуги (работы), относящиеся к *основным видам деятельности*: 93.29.9 деятельность зрелищно - развлекательная прочая, не включенная в другие группировки, а также услуги (работы), относящиеся к *дополнительным видам деятельности*: 93.29 деятельность зрелищно - развлекательная прочая.

В соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ, постановлением Администрации г. Канаш от 23.10.2017 № 1587 утвержден

состав Наблюдательного совета АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» сроком на 5 лет в составе:

- ФИО – заместитель главы – начальник отдела имущественных и земельных отношений Администрации г. Канаш;
- ФИО – директор МЮУ г. Канаш «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений г. Канаш»;
- ФИО – главный инженер ОАО «Канашские городские электрические сети»;
- ФИО – заведующая по АХР АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики;
- ФИО – депутат Собрания депутатов города Канаш VI созыва (по согласованию).

Состав Наблюдательного совета соответствует нормам статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ и главы 6 Устава Учреждения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, а также в Уставе Учреждения определены полномочия Наблюдательного совета Учреждения.

***Вместе с тем в Положении о наблюдательном совете отсутствует пункт о рассмотрении предложения Учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в Устав Учреждения, предусмотренный подпунктом 1 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пунктом 6.17.1. раздела 6 Устава Учреждения.***

За период с 01.01.2020 по 31.12.2021 проведено 19 заседаний Наблюдательного совета Учреждения, на которых рассмотрено 22 вопроса, включенных в повестку дня заседаний.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации от 21.07.2021 № 86н в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подлежит размещению решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий.

***В нарушение пункта 3.3. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации от 21.07.2021 № 86н Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru не размещено решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий (постановление администрации г. Канаш от 07.08.2015 № 935 «Об утверждении состава Наблюдательного совета***

*автономного учреждения «Канаашский городской парк культуры и отдыха» города Канааш Чувашской Республики»).*

Также стоит отметить, что *в несоблюдение пунктов 5 и 25 постановления Администрации г. Канааш от 27.01.2020 № 57 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений г. Канааш Чувашской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru размещены Планы ФХД АУ «Канаашский городской парк культуры и отдыха» на 2020 и 2021 годы (изменения от 13.04.2020, 28.09.2020, 09.12.2020, 12.02.2021, 02.09.2021) в формате Excel, без подписей уполномоченных лиц и соответствующего утверждения руководителем Учреждения.*

Вместе с тем, в ходе проверки представлены Планы финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД) на 2020 и 2021 годы на бумажном носителе с соответствующими подписями должностных лиц и утверждением руководителя Учреждения.

Во исполнение Постановления администрации г. Канаша Чувашской Республики от 01.12.2010 № 929 утвержден Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения города Канааш Чувашской Республики и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества (далее - Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929).

Согласно пунктам 11 и 12 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929 Учреждение предоставляет отчет, утвержденный и согласованный в соответствии с пунктом 10 настоящего порядка, в порядке, установленном Финансовым отделом Администрации г. Канаш, для его размещения в установленном порядке на официальном сайте в сети Интернет Финансовым отделом Администрации г. Канаш, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджета г. Канаш, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

*В нарушение пунктов 5-9 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929 отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2020 год АУ «Канаашский парк культуры и отдыха», составлен не по установленной форме, а именно отчет не содержит разделы, предусмотренные в пункте 5 указанного Порядка.*

## **2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.**

**2.1. Анализ структуры доходов и расходов. Формирование результатов деятельности Учреждения.**

Постановлением Администрации г. Канаша от 25.01.2017 № 160 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Канаш Чувашской Республики (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД от 25.01.2017 № 160) (утратил силу с 28.01.2020).

В соответствии с пунктом 3 главы III Порядка составления и утверждения плана ФХД от 25.01.2017 № 160 план ФХД муниципального автономного учреждения (План с учетом изменений) (или Сведения) проверяется отраслевым органом и утверждается учредителем на основании заключения Наблюдательного совета автономного учреждения.

Постановлением Администрации г. Канаша от 27.01.2020 № 57 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Канаш Чувашской Республики (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД от 27.01.2020 № 57).

В соответствии с пунктом 23 главы IV Порядка составления и утверждения плана ФХД от 27.01.2020 № 57 план ФХД автономного учреждения утверждается руководителем автономного учреждения после рассмотрения проекта плана ФХД Наблюдательным советом автономного учреждения.

***В нарушение пункта 3 главы III Порядка составления и утверждения плана ФХД от 25.01.2017 № 160, пункта 23 главы IV Порядка составления и утверждения плана ФХД от 27.01.2020 № 57, пункта 6.19 Устава Учреждения планы ФХД на 2020 и 2021 годы утверждены без соответствующего заключения Наблюдательного совета Учреждения, в том числе в новых редакциях.***

Также выборочным анализом установлено что, ***в нарушение пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пункта 3 главы III Порядка составления и утверждения плана ФХД от 25.01.2017 № 160 план ФХД на 2020 год от 23.12.2019 АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» утвержден начальником МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» ФИО вместо руководителя АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» ФИО.***

Кроме того ***в несоблюдение пункта 19 Порядка составления и утверждения плана ФХД от 27.01.2020 № 57 План ФХД на 2020 и 2021 годы (изменения в план ФХД) АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» в Разделе 2. «Сведения по выплатам на закупку товаров, работ, услуг» содержится недостоверная информация, так например: неотражение итоговой суммы в строках №№ 1, 1.4., несоответствие суммы в строках № 1.4., 1.4.1. и т.д.***

Планы ФХД на 2020-2021 годы состоят из 2 разделов:

раздел 1 «Поступления и выплаты»;

раздел 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг».

Согласно данным планов финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020-2021 годы структура доходов и расходов выглядит следующим образом.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

	Показатель	2020 год		2021 год	
		первоначальная редакция (23.12.2019)	последняя редакция (31.12.2020)	первоначальная редакция (29.12.2020)	последняя редакция (31.12.2021)
Раздел 1 «Поступления и выплаты»					
1.	Остаток средств на начало текущего финансового года	-	148,9	-	27,1
2.	Доходы, в том числе:	1 900,0	21 767,9	2 550,0	21 602,5
2.1.	- доходы от оказания услуг, работ, компенсации затрат учреждений	1 900,0	1 301,8	2 550,0	3 427,2
2.2.	- прочие доходы	0,0	20 466,1	0,0	18 175,3
3.	Расходы, в том числе:	1 900,0	21 916,8	2 550,0	21 629,6
3.1.	- на выплату персоналу	390,6	840,5	1 294,5	909,6
3.2.	- уплата штрафов	1,4	50,0	50,0	0,0
3.3.	- расходы на закупку товаров, работ, услуг	1 508,0	21 026,4	1 205,5	20 720,0
Раздел 2 «Сведения по выплатам на закупку товаров, работ, услуг»					
1.	Выплаты на закупку товаров, работ, услуг	1 508,0	21 026,4	1 205,5	20 720,0

В течение 2020 года шесть раз внесены изменения и дополнения в План ФХД Учреждения на 2020 год (утвержден 25.12.2019): 28.02.2020, 13.04.2020, 30.07.2020, 28.09.2020, 09.12.2020, 31.12.2020.

В План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год (утвержден 30.12.2020) шесть раз вносились изменения и дополнения: 09.02.2021, 15.02.2021, 08.04.2021, 13.05.2021, 02.09.2021, 18.11.2021.

С учетом вносимых изменений планируемый остаток средств на начало года в плане ФХД на 2020 год по состоянию на 31.12.2020 составляет 148,9 тыс. рублей, в плане ФХД на 2021 год по состоянию на 31.12.2021 – 27,1 тыс. рублей.

Общая сумма доходов в плане ФХД утверждена в 2020 году сумме 21 767,9 тыс. рублей, в 2021 году – 21 602,5 тыс. рублей, в том числе:

субсидии из бюджета г. Канаш на выполнение муниципального задания в 2020 году – 807,3 тыс. рублей, в 2021 году - 2 137,2 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) в 2020 году – 494,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1 290,0 тыс. рублей;

целевые субсидии в 2020 году – 20 466,1 тыс. рублей, в 2021 году – 18 175,3 тыс. рублей.

Согласно данным планов ФХД учреждения на 2020-2021 годы структура доходов и расходов выглядит следующим образом.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Показатели	2020 год				2021 год				
	Итого	внебюджет	МЗ	иные субсидии	Итого	внебюджет	МЗ	иные субсидии	
Раздел 1 «Поступления и выплаты»									
Остаток средств на начало текущего финансового года	148,9	-	-	-	27,1	-	-	-	-
Доходы, в том числе:	21 767,9	494,5	807,3	20 466,1	21 602,5	1 290,0	2 137,2	18 175,3	
1 - доходы от оказания услуг, работ, компенсации затрат учреждений	1 301,8	494,5	807,3	-	3 427,2	1 290,0	2 137,2	-	
2 - прочие доходы	20 466,1	-	-	20 466,1	18 175,3	-	-	18 175,3	
Расходы, в том числе:	21 916,8	643,4	807,3	20 466,1	21 629,6	1 317,1	2 137,2	18 175,3	
1 - на выплату персоналу	840,5	410,2	430,3	-	909,6	240,4	669,2	-	
2 - уплата штрафов	50,0	50,0	-	-	0,0	-	-	-	
3 - расходы на закупку товаров, работ, услуг	21 026,4	183,2	377,0	20 466,1	20 720,0	1 076,7	1 468,0	18 175,3	
Раздел 2 «Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг»									
Выплаты на закупку товаров, работ, услуг	21 026,4	183,2	377,0	20 466,1	20 720,0	1 076,7	1 468,0	18 175,3	

Стоит отметить, что на плане ФХД (изменение в план ФХД) от 28.09.2020, от 12.02.2021, от 02.09.2021, от 31.12.2021 отсутствуют подписи исполнителя (ФИО).

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), кассовое исполнение расходов Учреждения за 2020 год составило 21 879,0 тыс. рублей (99,8 % от утвержденных плановых назначений), в том числе: средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 807,3 тыс. рублей (100 %); субсидий на иные цели – 20 455,4 тыс. рублей (99,9 %); поступлений от иной приносящей доход деятельности – 616,3 тыс. рублей (95,8 %).

По предварительным данным отчета о выполнении плана ФХД за 2021 год кассовое исполнение составило 21 564,0 тыс. рублей (99,7 %), в том числе: средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 2 071,5 тыс. рублей (96,9 %); субсидий на иные цели – 18 175,3 тыс. рублей (100 %); поступлений от иной приносящей доход деятельности – 1 317,2 тыс. рублей (102,1 %).

Согласно данным отчетов (предварительным отчетов) о выполнении планов ФХД Учреждения на 2020-2021 годы структура расходов выглядит следующим образом.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

п/п	Расходы Учреждения	2020 год			2021 год		
		внебюджет	муниципальное задание	иные целевые субсидии	внебюджет	муниципальное задание	иные целевые субсидии
1	Оплата труда сотрудников	410,2	430,3	0,0	240,4	603,6	0,0
2	Услуги связи	9,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Коммунальных услуг	14,9	319,8	0,0	15,5	587,4	0,0
4	Содержанию имущества	18,0	0,0	17 072,8	689,1	658,6	14 446,3
5	Увеличение стоимости ОС	22,0	25,2	3 133,3	0,0	80,0	3 473,2
6	Увеличение стоимости материальных запасов	14,7	32,0	0,0	202,4	52,9	0,0

п/п	Расходы Учреждения	2020 год			2021 год		
		внебюджет	муниципальное задание	иные целевые субсидии	внебюджет	муниципальное задание	иные целевые субсидии
7	Прочие работы, услуги	127,4	0,0	249,3	169,7	89,1	255,8
	<b>Итого</b>	616,3	807,3	20 455,4	1 317,1	2 071,6	18 175,3

Согласно данным, представленным в таблице 3, наибольшие суммы затраты Учреждения в 2020-2021 годах распределяется по следующим видам расходов:

- содержание имущества в 2020 году составляет 17 090,8 тыс. рублей, в 2021 году – 15 794,0 тыс. рублей;

- увеличение стоимости ОС в 2020 году составляет 3 180,5 тыс. рублей, в 2021 году – 3 553,2 тыс. рублей;

- оплата труда сотрудников в 2020 году составляет 840,5 тыс. рублей, в 2021 году – 844,0 тыс. рублей;

- коммунальные услуги в 2020 году составляют 334,7 тыс. рублей, в 2021 году – 602,9 тыс. рублей.

Увеличение объема субсидий на выполнение муниципального задания в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 1 264,3 тыс. рублей в основном произошло в основном связано с увеличением затрат на энергоснабжение и водоснабжение при передаче Учреждению имущества, земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование на основании постановлений Администрации г. Канаш от 13.01.2020 № 9, от 19.03.2020 № 239 от 17.02.2021 № 86.

## **2.2. Проверка соблюдения порядка использования средств, полученных в виде субсидий на выполнение муниципальных заданий, и анализ выполнения муниципального задания Учреждениями (основных показателей).**

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена встречная проверка МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» по вопросу выполнения полномочий в части утверждения и доведения муниципальных заданий до подведомственных учреждений, в ходе которой, установлено следующее.

Постановлением Администрации г. Канаша от 09.11.2015 № 1251 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Канаша и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Положение о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251).

В соответствии с пунктом 1.6. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 муниципальное задание формируется в соответствии с утвержденным главным распорядителем средств бюджета города Канаша Чувашской Республики, в ведении которого находятся казенные учреждения города Канаша Чувашской Республики, либо органом,

осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений города Канаша Чувашской Республики, ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Канаша Чувашской Республики (далее - ведомственный перечень), сформированным в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В соответствии с Положением о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 предоставление субсидий Учреждениям осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Условиями Соглашений о предоставлении субсидий определено, что Учредитель вправе изменять утвержденный размер предоставляемой субсидии в течение срока выполнения муниципального задания в случае внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

Вместе с тем, проверкой установлено, что **в нарушение статьи 69.2. Бюджетного кодекса РФ и условий Соглашений о предоставлении субсидий на выполнение муниципальных заданий МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» без соответствующего изменения показателей в муниципальных заданиях подведомственных учреждений по дополнительным соглашениям были изменены размеры субсидии.**

В тоже время, выборочной проверкой установлено, что увеличение объема субсидий связано с увеличением норматива затрат. Так, например, по АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» норматив затрат на 2021 год, утвержденный приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 28.12.2020 № 01-05/08 в размере 30,5556 рублей, увеличен до 59,36643 рублей на основании приказа МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 30.12.2021 № 18.

Анализ соглашений на выполнение муниципального задания в разрезе подведомственных учреждений представлен в нижеследующей таблице.

Таблица 4

	Учреждения	Соглашение		Дополнительное соглашение	
		дата, номер	сумма	дата, номер	сумма
2020 год					
1	АУ «Дворец культуры»	09.01.2020 № 34	6 716,60	30.12.2020 № 1	5 984,90
2	МБУ «Библиотечная система»	30.09.2020 № 30	9 310,5	30.12.2020 № 1	9 113,3
3	МБУ «Краеведческий музей»	09.01.2020 № 29	2 509,8	30.12.2020 № 1	2 069,9
4	МБОУ «Детская музыкальная школа»	09.01.2020 № 32	11 241,3	30.12.2020 № 1	11 396,6
5	МБОУ «Детская художественная школа»	09.01.2020 № 33	2 640,1	30.12.2020 № 1	3 721,4
2021 год					
1	АУ «Дворец культуры»	11.01.2021 № 34	7 187,2	30.12.2021 № 1	7 341,6

		Соглашение		Дополнительное соглашение	
2	МБУ «Библиотечная система»	11.01.2021 № 30	9 596,0	30.12.2021 № 1	9 657,3
3	МБУ «Краеведческий музей»	11.01.2021 № 29	2 170,5	30.12.2021 № 1	2 405,6
4	МБОУ «Детская музыкальная школа»	11.01.2021 № 32	11 392,7	30.12.2021 № 1	11 545,1
5	МБОУ «Детская художественная школа»	11.01.2021 № 33	3 721,7	30.12.2021 № 1	4 915,8

В ходе контрольного мероприятия произведен выборочный анализ формирования муниципального задания АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», по результатам которого установлено следующее.

Так, МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» до Учреждения доведены муниципальные задания на 2020-2022 годы – 01.01.2020, на 2021-2023 годы – 01.01.2021, то есть в сроки установленные пунктом 1.3. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251.

Муниципальное задание доведено на 1 услугу «Организация и проведение мероприятий», которая соответствует основному виду деятельности Учреждения, указанному в Уставе. Допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей качества государственной услуги, в пределах которых государственное задание является выполненным – 5%.

В утвержденных муниципальных заданиях на 2020 и 2021 годы указан уникальный номер реестровой записи – 9004000.99.0. ББ72АА00000, который не соответствует Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификатору) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам государственной услуге «Организация и проведение мероприятий» с уникальным номером реестровой записи - 9004000.99.0.ББ72АА00001.

**Таким образом, в несоблюдение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ уникальный номер реестровой записи, указанный в МЗ на 2020 год и МЗ на 2021 год не соответствует уникальному номеру реестровой записи в Общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам государственной услуге «Организация и проведение мероприятий».**

В соответствии с пунктом 2.11. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 значение базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных или автономных учреждений города Канаша Чувашской Республики.

Приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 30.12.2015 № 01-05/30/1 утвержден базовый норматив затрат на оказание муниципальных услуг для муниципальных учреждений г. Канаш, подведомственных МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» (далее – Приказ о базовом нормативе затрат от 30.12.2015 № 01-05/30/1), в соответствии с которым базовый норматив затрат Учреждения составляет – 9,33.

**При этом, в несоблюдение пункта 2.16. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» значение базовых нормативов затрат на оказание**

*муниципальных услуг не размещено в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).*

2020 год

По данным плана ФХД на 2020 год объем субсидий на выполнение муниципального задания (таблица № 1) запланирован:

- в первоначальной редакции плана ФХД – 350,0 тыс. рублей;
- в последней редакции плана ФХД – 807,3 тыс. рублей (фактически доходы составили 807,3 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом:

выплаты персоналу – 430,3 тыс. рублей (фактически расходы составили 430,3 тыс. рублей);

расходы на закупку товаров, работ, услуг – 377,0 тыс. рублей (фактически расходы составили 377,0 тыс. рублей).

Приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 30.12.2015 № 01-05/30 утвержден Норматив затрат на оказание муниципальных услуг для муниципальных учреждений г. Канаш, подведомственных МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» (далее – Приказ о нормативах затрат от 30.12.2015 № 01-05/30).

Приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 31.12.2019 № 01-05/12 внесено изменение в Приказ о нормативах затрат от 30.12.2015 № 01-05/30, согласно которому корректирующий коэффициент к базовому нормативу затрат составил 1,08, норматив затрат на оказание муниципальных услуг составил – 10,0 рублей (план).

Субсидии Учреждению предоставлены на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2020 № 31, заключенного между МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» и АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» (далее – Соглашение о предоставлении субсидий на МЗ от 09.01.2020 № 31) в объеме 350,0 тыс. рублей.

Приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 28.12.2020 № 01-05/07 внесено изменение в Приказ о нормативах затрат от 30.12.2015 № 01-05/30, согласно которому корректирующий коэффициент к базовому нормативу затрат составил 2,47225, норматив затрат на оказание муниципальных услуг составил – 23,06609 рублей (факт).

Дополнительным соглашением от 30.12.2020 № 1 к соглашению о предоставлении субсидий на МЗ от 09.01.2020 № 31 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 807,3 тыс. рублей, в том числе увеличены расходы на энергоснабжение и водоснабжение при передаче Учреждению имущества, земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование.

Также 31.01.2021 Учреждением в МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» представлен отчет о выполнении МЗ на 2020 год, по форме, представленной в приложении № 2 к Положению о формировании

муниципального задания от 09.11.2015 № 1251, согласно которому сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих качество муниципальных услуг, представлены следующим образом:

- количество участников – 36 000 человек (план по МЗ – 35 000 человек);
- динамика количества участников – 100 % (план по МЗ - 95%);
- количество проведенных мероприятий – 40 (план по МЗ – 39);
- динамика количества проведенных мероприятий – 100% (план по МЗ - 100%).

Однако, следует отметить, что *в отчете о выполнении МЗ за 2020 год утвержденные плановые показатели объемов муниципальных услуг не соответствуют данным, указанным в МЗ на 2020 год, в том числе несоответствие по количеству участников и количеству проведенных мероприятий.*

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлен список мероприятий к отчету о выполнении муниципального задания АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» на 2020 год, согласно которому было проведено 40 мероприятий с общим количеством участников мероприятий – 36 000 человек.

Таким образом, на основании отчета о выполнении МЗ, а также списка к отчету о выполнении МЗ на 2020 год, подтверждающего количество мероприятий и количество участников, МЗ исполнено на 103,0%, в том числе:

- количество участников – 103,0 %;
- количество проведенных мероприятий – 102,5%.

#### 2021 год

По данным плана ФХД на 2021 год объем субсидий на выполнение муниципального задания (таблица № 1) запланирован:

- в первоначальной редакции плана ФХД – 1 100,0 тыс. рублей;
- в последней редакции плана ФХД – 2 137,2 тыс. рублей (фактически доходы составили 2 071,6 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом:

выплаты персоналу – 669,2 тыс. рублей (фактически расходы составили 603,6 тыс. рублей, 65,6 тыс. рублей – переходящие остатки на 2022 год);

расходы на закупку товаров, работ, услуг – 1 468,0 тыс. рублей (фактически расходы составили 1 417,9 тыс. рублей).

Приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 28.12.2020 № 01-05/08 внесено изменение в Приказ о нормативах затрат от 30.12.2015 № 01-05/30, согласно которому с 01.01.2021 корректирующий коэффициент к базовому нормативу затрат составил 3,27498, норматив затрат на оказание муниципальных услуг составил – 30,5556 рублей (план).

Субсидии Учреждению предоставлены на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 11.01.2021 № 31, заключенным между МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» и АУ «Канашский городской парк культуры и

отдыха» (далее – Соглашение о предоставлении субсидий на МЗ от 11.01.2021 № 31) в объеме 1 100,0 тыс. рублей.

Приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаши» от 30.12.2021 № 18 внесено изменение в Приказ о нормативах затрат от 30.12.2015 № 01-05/30, согласно которому корректирующий коэффициент к базовому нормативу затрат составил 6,36296, норматив затрат на оказание муниципальных услуг составил – 59,36643 рублей (факт).

Дополнительным соглашением от 30.12.2021 № 1 к соглашению о предоставлении субсидии на МЗ от 11.01.2021 № 31 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 2 137,2 тыс. рублей, в том числе увеличены расходы на энергоснабжение и водоснабжение.

*Таким образом, в нарушение положений Соглашения о предоставлении субсидий на МЗ от 09.01.2020 № 31 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаши» без соответствующего изменения показателей муниципального задания на 2020 год дополнительным соглашением от 30.12.2020 № 1, произведено изменение размера субсидий АУ «Канашинский городской парк культуры и отдыха» на финансовое обеспечение по выполнению муниципального задания за счет средств бюджета г. Канаши на общую сумму 457,3 тыс. рублей, а также дополнительным соглашением от 30.12.2021 № 1, произведено изменение размера субсидий на финансовое обеспечение по выполнению муниципального задания за счет средств бюджета г. Канаши на общую сумму 1 037,2 тыс. рублей.*

Как уже было отмечено ранее показателями качества муниципальной услуги МЗ на 2020 год и МЗ на 2021 год являются:

- количество участников;
- динамика количества участников;
- количество проведенных мероприятий;
- динамика количества проведенных мероприятий.

В то же время показателями объема муниципальной услуги МЗ на 2020 год и МЗ на 2021 год являются также:

- количество участников;
- динамика количества участников;
- количество проведенных мероприятий;
- динамика количества проведенных мероприятий.

*Исходя из вышеизложенного, в МЗ на 2020 год и в МЗ на 2021 год установлены одинаковые показатели качества и показатели объема муниципальной услуги. При этом такие показатели как «динамика количества участников» и «динамика количества проведенных мероприятий» не могут являться количественными показателями муниципальной услуги в соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, что является нарушением пункта 1.2. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251.*

Также в целях выполнения МЗ на 2020 год и МЗ на 2021 год посещение мероприятий, проводимых АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», для участников являются бесплатными услугами, не требующих затрат.

В пункте 2.2. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 приведена формула расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, согласно которой объем финансового обеспечения определяется исходя из нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и объема муниципальных услуг (работ), установленных муниципальным заданием.

При этом, на основании приказов МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 31.12.2019 № 01-05/12, от 28.12.2020 № 01-05/07, от 28.12.2020 № 01-05/08, от 30.12.2021 № 18 нормативы затрат утверждены на 1 единицу только одного показателя объема муниципальной услуги - «количество участников мероприятий», что противоречит пункту 2.3. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 и не позволяет оценить достаточность объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (на момент проведения контрольного мероприятия истек срок привлечения к административной ответственности по нарушениям, допущенным в 2020 году)

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлен список мероприятий, проведенных АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» в рамках выполнения муниципального задания на 2021 год. Согласно представленной сводной таблицы за 2021 год было проведено 44 мероприятия, количество участников мероприятий – 40 000.

Таким образом, по предварительным данным на основании списка проведенных мероприятий Учреждением, МЗ исполнено на 111%, в том числе:

- количество участников – 111%;
- количество проведенных мероприятий – 110%.

Также стоит отметить, что *списки мероприятий к отчету о выполнении муниципального задания на 2020 – 2021 годы носят формальный характер, отсутствуют утвержденный график проведения мероприятий на начало года, объявления, а также афиши о проведении мероприятий. Таким образом, Учреждением не обеспечена информационная открытость проводимых мероприятий в рамках выполнения муниципального задания на 2020 и 2021 годы.*

**2.3. Проверка соблюдения условий и порядка использования средств, полученных в виде иных целевых субсидий, определенных Соглашениями.**

С целью предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям г. Канаш на иные цели приняты:

- Постановление Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 30.12.2011 № 1117 «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета города Канаш бюджетным и автономным учреждениям города Канаш Чувашской Республики на иные цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ)» (утратило силу 22.12.2020) (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117);

- Постановление Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 18.12.2020 № 883 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Канаш муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Канаш Чувашской Республики на иные цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ)» (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883).

Субсидирование подведомственным учреждениям МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета города Канаш на иные цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ).

В таблице представлен свод соглашений на выделение субсидий на иные цели подведомственным учреждениям.

Таблица 5

		Соглашение		Дополнительное соглашение	
		дата, номер	сумма	дата, номер	сумма
2020 год					
1	АУ «Дворец культуры»	09.01.2020 № б/н	4444,4	09.08.2020 № 1	5582,6
				30.12.2020 № 2	6383,1
2	МБУ «Библиотечная система»	09.01.2020 № б/н	4950,4	30.12.2020 № 1	3822,2
3	МБУ «Краеведческий музей»	01.08.2020 № б/н	189,2		
4	МБОУ «Детская музыкальная школа»	09.01.2020 № б/н	4500	30.12.2020 № 1	5079,5
5	МБОУ «Детская художественная школа»	09.01.2020 № б/н	2322,2	30.12.2020 № 1	2385,5
2021 год					
1	АУ «Дворец культуры»	01.09.2021 № б/н	196,2		
		29.03.2021 № б/н	1215,7		
		31.03.2021 № б/н	46519,1		
2	МБУ «Библиотечная система»	16.04.2021 № б/н	74,5		
3	МБОУ «Детская музыкальная школа»	15.11.2021 № б/н	55,8		

В соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 условиями предоставления целевых Субсидий являются:

- представление учреждением учредителю финансово-экономического обоснования необходимости выделения дополнительных средств на цели;

- участие учреждения в реализации мероприятий муниципальных целевых программ (в случае, если целью предоставления целевой субсидии является реализация таких мероприятий);

- наличие соглашения о предоставлении целевых субсидий, заключенного между Учредителем и Учреждением.

*Однако, в нарушение пункта 5 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаши» выделены субсидии подведомственным учреждениям без предоставления Учредителю финансово-экономического обоснования.*

В соответствии с пунктом 2.3. Порядка предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883 определен перечень документов, представляемых Учреждением Учредителю для получения Субсидии, которые включают в себя:

- пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные правовым актом в соответствии с пунктом 1.3 настоящего Порядка, включая расчет-обоснование суммы субсидии, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), проведение мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;

- перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования таких объектов и дефектную ведомость, предварительную смету расходов, в случае если целью предоставления субсидии является проведение ремонта (реставрации);

- программу мероприятий, в случае если целью предоставления субсидии является проведение мероприятий, в том числе конференций, симпозиумов, выставок;

- информацию о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидии является приобретение имущества;

- информацию о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями выплат, и видах таких выплат, в случае если целью предоставления субсидии является осуществление указанных выплат.

*Однако, в нарушение пункта 2.3. Порядка предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаши» выделило субсидии подведомственным учреждениям без предоставления установленного пакета документов для получения субсидии. Так, например, в соответствии с соглашением от 01.09.2021 № б/н МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаши» выделило субсидии АУ «Дворец культуры» в размере 196,2 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации без предоставления пояснительной записки, содержащей обоснование необходимости предоставления бюджетных средств.*

В ходе проведения контрольного мероприятия произведен анализ порядка предоставления субсидий на иные цели АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха».

2020 год

По данным плана ФХД на 2020 год объем субсидий на иные цели запланирован:

в первоначальной редакции плана ФХД – 0,0 тыс. рублей;  
в последней редакции плана ФХД – 20 466,1 тыс. рублей (фактически субсидии поступили 20 455,4 тыс. рублей или 99,7%).

Субсидирование Учреждения осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета города Канаш на иные цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) от 13.04.2020 № б/н, заключенным между МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» и АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» (далее – Соглашение о предоставлении субсидий на иные цели от 13.04.2020) в объеме 150,0 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации.

В соответствии с графиком перечисления Субсидии к Соглашению о предоставлении субсидий на иные цели от 13.04.2020 установлены следующие сроки перечисления Субсидии: с 13.04.2020 по 31.12.2020.

В соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 условиями предоставления целевых Субсидий являются:

- представление учреждением учредителю финансово-экономического обоснования необходимости выделения дополнительных средств на цели;
- участие учреждения в реализации мероприятий муниципальных целевых программ (в случае, если целью предоставления целевой субсидии является реализация таких мероприятий);
- наличие соглашения о предоставлении целевых субсидий, заключенного между Учредителем и Учреждением.

Таким образом, ***в нарушение пункта 5 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 Учреждением к проверке не представлено финансово-экономическое обоснование необходимости дополнительных средств, направленное Учредителю.***

Дополнительным соглашением от 24.04.2020 № 1 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 13.04.2020 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 220,9 тыс. рублей на разработку проектно – сметной документации и ремонт монумента Славы.

Дополнительным соглашением от 29.04.2020 № 2 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 13.04.2020 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 19 271,5 тыс. рублей на разработку проектно – сметной документации, ремонт монумента Славы, на благоустройство мест массового отдыха (городского парка) (благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества).

Дополнительным соглашением от 29.07.2020 № 3 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 13.04.2020 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 20 390,3 тыс. рублей на разработку проектно – сметной документации, ремонт монумента Славы, на благоустройство мест массового отдыха (городского парка) (благоустройство территории, ремонт

объектов недвижимого имущества), устройство тротуара, ремонт освещения, приобретение уличных светильников.

Дополнительным соглашением от 06.10.2020 № 4 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 13.04.2020 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 20 455,4 тыс. рублей на разработку проектно – сметной документации, ремонт монумента Славы, на благоустройство мест массового отдыха (городского парка) (благоустройство территории, ремонт объектов недвижимого имущества), устройство тротуара, ремонт освещения, приобретение уличных светильников, осуществление строительного контроля, ремонт монумента, на устройство раздевалки лыжной трассы, на устройство пункта проката лыж, на замену труб газопровода, на благоустройство лыжной трассы, на демонтаж ограждения, на ремонт проезжей части, на устройство панно на монументе Славы, на приобретение игрового и спортивного оборудования, на поставку ограждения, на поставку столбов и гербов, на поставку урн, на поставку уличных вазонов из гранита, на устройство перголы с качелями, на устройство фонтана, на приобретение скамьи парковой, на устройство тротуара от монумента, на ремонт освещения монумента.

В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 в случае выявления в течение финансового года дополнительной потребности в предоставлении целевой субсидии учреждение вправе обратиться к учредителю с предложением об изменении объема предоставляемой целевой субсидии с приложением соответствующих расчетов объема целевой субсидии.

**Также стоит отметить, что в несоблюдение пункта 7 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 Учреждением не представлены Учредителю расчеты дополнительного объема целевой Субсидии.**

На основании пункта 2.3.4. Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели от 13.04.2020 Учреждение обязуется ежеквартально предоставлять Учредителю в лице структурного подразделения Администрации г. Канаш, курирующего направление деятельности муниципального учреждения отчет об использовании субсидий на иные цели не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» представлены отчеты о достижении значений результатов предоставления Субсидий МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш», в том числе по состоянию на:

- 01.07.2020 размер Субсидии, предусмотренной Соглашением составляет в сумме – 19 050,6 тыс. рублей, объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии – 15 240,0 тыс. рублей.

- 01.10.2020 объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии – 15 862,7 тыс. рублей.

- 01.01.2021 объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии – 19 050,6 тыс. рублей, что составляет 100% от размера выделенных субсидий, указанных в Отчете.

Однако стоит отметить, что *в Отчетах о достижении значений результатов предоставления Субсидий по состоянию на 01.07.2020, 01.10.2020 и 01.01.2021 в графе «размер Субсидии, предусмотренной соглашением» объем указанных средств (19 050,6 тыс. рублей) не соответствует объему средств, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии на иные цели от 13.04.2020 с учетом дополнительных соглашений.*

#### 2021 год

По данным плана ФХД на 2021 год объем субсидий на иные цели запланирован:

в первоначальной редакции плана ФХД – 0,0 тыс. рублей;

в последней редакции плана ФХД – 18 175,3 тыс. рублей (фактически субсидии поступили 18 175,3 тыс. рублей или 100%).

Субсидирование Учреждения осуществляется на основании Соглашения о предоставлении из бюджета города Канаш субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 08.04.2021 № б/н, заключенным между МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» и АУ «Канашский парк культуры и отдыха» (далее – Соглашение о предоставлении субсидий на иные цели от 08.04.2021) в объеме 197,0 тыс. рублей в целях оплаты капитального, текущего ремонта объектов недвижимого имущества, разработки проектно-сметной документации, приобретение строительных материалов и осуществления строительного контроля (технадзор) (по коду БК 957 0801 Ц410771090 244).

В соответствии с графиком перечисления Субсидии к Соглашению о предоставлении субсидий на иные цели от 08.04.2021 установлены следующие сроки перечисления Субсидии: с 08.04.2021 по 30.12.2021.

Дополнительным соглашением от 30.12.2021 № 1 к соглашению предоставления субсидии на иные цели от 08.04.2021 увеличена сумма предоставляемой субсидии до 255,8 тыс. рублей.

Также Соглашением о предоставлении из бюджета города Канаш субсидии в соответствии с абзацем вторым статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 16.04.2021 № 20-2021-57003 (далее - Соглашение о предоставлении субсидий на иные цели от 16.04.2021 № 20-2021-57003) Учреждению предоставляется субсидия для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Формирования комфортной городской среды» государственной программы Чувашской Республики «Формирование комфортной городской среды на территории Чувашской Республики на 2018-2024 годы» в объеме 17 919,5 тыс. рублей (по коду БК 957 0503 А5 1 F2 55550 62).

В соответствии с графиком перечисления Субсидии к Соглашению от 21.12.2018 № 27 установлены следующие сроки перечисления Субсидии: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

В соответствии с пунктом 2.3. Порядка предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883 представлен перечень документов, представляемых Учреждением Учредителю для получения Субсидии, которые включают в себя:

- пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, установленные правовым актом в соответствии с пунктом 1.3 настоящего Порядка, включая расчет-обоснование суммы субсидии, в том числе предварительную смету на выполнение соответствующих работ (оказание услуг), проведение мероприятий, приобретение имущества (за исключением недвижимого имущества), а также предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), статистические данные и (или) иную информацию;

- перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования таких объектов и дефектную ведомость, предварительную смету расходов, в случае если целью предоставления субсидии является проведение ремонта (реставрации);

- программу мероприятий, в случае если целью предоставления субсидии является проведение мероприятий, в том числе конференций, симпозиумов, выставок;

- информацию о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидии является приобретение имущества;

- информацию о количестве физических лиц (среднегодовом количестве), являющихся получателями выплат, и видах таких выплат, в случае если целью предоставления субсидии является осуществление указанных выплат.

**Таким образом, в нарушение пункта 2.3. Порядка предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883 Учреждением Учредителю не предоставлены документы для получения Субсидии на иные цели, а именно: пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования таких объектов и дефектную ведомость, а также предварительную смету расходов.**

АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» представлены Отчеты о достижении значений результатов предоставления Субсидий в МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш», в том числе по состоянию на:

- 01.07.2021 объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии – 12 340,0 тыс. рублей.

- 01.10.2020 объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии – 14 446,3 тыс. рублей.

Стоит отметить, что в ходе контрольного мероприятия Учреждением к проверке не предоставлен Отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидий согласно Соглашению о предоставлении субсидий на иные цели от 08.04.2021, с учетом дополнительного соглашения от 30.12.2021 № 1 на сумму 255,8 тыс. рублей.

В рамках проводимого контрольного мероприятия произведен выборочный анализ контрактов 2021 года, заключенных в рамках реализации программы по формированию современной городской среды.

Как было указано ранее, Соглашением о предоставлении субсидий на иные цели от 16.04.2021 № 20-2021-57003 Учреждению предоставлена субсидия в

размере 17 919,5 тыс. рублей в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенных Учредителю как получателю средств бюджета г. Канаш.

В целях достижения результатов регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» заключены договоры (с учетом дополнительных соглашений) на общую сумму 17 919,5 тыс. рублей. Данные по договорам представлены в таблице 6.

Таблица 6

договор		Исполнитель	Предмет договора	Цена контракта	МЦК, тыс. рублей	бюджетная эффективность		исполнение договора (АВР)
Дата	№					тыс. рублей	%	
электронный аукцион								
04.12.2020	5/2020	ООО «Минерал»	благоустройство пешеходной зоны	13 930,0	6 581,4	651,4	5,99	10 758,3
закупка у единственного поставщика (несостоявшийся электронный аукцион)								
30.06.2021	б/н	ООО «Эконика»	благоустройство территории с устройством теннисного корта	3 883,1	-	-	-	1 581,6
закупка у единственного поставщика								
19.07.2021	б/н	ООО «Строй-Град1»	устройство покрытий из тротуарной плитки на спортивной площадке	106,5	-	-	-	106,5
22.10.2021	б/н	ИП ФИО	поставка игрового и спортивного оборудования	939,0	-	-	-	939,0
22.10.2021	389-01/21	ЗАО «Завод игрового оборудования»	поставка спортивного оборудования	966,5	-	-	-	996,5
27.10.2021	б/н	ООО «ДиКом-Волга»	поставка игрового и спортивного оборудования	1 236,2	-	-	-	1 236,2
28.10.2021	б/н	ИП ФИО	устройство бесшовного резинового покрытия	1 999,98	-	-	-	1 999,98
21.11.2021	б/н	ООО «Экотепло»	поставка малых архитектурных форм	301,5	-	-	-	301,5
								17 919,53

Из таблицы следует, что АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» 6 договоров из 8 или 75,0% заключены без проведения конкурентных процедур. Выборочной проверкой (договоры от 27.10.2021 № б/н, от 21.11.2021 № б/н) установлено, что Учреждением в соответствии с пунктом 1.8.18. Положения о закупках, товаров, работ и услуг от 28.07.2018 в целях определения цены договоров, проведен анализ рынка цен исходя из коммерческих предложений нескольких поставщиков.

В ходе исполнения 2 договора были расторгнуты по соглашению сторон:

- договор от 04.12.2020 № 5/2020, заключенный между Учреждением и ООО «Минерал», цена контракта – 13 930,0 тыс. рублей, исполненные обязательства – 10 758,3 тыс. рублей, неисполненные обязательства – 3 171,7 тыс. рублей;

- договор от 30.06.2021 № б/н, заключенный между Учреждением и ООО «Эконика», цена контракта – 3 883,1 тыс. рублей, исполненные обязательства – 1 581,6 тыс. рублей, неисполненные обязательства – 2 301,5 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки заключенных договоров в рамках реализации программы формирования современной городской среды установлено следующее.

Договор от 04.12.2020 № 5/2020, заключенный между АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» и ООО «Минерал».

Начальная максимальная цена контракта – 16 581,4 тыс. рублей. Состав аукционной документации соответствует нормам, предусмотренным Федеральным законом 223-ФЗ.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009645542 от 19.11.2020 на благоустройство пешеходной зоны Парка 2 заявки из 4 допущены к электронному аукциону.

Протоколом подведения итогов №32009645542 от 23.11.2020 победителем электронного аукциона признано ООО «Минерал» с ценой контракта 13 930,0 тыс. рублей, бюджетная эффективность составляет – 15,99 %.

Согласно справки стоимости выполненных работ по договору от 04.12.2020 № 5/2020, заключенному с ООО «Минерал», стоимость выполненных работ составляет 10 758,3 тыс. рублей.

АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» отправило в адрес ООО «Минерал» 12.10.2021 Претензию об уплате неустойки в связи с нарушением сроков выполнения работ № 64, согласно которому сумма неустойки составляет 6,4 тыс. рублей.

На основании предоставленного платежного поручения от 04.11.2021 ООО «Минерал» оплатило неустойку по Претензии от 12.10.2021 № 64 в сумме 6,4 тыс. рублей.

На благоустройство территории с устройством теннисного корта Парк заключил договор с единственным поставщиком по несостоявшемуся электронному аукциону с ООО «Эконика» от 30.06.2021 № б/н с ценой контракта 3 883,1 тыс. рублей.

Согласно справки стоимости выполненных работ по договору от 30.06.2021 № б/н, заключенному с ООО «Эконика», стоимость выполненных работ составляет 1 581,6 тыс. рублей.

АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» отправило в адрес ООО «Эконика» 27.10.2021 Претензию об уплате неустойки в связи с нарушением сроков выполнения работ № 68, согласно которой сумма неустойки составляет 25,2 тыс. рублей.

На основании предоставленного платежного поручения от 03.11.2021 ООО «Эконика» оплатило неустойку по Претензии от 27.10.2021 № 68 в сумме 25,3 тыс. рублей.

Таким образом, в связи с частичным исполнением работ по договору от 30.06.2021 № б/н, заключен договор с единственным поставщиком от 28.10.2021

№ б/н с ИП ФИО на устройство бесшовного резинового покрытия на сумму 1 999,98 тыс. рублей.

Оценить качество произведенных работ, в том числе: благоустройство пешеходной зоны, благоустройство территории с устройством теннисного корта, устройство покрытий из тротуарной плитки на спортивной площадке, не представляется возможным в виду погодных условий.

В ходе проверки 14.01.2022 произведен внешний визуальный комиссионный осмотр приобретенных АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» игровое и спортивное оборудование, малых архитектурных форм по договорам: от 22.10.2021 № б/н с ИП ФИО на сумму 939,0 тыс. рублей, от 22.10.2021 № 389-01/21с ЗАО «Завод игрового оборудования» на сумму 996,5 тыс. рублей, от 27.10.2021 № б/н с ООО «ДиКом-Волга» на сумму 1 236,2 тыс. рублей, от 21.11.2021 № б/н ООО «Экотепло» на сумму 301,5 тыс. рублей.

В результате осмотра выявлено, что приобретенное игровое и спортивное оборудование на общую сумму 3 473,2 тыс. рублей используется, производится обслуживание указанного оборудования, в том числе производится очистка от снега и льда оборудования и прилегающей территории. Подтверждающие документы о своевременной поставке на учет предоставлены.

#### **2.4. Анализ использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.**

Согласно пункту 2.5. Устава, Учреждение вправе осуществлять виды деятельности, в том числе приносящий доход, не являющиеся основными видами деятельности Учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

В пункте 2.5.1 - 2.5.46 Устава перечислены такие виды деятельности.

Пунктом 8.5. Устава Учреждение вправе осуществлять самостоятельную хозяйственную деятельность для достижения целей, определенных настоящим Уставом. Средства от деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований физических и юридических лиц, и приобретенное за счет этих средств имущество поступает в самостоятельное распоряжение Учреждения и учитывается на отдельном балансе.

По итогам 2020 года средства от приносящей доход деятельности планировались в сумме 494,5 тыс. рублей (фактически доходы поступили 494,5 тыс. рублей, остатки средств – 148,9 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом:

выплаты персоналу – 410,2 тыс. рублей (фактически расходы составили 410,2 тыс. рублей);

уплата налогов, сборов и иных платежей – 50,0 тыс. рублей (фактически расходы составили 50,0 тыс. рублей);

расходы на закупку товаров, работ, услуг – 183,2 тыс. рублей (фактически расходы составили 183,2 тыс. рублей).

В 2020 году заключено 19 контрактов за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

По итогам 2021 года средства от приносящей доход деятельности планировались в сумме 1 290,0 тыс. рублей (фактически доходы поступили 1 290,0 тыс. рублей, остатки средств – 27,1 тыс. рублей), которые распределены к расходованию следующим образом:

выплаты персоналу – 240,4 тыс. рублей (фактически расходы составили 240,4 тыс. рублей);

расходы на закупку товаров, работ, услуг – 1 076,7 тыс. рублей (фактически расходы составили 1 076,7 тыс. рублей).

В 2021 году заключено 28 контрактов за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Рост дохода от приносящей доход деятельности в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил 822,7 тыс. рублей или 166,4%.

На основании приказа директора АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» от 26.01.2015 № 6 ФИО утвержден Прейскурант тарифов на услуги автономного учреждения «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики.

Согласно пункту 4 приказа от 26.01.2015 № 6 ответственность за взимание разовых сборов с применением кассового аппарата возложено на заведующего по хозяйственно-административной работе – ФИО.

Согласно приложению 1 вышеуказанного Приказа прейскурант тарифов Парка выглядит следующим образом:

Таблица 7  
(рублей)

№	Наименование услуги	Ед.изм	Стоимость взрослого билета	Стоимость детского билета
1	Аттракцион «Ромашка»	1 посещение	70,0	50,0
2	Аттракцион «Паровозик»	1 посещение	70,0	50,0
3	Аттракцион «Колесо обозрения»	1 посещение	70,0	50,0
4	Аттракцион «Юнга»	1 посещение	70,0	50,0
5	Аттракцион «Колокольчик»	1 посещение	70,0	50,0
6	Аттракцион «Солнышко»	1 посещение	70,0	50,0
7	Прокат лыж	1 час	100,0	100,0
8	Прокат коньков	1 час	100,0	100,0
9	Прокат коньков	0,5 часа	50,0	50,0
10	Прокат ватрушек	1 час	100,0	100,0
11	Прокат ватрушек	0,5 часа	50,0	50,0
12	Тир	10 п.	100,0	100,0
13	Теннис	1 час	100,0	100,0
14	Бильярд	1 час	100,0	100,0
15	Детская развлекательная комната	1 час	-	100,0
16	Детская развлекательная комната	0,5 часа	-	50,0

Также приказом директора Парка ФИО от 11.09.2019 № 15 «О предоставлении льгот» предоставляются дополнительные меры социальной поддержки многодетным семьям, при предоставлении документа, подтверждающего право на соответствующую льготу, в виде 50,0 % от стоимости билета.

В ходе контрольного мероприятия МКУ «ЦБО» были представлены документы, подтверждающие принятие оплаты за оказанные услуги сотрудником

ФИО (журнал операций по счету «Касса» № 1, приходный кассовый ордер, расходный кассовый ордер, кассовые чеки).

На основании вышеуказанных документов, Учреждением внесены денежные средства в кассу в 2020 году в сумме – 499,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1 224,4 тыс. рублей, которые в последующем зачислены на лицевой счет Учреждения. Выборочной проверкой соблюдения Учреждением установленного лимита кассы (приказы Учреждения от 09.01.2020 № б/н, от 11.01.2021 № б/н) нарушений не установлено.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия был произведен анализ договоров безвозмездного пользования имуществом, заключенных между Учреждением и АУ «Спортивная школа «Локомотив».

Согласно договорам от 01.09.2020 № б/н, от 01.01.2021 № б/н (заключенные с соответствующего согласования с Администрацией г. Канаш) Учреждение предоставляет АУ «Спортивная школа «Локомотив» в безвозмездное пользование нежилые помещения общей площадью 270,7 кв.м. по адресу: ЧР, г. Канаш, ул. 30 лет Победы для проведения учебно-тренировочных занятий секции вольной борьбы. Договорами предусматривается внесение АУ «Спортивная школа «Локомотив» платы за коммунальные услуги ежемесячно в размере 4,9 тыс. рублей, по договору от 09.12.2021 № б/н - 5,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, к проверке не представлены обоснованные расчеты суммы оплаты направляемых на возмещения коммунальных услуг по вышеуказанным договорам.

В связи с тем, что к проверке не представлены обоснованные расчеты суммы оплаты направляемых на возмещения коммунальных услуг по вышеуказанным договорам, а также расчеты объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат **на содержание недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением**, Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен примерный расчет платы за коммунальные услуги по помещению, переданному в безвозмездное пользование площадью 270,7 кв.м.

Общая площадь помещений, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления составляет 937,6 кв.м. (52,9+42,4+22,8+819,5).

Согласно данным отчетов (предварительным отчетов) о выполнении планов ФХД Учреждения расходы на коммунальные услуги в 2020 году составляют 334,7 тыс. рублей, в 2021 году – 602,9 тыс. рублей.

Расходы Учреждения на 1 кв. м. помещения составляют = всего расходы на коммунальные услуги / общую площадь обслуживаемых помещений:

2020 год: 334,7 тыс. рублей / 937,6 кв. м = 0,36 тыс. рублей;

2021 год: 602,9 тыс. рублей / 937,6 кв. м. = 0,64 тыс. рублей.

Соответственно расходы на коммунальные услуги помещения, переданного по договорам безвозмездного пользования от 01.09.2020 № б/н, от 01.01.2021 № б/н, от 09.12.2021 № б/н = расходы на 1 кв. м. помещения \* общую площадь помещения, переданного АУ «Спортивная школа «Локомотив» составят:

за 2020 год: 0,36 тыс. рублей \* 270,7 кв.м. = 97,5 тыс. рублей;  
за 2021 год: 0,64 тыс. рублей \* 270,7 кв.м. = 173,3 тыс. рублей.

На основании представленного акта сверки взаиморасчетов между АУ «СШ «Локомотив» и АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» возмещение коммунальных услуг по договорам безвозмездного пользования от 01.09.2020 № б/н, от 01.01.2021 № б/н, от 09.12.2021 № б/н в 2020 году составило – 19,76 тыс. рублей, из которых направлено на оплату коммунальных услуг 14,9 тыс. рублей, в 2021 году – 54,34 тыс. рублей, из которых направлено на оплату коммунальных услуг 15,5 тыс. рублей, что не покрывает объем расходов, определенных расчетным путем.

Следует отметить, что пунктом 2.1. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением города Канаша Чувашской Республики или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению города Канаша Чувашской Республики учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (**за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование**), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

*Вместе с тем, МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.1 Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 при определении объема расходов на оплату коммунальных услуг за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» не учтены требования пункта 2.1. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 в части уменьшения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.*

*За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания предусмотрена административная ответственность, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ.*

Кроме того, в договорах от 01.09.2020 № б/н, от 01.01.2021 № б/н, от 09.12.2021, № б/н предусмотрена ежемесячная оплата коммунальных услуг, при этом не определен срок внесения платы за коммунальные услуги, и не определена ответственность арендатора за нарушение сроков оплаты, что не позволяет Учреждению осуществлять контроль за своевременным внесением платы. Проверкой установлено, что фактически платежи осуществлялись не регулярно.

Согласно актам сверки задолженности по вышеуказанным договорам по состоянию на 01.01.2022 не имеется.

## **2.5. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за Учреждениями.**

В соответствии с пунктом 15 Положения об учете муниципального имущества города Канаш, утвержденного Решением Собрания депутатов г. Канаша Чувашской Республики от 25.07.2014 № 50/4 (далее – Положение об учете имущества от 25.07.2014 № 50/4), в целях осуществления контроля правообладатели ежегодно до 1 апреля текущего года представляют в Администрацию г. Канаш (отдел имущественных и земельных отношений Администрации города Канаш Чувашской Республики) надлежащим образом заверенные:

- обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по формам, предусмотренным в приложении № 1 «Формы реестра муниципального имущества города Канаш Чувашской Республики» к настоящему Положению;

- копию годового бухгалтерского баланса.

***В нарушение пункта 15 Положения об учете имущества от 25.07.2014 № 50/4 подведомственными учреждениями не представляются в Администрацию г. Канаш (отдел земельных и имущественных отношений администрации города Канаш) обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по утвержденным формам, а также копии годовых бухгалтерских балансов.***

Постановлением Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 01.12.2010 № 929 утвержден Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения города Канаш Чувашской Республики и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества (далее - Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929).

Пунктом 5 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929 утверждена форма отчета, состоящая из следующих разделов:

раздел 1 «Общие сведения об учреждении»;

раздел 2 «Результат деятельности учреждения»;

раздел 3 «Об использовании имущества, закрепленного за учреждением».

Согласно пунктам 11 и 12 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929 Учреждение предоставляет отчет, в порядке, установленном Финансовым отделом Администрации г. Канаш, для его размещения в установленном порядке на официальном сайте в сети Интернет Финансовым отделом Администрации г. Канаш, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому

обслуживанию исполнения бюджета г. Канаш, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Так подведомственные учреждения предоставляют отчет о деятельности в том числе с информацией об использовании имущества, закрепленным за учреждением в Администрацию г. Канаш и в соответствии с требованиями Порядка предоставления информации от 21.07.2021 № 86н размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики документов, подтверждающих проведение внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений культуры представлены следующие пояснения.

На основании постановления Администрации г. Канаш от 28.07.2020 № 523 признаются утратившими силу постановления от 31.12.2014 № 1559 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета города Канаш Чувашской Республики, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Канаш Чувашской Республики, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Канаш Чувашской Республики внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»; от 14.09.2018 № 1115 «Об утверждении Порядка проведения финансовым отделом администрации города Канаш анализа осуществления главными администраторами средств бюджета города Канаш внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Документы, подтверждающие план проверок учреждений культуры, а так же перечень выявленных нарушений к проверке не предоставлены.

В целях осуществления внутреннего финансового контроля за финансово-хозяйственной деятельностью учреждений МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» приказом от 29.01.2021 № 3 утвержден порядок осуществления внутреннего финансового аудита.

Проведенным выборочным анализом распоряжения имущества АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» установлено следующее.

На основании договора о пользовании муниципальным имуществом города Канаш Чувашской Республики на праве оперативного управления от 23.01.2015 № б/н муниципальное образование г. Канаш, от имени которого выступает Администрация г. Канаш передает Учреждению на праве оперативного управления следующее имущество, расположенное по адресу: ЧР, г. Канаш, ул. 30 лет Победы:

- отдельно стоящее здание площадью 52,9 кв.м., год постройки - 1987, кадастровый номер 21-21-05/027/2007-283, балансовая стоимость – 167,1 тыс. рублей, остаточная стоимость – 54,2 тыс. рублей;

- отдельно стоящее здание площадью 42,4 кв.м., год постройки - 2004, кадастровый номер 21-21-05/025/2011-273, балансовая стоимость – 298,5 тыс. рублей, остаточная стоимость – 196,6 тыс. рублей;

- отдельно стоящее здание площадью 22,8 кв.м., год постройки - 1992, кадастровый номер 21-21-05/025/2011-274, балансовая стоимость – 3,0 тыс. рублей, остаточная стоимость – 0,0 рублей;

- отдельно стоящее здание площадью 819,5 кв.м., год постройки - 1993, кадастровый номер 21-21-05/040/2011-140, балансовая стоимость – 461,7 тыс. рублей, остаточная стоимость – 308,6 тыс. рублей;

- иное движимое имущество согласно приложению № 1 договора оперативного управления от 23.01.2015, восстановительной стоимостью – 1 958,3 тыс. рублей.

Распоряжением Администрации г. Канаш от 19.03.2020 № 239 АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» передано на праве оперативного управления движимое имущество:

- «Вечный огонь» балансовой стоимостью – 10,6 тыс. рублей, без остаточной стоимости;

- Мемориал Славы воинам-канашцам, павшим в годы Великой Отечественной войны, балансовой стоимостью - 613,8 тыс. рублей, без остаточной стоимости.

На основании Постановления Администрации г. Канаш от 13.05.2016 № 454 (далее – Постановление о предоставлении земельного участка от 13.05.2016 № 454) «О предоставлении земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование» АУ «Канашский парк культуры и отдыха» предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок из земель населенного пункта по адресу: ЧР, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, площадью 469 014 кв.м., с кадастровым номером 21:04:050303:1, вид разрешенного использования – для общественно-деловых целей.

На основании Постановления Администрации г. Канаш от 13.01.2020 № 9 (далее – Постановление о предоставлении земельного участка от 13.01.2020 № 9) «О предоставлении земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование» АУ «Канашский парк культуры и отдыха» предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок из земель населенного пункта по адресу: ЧР, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, площадью 11 415 кв.м., с кадастровым номером 21:04:050401:66, вид разрешенного использования – для общественно-деловых целей.

Также актом приема - передачи к Постановлению о предоставлении земельного участка от 13.01.2020 № 9 Парку переданы памятник В.И. Ленину с постаментом, зеленые насаждения, железные ограждения.

На основании Постановления Администрации г. Канаш от 17.02.2021 № 86 «О предоставлении земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование» (далее – Постановление о предоставлении земельного участка от 17.02.2021 № 86) АУ «Канашский парк культуры и отдыха» предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки из земель населенного пункта по адресу: ЧР, г. Канаш, ул. 30 лет Победы:

- площадью 7 595 кв.м., с кадастровым номером 21:04:000000:1995, вид разрешенного использования - развлечения;

- площадью 1 407 кв.м., с кадастровым номером 21:04:000000:1996, вид разрешенного использования – общественное управление.

В подтверждение постановки на учет к проверке предоставлены выписки из ЕГРН на указанные земельные участки.

Также в ходе внешнего комиссионного осмотра установлено, что на переданном земельном участке (Постановление о предоставлении земельного участка от 13.05.2016 № 454) размещены 2 нестационарных торговых объектов.

В пояснение Отделом земельных и имущественных отношений предоставлены договоры на право размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Канаш от 17.07.2015 № 5 и 17.07.2015 № 6, согласно которым, в соответствии с Постановлением администрации г. Канаш от 26.06.2015 № 755, Администрация г. Канаш предоставляет Предпринимателям право разместить нестационарные торговые объекты – павильоны по реализации продукции общественного питания на территории г. Канаш, согласно схеме размещения, утвержденной Постановлением от 31.03.2015 № 397. Сроки действия договоров – 10 лет.

Внешним осмотром выявлено, что часть земельного участка перед парком (площадь Ленина), переданного Парку, используется как стоянка для автотранспортных средств Администрации г. Канаш (установлены соответствующие знаки), при том, что обслуживание и содержание данного земельного участка производит АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха».

## **2.6. Проверка правильности установления должностных окладов, надбавок, доплат к заработной плате, правильности начисления и выплаты заработной платы, в том числе премии руководству Учреждениями.**

Пунктом 3 Постановления Администрации г. Канаша Чувашской Республики от 01.02.2018 № 110 «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципальных учреждений города Канаш, занятых в сфере культуры» руководителям муниципальных учреждений рекомендуется внести аналогичные изменения в нормативные акты об оплате труда работников в соответствии с указанным Положением.

Постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 04.10.2021 № 777 утверждено примерное Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных муниципальному казенному учреждению «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики».

В проверяемом периоде в Учреждении действовали следующие локальные нормативные акты, регулирующие вопросы оплаты труда:

- Положение об оплате труда работников АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», утвержденное директором Учреждения ФИО 08.10.2016 (далее – Положение об оплате труда);

- Положение о премировании работников АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», утвержденное директором Учреждения ФИО 01.01.2019 (далее – Положение о премировании).

Согласно пункту 1.5. Положения об оплате труда Фонд оплаты труда работников Учреждения формируется исходя из объема субсидий, поступающих в установленном порядке Учреждению из федерального бюджета на обеспечение выполнения государственного задания, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде действовали следующие штатные расписания, утвержденные директором Учреждения:

с 01.10.2020 – в количестве 3 ед. с месячным фондом оплаты труда в сумме 49,2 тыс. рублей;

с 01.01.2021 – в количестве 3 ед. с месячным фондом оплаты труда – 50,5 тыс. рублей.

Положением об оплате труда предусмотрено, что система оплаты труда работников, а также руководителя Учреждения включает в себя должностные оклады, выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Размеры окладов работников Учреждения устанавливаются с учетом требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, необходимых для осуществления соответствующей профессиональной деятельности.

Пунктом 4.1. Положения об оплате труда устанавливаются следующие выплаты компенсационного характера:

- выплаты за работу в ночное время;
- выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда;
- выплаты за сверхурочную работу;
- выплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
- выплаты при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличения объема работ, при исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором.

Также Положением о премировании установлено, что фонд материального поощрения Парка используется на:

- текущее премирование за основные результаты творческо-производственной и хозяйственной деятельности;
- выплату вознаграждения за общие результаты работы по итогам года;
- оплату работникам очередных отпусков в части, соответствующей доле заработной платы, выплачиваемой за счет фонда материального поощрения;
- единовременное поощрение работников за их вклад в выполнение особо важных производственных и творческих заданий, договорных работ, улучшения культурно-массовой работы и расширение платных услуг;
- оказание материальной помощи работникам, а том числе единовременной помощи к очередным отпускам, учитывая стаж работы.

Согласно своду начислений, удержаний, выплат работникам Учреждения:

за 2020 год начислено 657,4 тыс. рублей (выплачено - 585,9 тыс. рублей), из них:

- оклад – 371,5 тыс. рублей или 56,5% всего начислений;
- очередной отпуск – 37,5 тыс. рублей или 5,7%;
- материальная помощь (к отпуску) – 24,9 тыс. рублей или 3,8%;
- компенсация отпуска (при увольнении) – 8,9 тыс. рублей 1,4%;
- выплата за выслугу лет – 23,2 тыс. рублей или 3,5%;
- договор ГПХ – 10,0 тыс. рублей 1,5%;
- доплата до МРОТ – 78,1 тыс. рублей 11,9%;
- премия для доведения до средней заработной платы – 96,6 тыс. рублей или 14,7%;
- доплата – 6,7 тыс. рублей или 1%.

за январь - ноябрь 2021 года начислено – 582,3 тыс. рублей (выплачено - 519,7 тыс. рублей), из них:

- оклад – 314,2 тыс. рублей или 53,9% всего начислений;
- очередной отпуск – 44,3 тыс. рублей или 7,6%;
- материальная помощь (к отпуску) – 24,9 тыс. рублей или 4,3%;
- выплата за выслугу лет – 12,6 тыс. рублей или 2,2%;
- договор ГПХ – 39,0 тыс. рублей 6,7%;
- доплата до МРОТ – 55,1 тыс. рублей 9,5%;
- премия для доведения до средней заработной платы – 90,0 тыс. рублей или 15,5%;
- доплата – 2,2 тыс. рублей или 0,3%.

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ начислений работникам Учреждения. Сведения приведены в Таблице № 8.

Таблица № 8.

п/п	ФИО, должность	Наименование выплат	Сумма, тыс. рублей
		<b>2020 год</b>	
	ФИО - директор	оклад	250,6
		очередной отпуск	22,6
		материальная помощь	24,9
		доплата	6,7
	ИТОГО		304,8
	ФИО – заведующий по административно-хозяйственной работе	оклад	66,4
		очередной отпуск	14,9
		выплата за выслугу лет	13,3
		доплата до МРОТ	54,3
		премии для доведения до средней з/платы	65,8
	ИТОГО		214,6
	ФИО – художник-декоратор	оклад	49,6
		компенсация отпуска	8,9
		выплата за выслугу лет	9,9
		доплата до МРОТ	23,9
		премии для доведения до средней з/платы	30,8
	ИТОГО		123,1
	январь-ноябрь 2021 года		
	ФИО - директор	оклад	251,4

п/п	ФИО, должность	Наименование выплат	Сумма, тыс. рублей
		очередной отпуск	24,6
		материальная помощь	24,9
		доплата	2,2
	ИТОГО		303,1
	ФИО – заведующий по административно-хозяйственной работе	оклад	62,8
		очередной отпуск	19,7
		выплата за выслугу лет	12,6
		доплата до МРОТ	55,1
		премии для доведения до средней з/платы	90,0
	ИТОГО		240,2

Проверкой соблюдения порядка заключения трудового договора и оплаты труда руководителю организации установлено следующее.

Распоряжением Администрации г. Канаш от 23.05.2014 № 278 на должность директора АУ «Канашский парк культуры и отдыха» с 19.05.2014 назначена ФИО.

Администрацией г. Канаш заключен трудовой договор с директором Учреждения от 22.01.2015 (далее – ТД от 22.01.2015) сроком на пять лет с 28.01.2015 по 21.01.2020.

Однако, стоит отметить, что Администрацией г. Канаш не обеспечено продление трудового договора с директором АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» при прекращении срока ТД от 22.01.2015.

Согласно статье 58 Трудового Кодекса Российской Федерации в случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Таким образом, ТД от 22.01.2015 считается заключенным на неопределенный срок.

Согласно пункту 4.1. ТД от 22.01.2015 руководителю устанавливается должностной оклад в размере 20,0 тыс. рублей, выплаты компенсационного и стимулирующего характера не предусмотрены.

Дополнительным соглашением от 27.02.2018 к ТД от 22.01.2015 внесено изменение в пункт 4.1. в части изменения должностного оклада в соответствии с Распоряжением Администрации г. Канаш от 27.02.2018 «Об установлении должностных окладов руководителей учреждений». Директору Парка увеличен должностной оклад до 21,5 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1. руководитель Парка обязуется обеспечивать законность, обоснованность, экономическую эффективность и целесообразность использования средств, предусмотренных в бюджете г. Канаш для финансового обеспечения муниципального задания.

Должностными инструкциями заведующего по административно-хозяйственной работе также не предусмотрены обязанности по организации и проведению мероприятий в рамках муниципального задания.

Однако, стоит отметить, что в рамках проводимых мероприятий Учреждением на безвозмездной основе предоставляется территория парка другим Учреждениям, а также привлекаются сотрудники учреждений культуры для организации мероприятий проводимых в рамках муниципального задания, так например для проведения спортивно-массового праздника «Прощай зимушка зима. Здравствуй, масленица» привлечены сотрудники автономного учреждения «Городской Дворец культуры» г. Канаш Чувашской Республики.

В проверяемом периоде премиальные и стимулирующие выплаты директору Парка не выплачивались.

Согласно штатному расписанию и своду начислений, удержаний, выплат за 2020 и 2021 годы в Учреждении должность заведующего по административно-хозяйственной работе занимала ФИО, должность художника-декоратора – ФИО.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07.05.2017 № 597, а также на основании Положений об оплате труда, с целью достижения показателей «Дорожной карты» по доведению уровня средней заработной платы, а также доплаты до МРОТ работников заведующему по административно-хозяйственной работе ФИО и художнику-декоратору ФИО осуществлялись премиальные выплаты согласно приказам, АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» «О премировании работников».

Таким образом, всего по работникам за 2020 год премии для доведения до средней заработной платы составляют 96,6 тыс. рублей или 14% начислений, за январь-ноябрь 2021 года – 90,0 тыс. рублей или 15% начислений; доплаты до МРОТ за 2020 год составляют 78,2 тыс. рублей или 12%, за январь-ноябрь 2021 года – 55,1 тыс. рублей или 9,4%.

На основании Постановлений Администрации г. Канаш от 31.12.2019 № 1460, от 30.12.2020 № 934 «Об утверждении перечня предприятий и организаций для трудоустройства граждан, осужденных к обязательным работам на территории города Канаш Чувашской Республики» руководитель Учреждения обеспечивает осужденных работой в сфере обслуживания населения, уборки территории города, помещений предприятий и учреждений, озеленения территорий, ремонтно-строительных работ.

В целях исполнения Постановлений Администрации г. Канаш от 31.12.2019 № 1460, от 30.12.2020 № 934 «Об утверждении перечня предприятий и организаций для трудоустройства граждан, осужденных к обязательным работам на территории города Канаш Чувашской Республики», а также на основании направлений Канашского межмуниципального филиала ФКУ УИИ УФСИН России по Чувашской Республике, руководитель Учреждения издает приказы о приеме на работу осужденных к обязательным работам на безвозмездной основе для выполнения бесплатных общественно-полезных работ.

В ходе проверки Учреждением представлены договоры гражданско-правового характера.

В 2020 году заключены договоры возмездного оказания услуг с ФИО общей стоимостью услуг в сумме 15,0 тыс. рублей:

- от 20.05.2020 – на выполнение услуг по подготовке и размещению информации по закупке на выполнение работ по ремонту Монумента Славы в Единой информационной системе (далее – ЕИС), стоимость оказываемых услуг определена в сумме 5,0 тыс. рублей;

- от 05.06.2020 – на выполнение услуг по подготовке и размещению информации по закупке на выполнение работ по благоустройству лыжной трассы Канашского городского парка культуры и отдыха в ЕИС, стоимость оказываемых услуг – 5,0 тыс. рублей;

- от 30.10.2020 – на выполнение услуги по подготовке и размещению информации по закупке на выполнение работ по благоустройству пешеходной зоны Канашского городского парка культуры и отдыха в ЕИС, стоимость оказываемых услуг – 5,0 тыс. рублей.

В 2021 году заключены договоры возмездного оказания услуг с ФИО общей стоимостью услуг – 39,0 тыс. рублей:

- от 15.03.2021 - услуги по подготовке и размещению информации на выполнение работ по благоустройству территории с устройством теннисного корта АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» г. Канаш Чувашской Республики в ЕИС, стоимость оказываемых услуг – 15,0 тыс. рублей

- от 01.11.2021 – услуги по подготовке и размещению информации в ЕИС за 2021 год, стоимость оказываемых услуг – 24,0 тыс. рублей.

*Справочно:*

*ФИО является специалистом по закупкам 1 категории МКУ «ЦБО».*

Предметом указанных договоров от 20.05.2020, 05.06.2020, 30.10.2020, 15.03.2021 является оказание следующих услуг:

- аккредитация на электронной торговой площадке;
- размещение позиции в план закупок для проведения закупки;
- подготовка закупочной документации;
- проведение закупки в соответствии с Федеральным законом 223-ФЗ;
- размещение договора в реестр договоров.

При этом объем указанных услуг условиями договоров не определен, а также не установлена стоимость единицы услуги. Вместе с тем, стоимость аналогичных услуг в рамках договоров от 20.05.2020, 05.06.2020, 30.10.2020 составила по 5,0 тыс. рублей. При этом в рамках договора от 15.03.2021 за размещение информации и документов по одной закупке на выполнение работ по благоустройству территории с устройством теннисного корта без изменения перечня услуг стоимость необоснованно увеличена в 3 раза и составила 15,0 тыс. рублей.

Согласно статье 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации в случаях, когда в возмездном договоре цена не предусмотрена и не может быть определена исходя из условий договора, исполнение договора должно быть оплачено по цене, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, работы или услуги.

***Вместе с тем, Учреждением в несоблюдение требований статьи 424 ГК РФ при заключении договоров возмездного оказания услуг от 20.05.2020 № б/н, 05.06.2020 № б/н, 30.10.2020 № б/н, 15.03.2021 № б/н (договоры гражданско-***

*правового характера) с ФИО не произведен анализ цен на аналогичные услуги (не запрошены иные коммерческие предложения), что в последующем при заключении договора от 15.03.2021 на оказание аналогичных услуг необоснованно увеличена в 3 раза стоимость оказываемых услуг.*

Кроме того, Учреждение заключен договор от 01.11.2021 № б/н на выполнение услуг, которые включают в себя ежемесячную работу по осуществлению закупок и подготовку ежемесячной отчетности в период 01.11.2020 – 31.12.2021, стоимость услуг также не обоснована и определена в сумме 24,0 тыс. рублей. В рамках проверки проведен анализ информации, размещенной в ЕИС и установлено, что фактически за указанный период размещена информация только по 2 закупкам и размещены 2 ежемесячных отчета.

*Следует отметить, что в штате Учреждения числится 3 штатных единицы (директор, заведующий по административно-хозяйственной работе, художественный декоратор), среднемесячная заработная плата которых согласно отчету о деятельности составила 20,6 тыс. рублей.*

*Таким образом, вышеуказанные обстоятельства, а именно отсутствие обоснование стоимости 1 услуги и объема оказываемой услуги, а также объем фактически оказанных услуг (размещена информация по 2 закупкам и размещены 2 ежемесячных отчета) указывают на признаки завышения цены договоров от 15.03.2021 № б/н и от 01.11.2021 № б/н, и соответственно на признаки необоснованной оплаты и не эффективного расходования средств Учреждения.*

### **3. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения, осуществляемых в соответствии с действующим законодательством.**

АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» закупка товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ).

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» утверждено решением Наблюдательного совета АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», протокол от 28.12.2015.

Положение о закупках размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30.12.2015, в последующем внесено 4 изменения.

В проверяемом периоде действовали следующие редакции положения о закупках, товаров, работ и услуг:

- положение о закупках, товаров, работ и услуг версия № 4 (протокол НС от 27.09.2018 № 4) (далее – Положение о закупках от 27.04.2019);

- положение о закупках, товаров, работ и услуг версия № 5 (протокол НС от 18.06.2021 № 2) (далее – Положение о закупках от 18.06.2021).

Положениями о закупках от 27.04.2019, от 18.06.2021 в разделе 1.3. определено, что закупки могут быть конкурентными (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) и неконкурентными (закупка у единственного поставщика).

Пунктом 38 части 7 Положения о закупках от 27.04.2019 определено, что закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком на сумму до 1 000,0 тыс. рублей.

Пунктом 38 части 7 Положения о закупках от 18.06.2021 определено, что закупка у единственного поставщика осуществляется заказчиком на сумму до 2 000,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой формирования, утверждения и ведения планов закупок, а также порядок его размещения в ЕИС установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки) на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 13 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение о размещении информации в ЕИС от 10.09.2012 № 908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года, то есть в предшествующем году, план закупки на который утверждается.

При этом первоначальный план закупок товаров, работ, услуг на 2020 год (на период с 01.01.2020 по 31.12.2020) утвержден 26.12.2019, размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.12.2019.

В течение 2020 года в первоначальный план закупок 9 раз внесены изменения приказами Учреждения от 29.04.2020 № 11; от 01.05.2020 № 14; от 21.05.2020 № 18; от 30.06.2020 № 21; от 26.10.2020 № 31; от 30.10.2020 № 33; от 06.11.2020 № 38; от 25.12.2020 № 48; от 29.12.2020 № 50.

*Стоит отметить, что Учреждением не предоставлен приказ о внесении изменений в первоначальный план закупки на 2020 год, размещенный в ЕИС 21.12.2020, в связи с новой закупкой - выполнение работ по благоустройству лыжной трассы Канаишского городского парка культуры и отдыха. Устройство дополнительных секций лыжного моста.*

Согласно плану закупок на 2020 год Учреждением планировалось заключение 22 договоров на общую сумму 43 460,6 тыс. рублей следующими способами:

- 4 электронных аукциона на общую сумму 35 166,0 тыс. рублей (в том числе 1 договор долгосрочного исполнения);
- 18 закупок у единственного поставщика на общую сумму 8 294,6 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность проведения электронных аукционов составляет 15,6 %.

Согласно реестру отчетности по договорам (223-ФЗ), размещенному в ЕИС за 2020 год Учреждением заключено 43 контракта на общую сумму 20 825,2 тыс. рублей.

Первоначальный план закупок товаров, работ, услуг на 2021 год (на период с 01.01.2021 по 31.12.2021) утвержден 21.12.2020, размещен на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.12.2020.

В течение 2021 года в первоначальный план закупок внесены изменения приказами Учреждения от 19.05.2021 № 07; от 01.07.2021 № 19; от 20.07.2021 № 25; от 21.07.2021 № 26; от 24.08.2021 № 38; от 05.10.2021 № 48; от 25.10.2021 № 53; от 28.10.2021 № 54; от 01.11.2021 № 56; от 19.11.2021 № 61; от 23.11.2021 № 66.

Согласно плану закупок на 2021 год Учреждением планировалось заключение 11 договоров на общую сумму 23 254,5 тыс. рублей следующими способами:

- 2 электронных аукциона на общую сумму 20 464,5 тыс. рублей;
- 9 закупок у единственного поставщика на общую сумму 2 790,0 тыс. рублей.

Бюджетная эффективность проведения электронных аукционов составляет 16 %.

Согласно реестру отчетности по договорам (223-ФЗ), размещенному в ЕИС за 2021 год Учреждением заключено 55 контрактов на общую сумму 30 718,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 45.1. Положения о размещении информации в ЕИС от 10.09.2012 № 908 предусмотрено, что заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным:

включает в сведения о заключенных договорах предусмотренную настоящим Положением информацию в отношении закупок:

сведения о которых не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона;

указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Федерального закона, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках в единой информационной системе;

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются заказчиком в единой информационной системе.

***В нарушение пункта 45.1. Положения о размещении информации в ЕИС от 10.09.2012 № 908, пункта 1.4.3. Положения о закупках от 18.06.2021 в реестре отчетности по договорам (223-ФЗ) сведения о договорах,***

**заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг (3 отчета) за отчетный период апрель 2021 года размещены 12.05.2021, с нарушением срока размещения в 1 день.**

*Указанное содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В ходе проверки установлено, что несколько договоров размещены в ЕИС с нарушением сроков, указанных в части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе:

- договор от 01.01.2020 № 24/20, заключенный с МП «УК ЖКХ» МО г. Канаш Чувашской Республики, на услуги теплоснабжения на сумму 350,0 тыс. рублей, размещен – 30.09.2021;
- договор от 01.01.2020 № 23-01/43-14, заключенный с АО «Чувашская энергосбытовая компания» на услуги энергоснабжения на сумму 170,0 тыс. рублей, размещен - 30.09.2021;
- договор от 12.08.2020 № б/н, заключенный с ОАО «Канашские городские электрические сети» на ремонт освещения Монумента Славы в г. Канаш» на сумму 385,7 тыс. рублей, размещен - 26.10.2021;
- договор от 12.08.2020 № б/н, заключенный с ООО «Транспортник» на устройство тротуара от Монумента Славы по ул.30 лет Победы до пр. Островского на сумму 357,2 тыс. рублей, размещен - 26.10.2020;
- договор от 29.09.2020 № б/н, заключенный с ООО «Строй-Град1», на устройство покрытий из тротуарной плитки на сумму 333,0 тыс. рублей, размещен - 26.10.2020;
- договор от 29.09.2020 № б/н, заключенный с ООО «СтройЦентр», на благоустройство Канашского городского парка, устройство панно на монументе Славы в г. Канаш Чувашской Республики на сумму 240,2 тыс. рублей, размещен - 26.10.2020;
- договор от 21.12.2020 № 2, заключенный с ООО «Строитель», на устройство пункта проката на сумму 823,3 тыс. рублей, размещен – 30.12.2020;
- договор от 15.06.2020 № б/н, заключенный с ИП ФИО, на услуги по строительному контролю на сумму 170,0 тыс. рублей, размещен – 30.09.2021;

- договор от 01.01.2021 № б/н, заключенный с ИП ФИО, на благоустройство территории Парка в весенне-зимний период на сумму 430,0 тыс. рублей, размещен – 21.07.2021;

- договор от 01.01.2021 № 24/21, заключенный с МП «УК ЖКХ»МО г.Канаш Чувашской Республики» на услуги тепловой энергии на сумму 350,0 тыс. рублей, размещен – 07.10.2021;

- договор от 01.01.2021 № 23-01/45-14, заключенный с АО «Чувашская энергосбытовая компания», на услуги энергоснабжения на сумму 150,0 тыс. рублей, размещен – 07.10.2021.

Таким образом, *договоры от 01.01.2020 № 24/20, от 01.01.2020 № 23-01/43-14, от 12.08.2020 № б/н, от 12.08.2020 № б/н, от 29.09.2020 № б/н, от 29.09.2020 № б/н, от 21.12.2020 № 2, от 15.06.2020 № б/н, от 01.01.2021 № б/н, от 01.01.2021 № 24/21, от 01.01.2021 № 23-01/45-14 размещены с нарушением срока, предусмотренного частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ.*

*Указанное содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Пунктом 1.4.2. Положения о закупках от 27.04.2019 установлено, что если при заключении и в ходе исполнения договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, соответствующая информация размещается в ЕИС с указанием измененных условий договора не позднее 10 дней со дня внесения изменений.

Выборочной проверкой достоверности размещения информации о договорах установлено следующее.

*В нарушение статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.4.2. Положения о закупках от 27.04.2019 не размещена информация об измененных условиях договора, так например: по договору от 29.09.2020 № б/н, заключенный с ООО «Строй-Град1», по договору от 12.08.2020 № б/н, заключенный с ОАО «Канашские городские электрические сети», по договору от 15.06.2020 № б/н, заключенный с ИП ФИО не указана окончательная цена договора с учетом заключенных дополнительных соглашений.*

#### **4. Проверка организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности.**

##### **4.1. Наличие Учётной политики и соответствие ее установленным требованиям.**

В соответствии с пунктом 10.1. главы 10 Устава Учреждение ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством РФ. Бухгалтерский учет ведется Учреждением самостоятельно.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлены договоры бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» от 09.01.2020 № б/н и от 11.01.2021 № б/н, согласно которым МКУ «ЦБО» обязуется оказывать услуги по бухгалтерскому обслуживанию – исполнению плановых назначений, утвержденных планом финансово – хозяйственной деятельности Учреждения, по средствам, полученным из бюджета, и средствам, полученным от приносящей доход деятельности, в том числе имущества Учреждения, его финансовых обязательств и их движения, а также фактов хозяйственной жизни Учреждения в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных Уставом, на основе действующего законодательства о бухгалтерском учете, инструктивных документов, а также исходя из структуры, особенностей деятельности Учреждения и необходимости его финансовой устойчивости.

Оплата за бухгалтерское обслуживание осуществляется в рамках субсидии на выполнение муниципального задания безвозмездно, по средствам, полученным Учреждением за счет осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – в размере 5% от поступивших Учреждению средств за исключением сумм возмещения родительской платы за содержание детей.

Таким образом, сумма договора от 09.01.2020 № б/н составляет 25,1 тыс. рублей, от 11.01.2021 № б/н – 63,8 тыс. рублей.

По запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики МКУ «ЦБО» предоставлены акты сверки взаиморасчетов Парка и МКУ «ЦБО» по договору от 09.01.2020 № б/н за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 и по договору от 11.01.2021 № б/н за период с 01.01.2021 по 31.12.2021, согласно которым Учреждением оплата указанных договоров производилась своевременно и в полном объеме.

На основании пункта 5 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ Минфина от 01.12.2010 № 157н) передача полномочий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации ведения бухгалтерского учета, в том числе составления на его основе бухгалтерской (финансовой) отчетности, другому учреждению (централизованной бухгалтерии) осуществляется по договору (соглашению).

Приказом Минфина России от 14.09.2020 № 198н внесено изменение в Приказ Минфина от 01.12.2010 № 157н. Изменения вступили в силу с 17.10.2020 и применяются при формировании учетной политики и показателей бухгалтерского учета, начиная с 2021 года.

Таким образом пункт 5 представлен в следующей редакции: передача по решению субъекта учета полномочий по ведению бухгалтерского учета, в том

числе по составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, другому государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии) осуществляется по согласованию с субъектом консолидированной отчетности (с главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится учреждение), на основании договора (соглашения).

Таким образом, *в несоблюдение пункта 5 Приказа Минфина от 01.12.2010 № 157н Учреждением не согласовано с МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаиш» заключение договора на бухгалтерское обслуживание с МКУ «ЦБО» от 11.01.2021 № б/н.*

На основании пункта 14 Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Приказ Минфина от 31.12.2016 № 256н) в случае, если ведение бухгалтерского учета и (или) составление бухгалтерской (финансовой) отчетности передано в соответствии с законодательством Российской Федерации иному учреждению (централизованной бухгалтерии), совокупность способов ведения централизованной бухгалтерией бухгалтерского учета субъектов учета, в отношении которых централизованная бухгалтерия осуществляет ведение бухгалтерского учета, составляет единую учетную политику при централизации учета. Единая учетная политика при централизации учета формируется централизованной бухгалтерией с учетом положений настоящего Стандарта, иных федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленной в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, и Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений полномочий соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы с учетом общих требований к передаче таких полномочий, установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, во исполнение пункта 14 Приказа Минфина от 31.12.2016 № 256н приказом МКУ «ЦБО» от 09.01.2018 утверждена единая учетная политика МКУ «ЦБО».

#### **4.2. Проверка правильности отражения в учете основных средств и товарно-материальных ценностей.**

В качестве основных средств принимаются к учету материальные объекты имущества независимо от стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для неоднократного или постоянного использования на праве оперативного управления в процессе деятельности учреждения при выполнении им работ, оказания услуг, для осуществления государственных полномочий (функций) либо управленческих нужд Учреждения.

На забалансовом счете «21» Основные средства стоимостью до 3,0 тыс. рублей включительно учитываются находящиеся в эксплуатации Учреждения объекты основных средств.

К материальным запасам относятся:

- предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от стоимости;
- иные материальные ценности независимо от их стоимости и срока службы.

По состоянию на 01.01.2020 года на балансе Учреждения числились основные средства с общей балансовой стоимостью 19 151,1 тыс. рублей и остаточной стоимостью в сумме 13 563,2 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения (здания и сооружения) балансовой стоимостью – 11 529,0 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 9 580,8 тыс. рублей;
- инвестиционная недвижимость балансовой стоимостью 5 564,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 3 965,0 тыс. рублей;
- машины и оборудования балансовой стоимостью – 1 091,0 тыс. рублей; остаточной стоимостью – 0,0 тыс. рублей;
- инвентарь производственный и хозяйственный балансовой стоимостью 797,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 17,5 тыс. рублей;
- прочие основные средства балансовой стоимостью – 168,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 0,0 тыс. рублей.

Согласно отчету ф.0503768 сведения о движении нефинансовых активов Учреждения за 2020 год всего поступило основных средств на сумму 3 180,5 тыс. рублей, выбыло – 237,7 тыс. рублей, в том числе по видам деятельности:

- субсидии на выполнение муниципального задания: поступило – 3 158,5 тыс. рублей, выбыло – 237,7 тыс. рублей;
- собственные доходы учреждения: поступило – 22,0 тыс. рублей, выбыло – 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года на балансе Учреждения числились основные средства с общей балансовой стоимостью 22 093,9 тыс. рублей и остаточной стоимостью в сумме 12 233,4 тыс. рублей, в том числе:

- нежилые помещения (здания и сооружения) балансовой стоимостью – 13 120,8 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 9 406,2 тыс. рублей;

- инвестиционная недвижимость балансовой стоимостью 5 564,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 2 188,0 тыс. рублей;
- машины и оборудования балансовой стоимостью 1 109,0 тыс. рублей; остаточной стоимостью – 0,0 тыс. рублей;
- инвентарь производственный и хозяйственный балансовой стоимостью 1 800,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 317,4 тыс. рублей;
- прочие основные средства балансовой стоимостью 498,7 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 321,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании имущества за период с 01.01.2020 по 31.12.2020, утвержденному протоколом Наблюдательного совета от 01.01.2021 № 1, общая балансовая стоимость имущества составляет – 22 093,9 тыс. рублей в том числе: балансовая стоимость недвижимого имущества – 930,3 тыс. рублей, балансовая стоимость особо ценного движимого имущества – 18 776,8 тыс. рублей.

Также распоряжением Администрации г. Канаш от 27.05.2021 № 308 на основании обращения Учреждения от 18.02.2021 списан с баланса Парка аттракцион «Колесо обозрения» с инвентарным номером 1015, балансовой (восстановительной) стоимостью – 101,5 тыс. рублей, остаточной стоимостью – 0,0 рублей, в связи с непригодностью для дальнейшего использования по целевому назначению вследствие утраты потребительских свойств, в том числе физического износа.

В соответствии с вышеуказанным распоряжением Учреждение в течение 30 календарных дней должно осуществить демонтаж, разборку и изъятие пригодных к дальнейшему использованию деталей, узлов и агрегатов, а также ликвидировать и (или) утилизировать списанное муниципальное имущество.

Также согласно пункту 2.4. Положения о списании имущества, утвержденного АУ «Канашский городской парк культур и отдыха» 22.04.2017, Учреждение в течение 30 календарных дней после получения решения Администрации о списании муниципального имущества осуществляет демонтаж, разборку и изъятие пригодных к дальнейшему использованию деталей, узлов и агрегатов.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия внешним комиссионным осмотром установлено, что по состоянию на 14.01.2022, ***в несоблюдение распоряжения Администрации г. Канаш от 27.05.2021 № 308 «О списании объектов основных средств», пункта 2.4 Положения о списании имущества, утвержденного АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» от 22.04.2017, аттракцион «Колесо обозрения» списан, но не демонтирован Учреждением, разборка и изъятие пригодных деталей не произведены.***

Приказом АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» от 09.10.2020 № 15 «О проведении инвентаризации» в целях выявления фактического наличия, оценки материальных ценностей АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» г. Канаш Чувашской Республики для проведения инвентаризации в Учреждении назначается рабочая инвентаризация комиссия. Срок проведения инвентаризации с 11.10.2020 до 29.11.2020.

Согласно инвентаризационным описям от 29.11.2020 № 1, на основании приказа от 09.10.2020 № 15 на балансе Учреждения числятся нефинансовые активы обще балансовой стоимостью 23 017,1 тыс. рублей:

- основные средства (по счету 101): количество – 179 штук, балансовая стоимость – 21 552,4 тыс. рублей;
- материальные запасы (по счету 105): количество - 1 штука, балансовая стоимость - 4,1 тыс. рублей;
- основные средства (по счету 21): количество - 428 штук, балансовая стоимость – 1 460,6 тыс. рублей.

По проведенной инвентаризации составлен Акт № 1 о результатах инвентаризации, утвержденный руководителем Учреждения 29.11.2020, согласно которому по состоянию на 29.11.2020 излишек и недостач нефинансовых активов не выявлено.

Приказом АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» от 30.09.2021 № 16 «О проведении инвентаризации» в целях выявления фактического наличия, оценки материальных ценностей АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» г. Канаш Чувашской Республики для проведения инвентаризации в Учреждении назначается рабочая инвентаризация комиссия. Сроки проведения инвентаризации с 01.10.2021 до 31.10.2021.

Согласно инвентаризационным описям от 01.10.2021 № 1, 2, 3 на основании приказа от 30.09.2021 № 16 на балансе Учреждения числятся нефинансовые активы общей балансовой стоимостью 28 021,1 тыс. рублей:

- основные средства (по счету 101): количество – 147 штуки, балансовая стоимость – 26 693,0 тыс. рублей;
- материальные запасы (по счету 105): количество – 4 701 штука, балансовая стоимость – 402,0 тыс. рублей;
- основные средства (по счету 21): количество - 215 штук, балансовая стоимость – 926,1 тыс. рублей.

По проведенной инвентаризации составлен Акт № 158 о результатах инвентаризации, утвержденный руководителем Учреждения 01.10.2021, согласно которому по состоянию на 01.10.2021 излишек и недостач нефинансовых активов не выявлено.

#### **4.3. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной).**

Согласно бухгалтерскому балансу Учреждения (ф.0503730) по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность по доходам составляет 350,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам – 156,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность (расчеты по платежам в бюджет) – 78,9 тыс. рублей.

Согласно бухгалтерскому балансу Учреждения (ф.0503730) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по доходам составляет 55 471,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность по выплатам –

136,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность (расчеты по платежам в бюджет) – 71,4 тыс. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженность в разрезе контрагентов представлена в Таблице 9.

Таблица 9

	Контрагент	на 01.01.2020	на 01.01.2021
дебиторская задолженность			
1	АО «Чувашская энергосбытовая компания»	77,6	85,9
2	Управление Росприроднадзора по ЧР	0,2	0,2
3	Межрайонная ИФНС России № 4 по Чувашской Республике	78,9	-
4	Чувашское УФАС России	-	50,0
	Итого:	156,8	136,1
кредиторская задолженность			
1	Межрайонная ИФНС России № 4 по Чувашской Республике	78,9	-
2	АО «Чувашская энергосбытовая компания»	-	71,4
	Итого:	78,9	71,4

На основании данных таблицы дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с 01.01.2020 на 20,7 тыс. рублей и составила 136,1 тыс. рублей, в том числе:

- АО «Чувашская энергосбытовая компания» – 85,9 тыс. рублей;
- Управление Росприроднадзора по ЧР – 0,2 тыс. рублей;
- Чувашское УФАС России – 50,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составляет 71,4 тыс. рублей или уменьшилась по сравнению с 01.01.2020 на 7,5 тыс. рублей, и состоит из обязательств по контрагенту АО «Чувашская энергосбытовая компания».

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность Учреждения отсутствует.

Согласно статье 11 главы 2 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» активы и обязательства подлежат инвентаризации. При инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, которое сопоставляется с данными регистров бухгалтерского учета. Случаи, сроки и порядок проведения инвентаризации, а также перечень объектов, подлежащих инвентаризации, определяются экономическим субъектом, за исключением обязательного проведения инвентаризации. Обязательное проведение инвентаризации устанавливается законодательством Российской Федерации, федеральными и отраслевыми стандартами. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, к которому относится дата, по состоянию на которую проводилась инвентаризация.

В соответствии с положениями пункта 1.5 и пункта 2.2 «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»,

утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49, для проведения инвентаризации нефинансовых активов и забалансовых счетов, финансовых активов и обязательств по состоянию на 01.11.2021 проведенной инвентаризацией расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено.

## **7. Выводы:**

1. АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» создано в целях выполнения социальных заказов культурно-творческих программ отдыха и организации досуга населения. Учредителем АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» является Администрация г. Канаш.

Постановлением Администрации г. Канаш от 11.12.2015 № 1374 «О делегировании полномочий и предоставление права подписи» Администрация г. Канаш делегировала полномочия и предоставила право подписи в отношении учреждений культуры МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш».

2. Проверкой нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных учреждений культуры, а также соответствия деятельности АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» требованиям законодательства установлено следующее:

2.1. Администрацией г. Канаш при делегировании полномочий и предоставления права подписи на основании постановления администрации г. Канаш от 11.12.2015 № 1374 не обеспечено внесение изменений в Положение о МКУ культуры от 20.12.2013 № 40/7, в части уточнения списка подведомственных учреждений.

2.2. В нарушение Требований к содержанию и форме предоставления информации о деятельности организаций культуры, размещаемой на официальных сайтах уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций культуры в сети «Интернет», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2015 № 277, на официальном сайте администрации г. Канаш во вкладках «Деятельность», «Направления деятельности», «Культура», «Сайты учреждений культуры» в перечне подведомственных организаций культуры, отсутствуют МБОУ «СШ им В.П. Воронкова», АУ «СШ «Локомотив», АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», а также отсутствуют ссылки на официальные сайты указанных учреждений.

2.3. В Положении о наблюдательном совете отсутствует пункт о рассмотрении предложений Учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в Устав Учреждения, предусмотренное подпунктом 1 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пунктом 6.17.1. раздела 6 Устава Учреждения.

2.4. В нарушение пункта 3.3. статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 6 Порядка предоставления информации от 21.07.2021 № 86н Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru не размещено

решение органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения, о назначении членов наблюдательного совета автономного учреждения или досрочном прекращении их полномочий (постановление администрации г. Канаш от 07.08.2015 № 935 «Об утверждении состава Наблюдательного совета автономного учреждения «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики»).

2.5. В несоблюдение пунктов 5 и 25 постановления Администрации г. Канаш от 27.01.2020 № 57 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений г. Канаш Чувашской Республики» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте - bus.gov.ru размещены Планы ФХД АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» на 2020 и 2021 годы (изменения от 13.04.2020, 28.09.2020, 09.12.2020, 12.02.2021, 02.09.2021) в формате Excel, без подписей уполномоченных лиц и соответствующего утверждения руководителем Учреждения.

2.6. В нарушение пунктов 5-9 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения от 01.12.2010 № 929 отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2020 год АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», составлен не по установленной форме, а именно отчет не содержит разделы, предусмотренные в пункте 5 указанного Порядка.

3. Проверкой порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» установлено:

3.1. Планами финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утверждены:

- на 2020 год общая сумма доходов 21 767,9 тыс. рублей, общая сумма расходов в сумме 21 916,8 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг – 807,3 тыс. рублей; целевые субсидии – 20 466,1 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг (работ) – 643,4 тыс. рублей.

- на 2021 год общая сумма доходов 21 602,5 тыс. рублей, общая сумма расходов в сумме 21 629,6 тыс. рублей, в том числе: субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг – 2 137,2 тыс. рублей; целевые субсидии – 18 175,3 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг (работ) – 1 317,1 тыс. рублей.

3.2. В нарушение пункта 3 главы III Порядка составления и утверждения плана ФХД от 25.01.2017 № 160, пункта 23 главы IV Порядка составления и утверждения плана ФХД от 27.01.2020 № 57, пункта 6.19 Устава Учреждения планы ФХД на 2020 и 2021 годы утверждены без соответствующего заключения Наблюдательного совета Учреждения, в том числе в новых редакциях.

3.3. В нарушение пункта 2 статьи 13 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ, пункта 3 главы III Порядка составления и утверждения плана ФХД от

25.01.2017 № 160 план ФХД на 2020 год от 23.12.2019 АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» утвержден начальником МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» ФИО вместо руководителя АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» ФИО.

3.4. В несоблюдение пункта 19 Порядка составления и утверждения плана ФХД от 27.01.2020 № 57 План ФХД на 2020 и 2021 годы (изменения в план ФХД) АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» в Разделе 2. «Сведения по выплатам на закупку товаров, работ, услуг» содержится недостоверная информация, так например: не отражение итоговой суммы по строкам №№ 1, 1.4., несоответствие суммы по строкам № 1.4., 1.4.1. и т.д.

4. Проверкой использования, выделенных из бюджета муниципальных образований субсидий на выполнение муниципального задания показал следующее:

4.1. В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ без соответствующего изменения показателей в муниципальных заданиях подведомственных учреждений по дополнительным соглашениям были изменены размеры субсидии.

Вместе с тем, выборочной проверкой установлено, что увеличение объема субсидий связано с увеличением норматива затрат в связи с увеличением затрат на энергоснабжение и водоснабжение.

Так, например, по АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» норматив затрат на 2021 год, утвержденный приказом МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 28.12.2020 № 01-05/08, в размере 30,5556 рублей, увеличен до 59,36643 рублей на основании приказа МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 30.12.2021 № 18.

4.2. В несоблюдение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ уникальный номер реестровой записи, указанный в МЗ на 2020 год и МЗ на 2021 год не соответствует уникальному номеру реестровой записи в Общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам государственной услуге «Организация и проведение мероприятий».

4.3. В несоблюдение пункта 2.16. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» значение базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг не размещено в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

4.4. В отчете о выполнении МЗ за 2020 год, сформированном АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха», утвержденные показатели объемов муниципальных услуг (план) не соответствуют данным, указанным в МЗ на 2020 год, в том числе несоответствие по количеству участников и количеству проведенных мероприятий.

4.6. В нарушение статьи 78.1. Бюджетного кодекса РФ и условий Соглашения о предоставлении субсидий на МЗ от 09.01.2020 № 31 МКУ «Отдел

культуры администрации г. Канаш» без соответствующего изменения показателей муниципального задания на 2020 год дополнительным соглашением от 30.12.2020 № 1, произвело изменение размера субсидий АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» на финансовое обеспечение по выполнению муниципального задания за счет средств бюджета г. Канаш на общую сумму 457,3 тыс. рублей, а также дополнительным соглашением от 30.12.2021 № 1, произвело изменение размера субсидий на финансовое обеспечение по выполнению муниципального задания за счет средств бюджета г. Канаш на общую сумму 1 037,2 тыс. рублей.

4.7. в МЗ на 2020 год и в МЗ на 2021 год установлены одинаковые показатели качества и показатели объема муниципальной услуги. При этом такие показатели как «динамика количества участников» и «динамика количества проведенных мероприятий» не могут являться количественными показателями муниципальной услуги в соответствии с общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, что является нарушением пункта 1.2. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251.

4.8. На основании приказов МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» от 31.12.2019 № 01-05/12, от 28.12.2020 № 01-05/07, от 28.12.2020 № 01-05/08, от 30.12.2021 № 18 нормативы затрат утверждены на 1 единицу только одного показателя объема муниципальной услуги - «количество участников мероприятий», что противоречит пункту 2.3. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 и не позволяет оценить достаточность объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Вышеуказанные обстоятельства в совокупности образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (на момент проведения контрольного мероприятия истек срок привлечения к административной ответственности по нарушениям, допущенным в 2020 году).

4.9. Списки проведенных мероприятий к отчету о выполнении муниципального задания на 2020 и 2021 годы носят формальный характер, отсутствуют: утвержденный график проведения мероприятий на начало года, объявления, а также афиши о проведении мероприятий. Таким образом, Учреждением не обеспечена информационная открытость проводимых мероприятий в рамках выполнения муниципального задания на 2020 и 2021 годы.

5. Проверкой использования средств, выделенных из бюджета муниципального образования в форме субсидий на иные цели, установлено:

5.1. В нарушение пункта 5 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» выделены субсидии подведомственным учреждениям без предоставления Учредителю финансово-экономического обоснования.

5.2. В нарушение пункта 2.3. Порядка предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883 МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш»

предоставило субсидии подведомственным учреждениям без предоставления установленного пакета документов для получения субсидии, т.е. без обоснования необходимости предоставления бюджетных средств включая перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования таких объектов, дефектной ведомости и предварительной сметы расходов.

5.3. В несоблюдение пункта 7 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2011 № 1117 АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» не представлены Учредителю расчеты дополнительного объема целевой Субсидии.

5.4. В Отчетах о достижении значений результатов предоставления Субсидий по состоянию на 01.07.2020, 01.10.2020 и 01.01.2021 в графе «размер Субсидии, предусмотренный соглашением» объем указанных средств (19 050,6 тыс. рублей) не соответствует объему средств, предусмотренному Соглашением о предоставлении субсидии на иные цели от 13.04.2020 (с учетом дополнительных соглашений).

5.5. В нарушение пункта 2.3. Порядка предоставления субсидий на иные цели от 18.12.2020 № 883 Учреждением не предоставлены документы Учредителю для получения Субсидии на иные цели, а именно: пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления бюджетных средств на цели, перечень объектов, подлежащих ремонту, акт обследования таких объектов и дефектную ведомость, а также предварительную смету расходов.

6. Проверкой соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за учреждениями культуры, установлено:

6.1. МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.1 Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 при определении объема расходов на оплату коммунальных услуг за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» не учтены требования пункта 2.1. Положения о формировании муниципального задания от 09.11.2015 № 1251 в части уменьшения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

За нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания предусмотрена административная ответственность, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ.

6.2. В нарушение пункта 15 Положения об учете имущества от 25.07.2014 № 50/4 подведомственными учреждениями не представляются в Администрацию г. Канаш (отдел земельных и имущественных отношений администрации города Канаш) обновленные карты учета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, по утвержденным формам, а также копии годовых бухгалтерских балансов.

6.3. В несоблюдение распоряжения Администрации г. Канаш от 27.05.2021 № 308 «О списании объектов основных средств», пункта 2.4 Положения о списании имущества, утвержденного АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» от 22.04.2017, аттракцион «Колесо обозрения» списан, но не демонтирован Учреждением, разборка и изъятие пригодных деталей не произведены.

7.1. Учреждением в несоблюдение требований статьи 424 ГК РФ при заключении договоров возмездного оказания услуг от 20.05.2020 № б/н, 05.06.2020 № б/н, 30.10.2020 № б/н, 15.03.2021 № б/н (договоры гражданско-правового характера) с ФИО не произведен анализ цен на аналогичные услуги (не запрошены иные коммерческие предложения), что в последующем при заключении договора от 15.03.2021 на оказание аналогичных услуг необоснованно увеличена в 3 раза стоимость оказываемых услуг.

7.2. Отсутствие обоснования стоимости 1 услуги и объема оказываемой услуги, а также объем фактически оказанных услуг (размещена информация по 2 закупкам и размещены 2 ежемесячных отчета) указывают на признаки завышения цены договоров от 15.03.2021 № б/н и от 01.11.2021 № б/н, и соответственно на признаки необоснованной оплаты и неэффективного расходования средств Учреждения.

8. АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» не обеспечено информационная открытость закупок, установленная статьей 3 Закона о закупках от 18.07.2018 № 223-ФЗ и Положениями о закупках, а именно:

8.1. В нарушение пункта 45.1. Положения о размещении информации в ЕИС от 10.09.2012 № 908, пункта 1.4.3. Положения о закупках от 18.06.2021 в реестре отчетности по договорам (223-ФЗ) сведения о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг (3 отчета) за отчетный период апрель 2021 года размещены 12.05.2021, с нарушением срока размещения в 1 день.

8.2. Договоры от 01.01.2020 № 24/20, от 01.01.2020 № 23-01/43-14, от 12.08.2020 № б/н, от 12.08.2020 № б/н, от 29.09.2020 № б/н, от 29.09.2020 № б/н, от 21.12.2020 № 2, от 15.06.2020 № б/н, от 01.01.2021 № б/н, от 01.01.2021 № 24/21, от 01.01.2021 № 23-01/45-14 размещены в ЕИС с нарушением срока, предусмотренного частью 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ.

8.3. В нарушение статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.4.2. Положения о закупках от 27.04.2019 не размещена информация об измененных условиях договора, так например: по договору от 29.09.2020 № б/н, заключенный с ООО «Строй-Град1», по договору от 12.08.2020 № б/н, заключенный с ОАО «Канашские городские электрические сети», по договору от 15.06.2020 № б/н, заключенный с ИП ФИО, а также не указана окончательная цена договора с учетом заключенных дополнительных соглашений.

9. В несоблюдение пункта 5 Приказа Минфина от 01.12.2010 № 157н Учреждением не согласовано с МКУ «Отдел культуры администрации г. Канаш» заключение договора на бухгалтерское обслуживание с МКУ «ЦБО» от 11.01.2021 № б/н.

**8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** не представлены.

**9. Предложения (рекомендации):**

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в АУ «Канашский городской парк культуры и отдыха» города Канаш Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств местного бюджета, выделенных муниципальным учреждениям культуры и отдыха, а также в сфере лесоводства за 2020 – 2021 годы» в:

Собрание депутатов города Канаш Чувашской Республики;

Администрацию города Канаш Чувашской Республики;

МКУ «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш Чувашской Республики».

Канашскую межрайонную прокуратуру.

3. Направить материалы проверки в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии по признакам нарушений законодательства о закупках.