

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы города Чебоксары**  
**«Развитие потенциала муниципального управления»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией города Чебоксары в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 26.11.2024 № 29/А0001-11500.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией города Чебоксары утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары, утвержденный постановлением администрации города Чебоксары от 14.10.2013 № 3317 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 14.10.2013 № 3317);

Порядок разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары, утвержденный постановлением администрации города Чебоксары от 14.11.2024 № 3534 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534), в соответствии с которым реализация муниципальных программ будет осуществляться с 01.01.2025;

Перечень муниципальных программ города Чебоксары, утвержденный постановлением администрации города Чебоксары от 13.12.2018 № 2419 (с изм. от 04.04.2024 № 1160) (далее – Перечень муниципальных программ);

«Стратегия социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года», утвержденная решением Собрании депутатов города Чебоксары от 24.12.2020 № 97 (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы города Чебоксары.

Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2025-2027 годы;
- 2 этап – 2028-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 и состоит из текстовой части с указанием стратегических приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования города Чебоксары, паспорта, показателей, структуры, финансового обеспечения проекта Муниципальной программы, приложения № 1 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Создание эффективной системы муниципального управления»», приложения № 2 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Развитие муниципальной службы»», приложения № 3 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики»», приложения № 4 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц»», приложения № 5 «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде»», приложения № 6 «Подпрограмма «Паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»»».

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 4 413 479,0 тыс. рублей, что *не соответствует суммарному значению в разбивке по годам реализации проекта Муниципальной программы (4 413 479,3 тыс. рублей).*

В таблице 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»» текстовой части проекта Муниципальной программы объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 4 413 479,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 66 771,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Чебоксары – 4 346 708,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 7.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 не допускается расхождение параметров финансового обеспечения структурных элементов муниципальной программы, приведенных в паспорте муниципальной программы и паспортах соответствующих структурных элементов муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа соответствия финансового обеспечения комплексов процессных мероприятий в таблице 4 паспорта муниципальной программы и в приложениях № 1 - № 6 проекта Муниципальной программы установлено:

финансовое обеспечение на 2027 год по комплексу процессных мероприятий «Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде» в таблице 4 паспорта проекта Муниципальной программы

(0,0 тыс. рублей) не соответствует финансовому обеспечению в приложении № 5 проекта Муниципальной программы (20 960,4 тыс. рублей);

финансовое обеспечение по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления» в таблице 4 паспорта проекта Муниципальной программы (4 212 452,7 тыс. рублей) не соответствует финансовому обеспечению в приложении № 6 проекта Муниципальной программы (4 212 652,7 тыс. рублей).

**Таким образом, в несоблюдение пункта 7.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования комплексов процессных мероприятий в таблице 4 паспорта муниципальной программы и в приложениях № 5 и № 6 проекта Муниципальной программы.**

Согласно пункту 7.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 финансовое обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета города Чебоксары, источником которых могут быть средства бюджета Российской Федерации, республиканского бюджета Чувашской Республики, средства бюджета города Чебоксары, а также иных источников, в том числе внебюджетных. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете муниципального образования города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте решения Собрания депутатов города Чебоксары «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения от бюджета) на реализацию муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления», представленном в КСП Чувашии письмом от 19.11.2024 № 01/498, составляет на 2025 год – 428 343,7 тыс. рублей, на 2026 год – 410 470,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

**1.3.** Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534, разработка муниципальных программ осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками в соответствии с перечнем муниципальных программ города Чебоксары.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления города Чебоксары».

**1.4.** Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление кадровой политики администрации города Чебоксары.

Вместе с тем, в Перечне муниципальных программ предусматривается 2 ответственных исполнителя муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления», в том числе:

Отдел муниципальной службы и кадров управления кадровой политики администрации города Чебоксары;

Отдел ЗАГС администрации города Чебоксары.

В паспорте проекта Муниципальной программы подпрограммы не предусмотрены, при этом в Перечне муниципальных программ реализация муниципальной программы предусматривается в рамках 5 подпрограмм.

Согласно пункту 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 перечень муниципальных программ содержит наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы) (при наличии), период реализации, куратора, ответственного исполнителя.

При этом, *в Перечне муниципальных программ отсутствует информация о кураторе и периоде реализации муниципальной программы.*

Таким образом, *в несоблюдение пункта 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в проекте муниципальной программы количество ответственных исполнителей (1) и направлений (подпрограмм) (не предусматриваются) не соответствует количеству ответственных исполнителей (2) и подпрограмм (4), предусмотренных в Перечне муниципальных программ.*

Кроме того, *в несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в Перечне муниципальных программ отсутствует информация о кураторе и периоде реализации муниципальной программы.*

В соответствии с пунктом 4.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями, участниками муниципальной программы и другими заинтересованными подразделениями, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики с приложением пояснительной записки.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы, при этом согласование с участниками (Функциональные и отраслевые органы администрации города Чебоксары; Структурные подразделения администрации города Чебоксары; Муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения города Чебоксары) муниципальной программы не представлено.

Таким образом, *в несоблюдение пункта 4.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534, проект Муниципальной программы с участниками муниципальной программы не согласован.*

**1.5.** В соответствии со структурой, предусмотренной в таблице 3 текстовой части проекта Муниципальной программы, муниципальная программа включает 6 комплексов процессных мероприятий:

1. Комплекс процессных мероприятий «Создание эффективной системы муниципального управления», который предусматривает реализацию 6 мероприятий;

2. Комплекс процессных мероприятий «Развитие муниципальной службы», который предусматривает реализацию 7 мероприятий;

3. Комплекс процессных мероприятий «Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики», который предусматривает реализацию 8 мероприятий;

4. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности мировых судей Чувашской Республики в целях реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц», который предусматривает реализацию 1 мероприятия;

5. Комплекс процессных мероприятий «Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде», который предусматривает реализацию 2 мероприятий;

6. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления», который предусматривает реализацию 3 мероприятий.

**1.6.** Пунктом 2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 установлено, что для каждой муниципальной программы устанавливаются одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития города Чебоксары в соответствующей сфере.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение эффективности муниципального управления и муниципальной службы в городе Чебоксары;

создание условий для эффективной реализации антикоррупционной политики в органах местного самоуправления города Чебоксары;

обеспечение функционирования и совершенствования системы государственного управления в сфере юстиции, находящейся в ведении органов местного самоуправления города Чебоксары.

В соответствии с пояснительной запиской, представленной одновременно с проектом Муниципальной программы, цели муниципальной программы коррелируют с целями государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного управления», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 432, и с целью «повышение эффективности муниципального управления на всех уровнях» Стратегии.

Согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в стратегические приоритеты муниципальной программы включаются:

оценка текущего состояния соответствующей сферы реализации муниципальной программы города Чебоксары;

описание стратегических приоритетов и целей муниципальной политики города Чебоксары в сфере реализации муниципальной программы;

сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственной программы Российской Федерации и государственной программы Чувашской Республики;

задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления.

В паспорте проекта Муниципальной программы указаны связи с национальными целями развития Российской Федерации, государственной программой Чувашской Республики и целью Стратегии - «Повышение эффективности муниципального управления на всех уровнях».

Согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в перечень показателей муниципальных программ, показателей их структурных элементов включаются: показатели, характеризующие достижение национальных целей развития; показатели, соответствующие показателям государственных программ Российской Федерации и Чувашской Республики; показатели приоритетов социально-экономического развития города Чебоксары, определяемые в документах стратегического планирования; показатели уровня удовлетворенности населения города Чебоксары качеством предоставляемых муниципальных услуг в соответствующей сфере социально-экономического развития (при необходимости); показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Чебоксары.

При этом, необходимо отметить, что ожидаемые результаты реализации Стратегии по цели «Совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив, повышение эффективности муниципального управления на всех уровнях» предусматривают достижение 11 показателей, которые не предусмотрены в проекте Муниципальной программы.

Таким образом, ***показатели документа стратегического планирования (Стратегия) в сфере, регулируемой муниципальной программой, не предусмотрены в проекте Муниципальной программы, в несоблюдение пункта 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534.***

В проекте Муниципальной программы планируется достижение 27 целевых показателей при выполнении комплекса процессных мероприятий, 11 из которых соответствуют показателям, предусмотренным в государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного

управления», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 432.

**1.7.** В разделе IV текстовой части проекта Муниципальной программы предусматривается реализация следующих задач:

повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих города Чебоксары;

формирование системы подбора и развития кадров органов местного самоуправления города Чебоксары на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций;

повышение престижа муниципальной службы;

совершенствование мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления города Чебоксары;

организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

выполнение обязательств органов местного самоуправления города Чебоксары в сфере юстиции;

повышение качества и совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В представленном проекте Муниципальной программы в паспортах комплексов процессных мероприятий в соответствии с задачами муниципальной программы определены мероприятия, целевые показатели и финансовое обеспечение мероприятий.

**1.8.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией города Чебоксары постановлением администрации города Чебоксары от 27.02.2023 № 695 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ города Чебоксары.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации города Чебоксары размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления города Чебоксары» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 13.09.2024 по 27.09.2024.

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 7.4. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования комплексов процессных мероприятий в таблице 4 паспорта муниципальной программы и в приложениях № 5 и № 6 проекта Муниципальной программы.

2. В несоблюдение пункта 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 количество ответственных исполнителей в проекте Муниципальной программы не соответствует количеству ответственных исполнителей и направлений (подпрограмм), предусмотренных в Перечне муниципальных программ.

3. В Перечне муниципальных программ отсутствует информация о кураторе и периоде реализации муниципальной программы, в несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534.

4. В несоблюдение пункта 4.10. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 проект Муниципальной программы с участниками муниципальной программы не согласован.

5. В несоблюдение пункта 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ от 14.11.2024 № 3534 показатели в Стратегии социально-экономического развития города Чебоксары до 2035 года в сфере «Повышение эффективности муниципального управления на всех уровнях», не предусмотрены в проекте Муниципальной программы.

## **3. Предложения**

Направить настоящее заключение главе города Чебоксары и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе «Выводы» настоящего заключения.