

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 31.03.2023 № 20)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного
администратора средств бюджета города Чебоксары - Чебоксарский
городской комитет по управлению имуществом администрации города
Чебоксары за 2022 год

Заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом за 2022 год сформировано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 №58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашения о передачи Контрольно-счетной палате Чувашской Республике полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Чебоксары Чувашской Республики, п. 5.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, распоряжения от 03.03.2022 по документам и материалам, представленным главным администратором бюджетных средств города Чебоксары - Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары.

1. Общие положения.

Согласно статье 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары перед его рассмотрением в представительном органе подлежит внешней проверке, которая проводится в 2 этапа: 1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; 2 этап – подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары.

**Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей
бюджетных средств**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2022 год, утверждённой решением Собрания депутатов от 23.12.2021 № 580 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - решение о бюджете) утверждены главные администраторы средств бюджета г. Чебоксары.

Объект проверки: Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары (далее – ГАБС, Горкомимущество,

Комитет).

Предмет контроля: Годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная по формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н).

Состав годовой бюджетной отчетности для ГАБС определен п. 11.1. Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность ГАБС за 2022 год, предусмотренная ст. 264.1. БК РФ, предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный срок в соответствии с требованиями БК РФ в составе:

- отчет об исполнении бюджета;
- баланс исполнения бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка.

Целью проверки является обеспечение уверенности в том, что бюджетная отчетность ГАБС не содержит существенных искажений, которые бы оказали влияние на достоверность консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета Муниципального образования г. Чебоксары за отчетный год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в текущем году проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ). В ходе проверки ЭАМ исследованы полнота и достоверность представленной отчетности, ее соответствие требованиям инструкции № 191н. Проверена правильность заполнения отчетных форм, соответствие плановых показателей, указанных в отчетности, показателям, утвержденным решением о бюджете на соответствующий финансовый год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности (соблюдение внутри документальных и междокументных контрольных соотношений), использование бюджетных средств на цели связанные с осуществлением возложенных на ГАБС задач и функций, другие вопросы.

По итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой установлено, что требования приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 года №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», Инструкций № 191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности в основном достоверны.

Бюджетная отчетность ГАБС об исполнении бюджета г. Чебоксары за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указаниями о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

Состав бюджетной отчетности в основном по ГАБС соответствует перечню и формам отчетов для главного администратора средств бюджета, указанным в Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и

месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

При проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки.

1.1. Горкомимущество является функциональным органом администрации города Чебоксары, осуществляющим функции в целях обеспечения реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере владения, пользования и распоряжения объектами муниципальной собственности города Чебоксары, регулированию земельных отношений, осуществлению иных функций администрации города Чебоксары.

В ведении Горкомимущества находится 1 организация (МКУ «Земельное управление города Чебоксары», за которым закреплены полномочия администратора доходов в части поступления неналоговых доходов от использования земельных участков в бюджет города Чебоксары).

Комитет осуществляет контроль за деятельностью двух муниципальных унитарных предприятий: МУП «Чебоксарское троллейбусное управление» и МУП «Теплосеть». МУП «Чебоксарские электрические сети» согласно постановлению администрации города Чебоксары от 01.07.2022 № 2403 в республиканскую собственность ЧР передан имущественный комплекс МУП «ЧГЭС».

1.2. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. №574 (далее - Методика прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574).

Согласно Методике прогнозирования доходов от 23 июня 2016 г. №574 главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов.

К проверке представлена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет города Чебоксары, администрируемых Комитетом, утвержденная распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 06.02.2022 №26-р (далее – Методика прогнозирования) и расчет прогнозных показателей доходов на 2023 год.

В ходе выборочной проверки соответствия утвержденной Методики прогнозирования доходов Горкомимущества требованиям федерального нормативного правового акта установлено следующее.

Согласно п. 5 Методики прогнозирования перечень доходов бюджета города

Чебоксары, администрируемых Горкомимуществом, по которым осуществляется прогнозирование, утверждается решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период, что *не соответствует* п. 4.2 Общих требований №574, в части составления Методики прогнозирования с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, *представительных органов муниципальных образований*. При этом проекты нормативных правовых актов и (или) проекты актов, предусматривающих внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, могут учитываться при расчете прогнозного объема поступлений доходов по решению соответственно Министерства финансов Российской Федерации, финансовых органов субъектов Российской Федерации или финансовых органов муниципальных образований. Так, постановлением Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары.

1.3. Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (форма по ОКУД 0503127) Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом администрации города Чебоксары как администратором доходов, при плановом назначении 760 914,1 тыс. рублей, мобилизовано в доходную часть бюджета г. Чебоксары налоговых и неналоговых доходов в сумме 782 914,2 тыс. рублей, или 102,9% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	%
				выполнения
1	2	3	4	5
Доходы бюджета - всего	x	760 914,1	782 914,2	102,9
в том числе:				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	9661000000000000000	756 209,0	778 209,1	102,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	9661110000000000000	454 810,1	469 620,5	103,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	9661130000000000000	768,9	969,2	126,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9661140000000000000	246 930,0	251 464,2	101,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	9661160000000000000	53 700,0	56 125,8	104,5
Прочие неналоговые доходы	9661170000000000000	0,0	29,4	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	9662000000000000000	4 705,1	4 705,1	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ	9662020000000000000	4 705,1	4 705,1	100,0

БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ				
---	--	--	--	--

Наибольший удельный вес в общем объеме поступлений занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 59,9% (469 620,5 тыс. рублей), наименьший удельный вес в общем объеме поступлений занимают доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,1% (969,2 тыс. рублей).

1.3.1. В ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой проведен выборочный анализ дохода от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов (КБК 96611105092040000120).

Согласно ф.0503127 по доходу от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов (96611105092040000120) утверждены бюджетные назначения в сумме 5 000,0 тыс. рублей, фактическое поступление – 5 932,2 тыс. рублей (или 118,6%);

по доходу «Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов» (96611602020020000140) поступило в бюджет города Чебоксары – 56 125,9 тыс. рублей (или 104,5% от утвержденных бюджетных назначений), что **в 10,5 раз превышает объем дохода от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест).**

Справочно: По данным Горкомимущества в 2022 году количество выявленных фактов административных правонарушений за неоплату пользования муниципальной платной парковкой составило 11 365 ед. Количество рассмотренных материалов об административном правонарушении по ст. 10.5 Закона ЧР – 9 645 ед.

По состоянию на 01.03.2023 в г. Чебоксары функционирует 29 парковочных зон на 1218 машина места, которые расположены по 36 адресам. Муниципальные платные парковки на территории города Чебоксары организованы в 2017 году. Функции оператора парковок возложены на МКУ «Земельное управление города Чебоксары». В МКУ «Земельное управление города Чебоксары» созданы «Отдел организации парковок» с численностью 12 ед. с объемом финансового обеспечения на ФОТ (с начислениями) за 2022 год – 6 327,4 тыс. рублей и «Отдел обеспечения деятельности административной комиссии» - 4 379,5 тыс. рублей (численность 7 чел.).

На балансе МКУ «Земельное управление» числится 7 транспортных средств, из них: 5 машин закреплены за материально-ответственными лицами Отдела организации парковок.

Оплата за пользование платными парковками в городе Чебоксары производится 4 способами: 1) через личный кабинет «chebparking.ru», 2) мобильное приложение «Ruparking», 3) мобильное приложение «Сбербанк Онлайн» Терминалы «Сбербанк», 4) смс на номер 7878.

В муниципальном образовании города Чебоксары утверждены следующие

нормативные документы, регулирующие порядок и условия платных парковок на территории города Чебоксары:

- постановлением администрации города Чебоксары от 11.05.2017 №1139 утверждена Методика расчета размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (с учетом изменений от 29.12.2018, 28.11.2019, 30.05.2022) (далее – постановление №1139), согласно которой максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Чебоксары, в размере 30,0 рублей в час без учета поправочного коэффициента, дифференцирующего размер платы за пользование на платной основе указанной парковкой (парковочным местом) в зависимости от группы транспортных средств.

- постановлением Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 18 декабря 2017 г. № 2928 утвержден Перечень размещения парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Чебоксары (далее – постановление № 2928), с условиями:

круглосуточно, включая выходные и нерабочие праздничные дни (при нахождении транспортного средства на платной парковке (парковочном месте) более 30 минут);

ежедневно с 08.00 до 18.00, за исключением выходных и нерабочих праздничных дней (при нахождении транспортного средства на платной парковке (парковочном месте) более 30 минут);

ежедневно с 08.00 до 18.00, за исключением выходных и нерабочих праздничных дней (при нахождении транспортного средства на платной парковке (парковочном месте) более 15 минут);

круглосуточно (при нахождении транспортного средства на платной парковке (парковочном месте) более 15 минут).

- постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 01.07.2014 № 2240 утверждено Положение о порядке создания и использования парковок (парковочных мест) на платной основе, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на территории муниципального образования города Чебоксары (далее - постановление № 2240).

От платы за пользование парковкой (парковочным местом) освобождаются (п. 4.11 постановления № 2240):

многодетные семьи при условии включения в реестр парковочных разрешений многодетных семей;

владельцы электромобилей при условии включения в реестр парковочных разрешений на электромобиль;

инвалиды I, II и III групп при условии размещения транспортных средств на парковках (парковочных местах), обозначенных дорожным знаком 6.4, 8.17 и дорожной разметкой 1.24.3 в соответствии с Правилами дорожного движения, и при включении в Федеральный реестр транспортных средств, управляемых инвалидом или используемых для перевозки инвалида.

При этом *реестр парковочных разрешений по г. Чебоксары - не утвержден.*

Пунктом 2.1 постановления №1139 определено, что при установлении размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами) следует учитывать *необходимость полного (частичного) покрытия затрат на строительство (реконструкцию) платных парковок (парковочных мест) и затрат на эксплуатацию, а также получения прибыли лицами, осуществляющими эксплуатацию платных парковок (парковочных мест).*

По запросу Контрольно-счетной палаты МКУ «Земельное управление» представлена информация о расходах бюджета города Чебоксары на организацию платных стоянок в городе Чебоксары, данные представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование статей затрат	Расходы, в руб. (Отдел организации парковочных мест)	Расходы, в руб. (Отдел обеспечения деятельности административной)
1	2	3	4
1	Заработная плата (с начислениями)	6 327 356,49	4 379 504,08
2	Предрейсовый техосмотр автомобилей	28 262,50	
3	Предрейсовый медосмотр автомобилей	49 084,00	
4	Услуги пользования опорными столбами для размещения камер фиксации	32 291,16	
5	Услуги интернета	249 513,28	
6	Ремонт автомобилей и техническое обслуживание автомобилей	182 009,40	
7	Нанесение дорожной разметки на парковочных пространствах	9 197,00	
8	Услуги информационно-технического сопровождения Ангел: Парковочное пространство	1 074 345,43	1 432 460,57
9	Услуги по защите каналов	857 142,86	1 142 857,14
10	ОСАГО	61 896,79	
И	Транспортный налог	8 284,69	
12	Поверка камер фиксации	188 140,00	
13	Уборка от снега парковочных пространств	590 000,00	
14	Приобретение канцелярских товаров	100 000,00	150 000,00
15	Лизинговый платеж (Контракт на приобретение камер в лизинг)*	10 948 063,05	
16	Ремонт офисной техники и заправка картриджей	16 800,00	6 000,00
17	Приобретение автомобилей	1 941 000,00	
18	Приобретение программных продуктов	85 668,00	
19	Приобретение камер	4 296 000,00	
20	Приобретение горюче-смазочных материалов	484 017,93	
21	Ремонт помещения		570 000,00
22	Услуги Почты России по конвертации отправлений (штрафы)		3 537 630,60
23	Изготовление информационных знаков	1 575 461,23	
24	Услуги по уборке помещений	11 789,60	9 400,03
25	Вывоз мусора	2 321,45	1 850,92
26	Услуги теплоснабжения	41 425,37	33 029,09

27	Услуги по поставке электрической энергии	31 971,32	25 491,22
	Всего расходов:	18 243 978,50	11 288 223,65

По данным МКУ «Земельное управление» в г. Чебоксары числятся 73 камеры, 69 комплексов (1 комплекс - 4 камеры), установленные по 36 адресам (29 парковочных мест), из них: 31 камера работает в тестовом режиме (II этап график монтажа с 01.03.2023 по 25.03.2023 в рамках муниципального контракта от 13.12.2022 № 0815500000522010681).

Таким образом, в несоблюдение требований п. 2.1 постановления № 1139 доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) (без учета административных штрафов), поступившие в бюджет города в сумме 5 932,2 тыс. рублей не покрывают все расходы бюджета города Чебоксары на организацию парковочных стоянок.

1.4. Горкомимуществу, как главному распорядителю средств бюджета г. Чебоксары, утверждены расходы в общей сумме 193 024,1 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в сумме 31 607,5 тыс. рублей;
- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в сумме 4 000,0 тыс. рублей;
- по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 70 061,7 тыс. рублей;
- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» в сумме 35 000,0 тыс. рублей, подразделу 03 «Благоустройство» в сумме 52 354,9 тыс. рублей.

Согласно данным отчета ф. 0503127 объем бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете на 2022 год соответствует данным утвержденной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату и составил в сумме 193 024,0 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов бюджета в 2022 году составило в сумме 189 819,1 тыс. рублей, или 98,3% к бюджетным назначениям.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 3 204,9 тыс. рублей, или 1,7% к бюджетным назначениям, в том числе:

0113 А420173530 «Обеспечение проведения оценки (экспертизы) рыночной стоимости подлежащих приватизации объектов и аудиторских проверок приватизируемых муниципальных предприятий» в сумме 205,3 тыс. рублей или на 56,1%. Причиной неосвоения является в декабре т.г. расторгнут муниципальный контракт на оказание услуг по оценке муниципального имущества в связи с отсутствием потребности;

0113 А420173550 «Организация продаж объектов приватизации» в сумме 1 039,8 тыс. рублей или на 36,1%. Причиной неосвоения является, муниципальный контракт расторгнут на оказание услуг по публикации объявлений в газете «Чебоксарские новости», в связи с отсутствием потребности;

0412 А4Э0100600 «Обеспечение деятельности (оказание услуг)

муниципальных учреждений» в сумме 1 067,3 тыс. рублей или на 2,1%. Причинами неосвоения являются: экономия по расходам на оплату услуг связи, по оплате суточных при командировках сотрудников, при приобретении основных средств и т.д.;

0503 А510277460 «Приобретение дорожно-коммунальной техники для муниципальных нужд» в сумме 641,1 тыс. рублей или на 1,2%. Причиной неосвоения является экономия в результате проведенного аукциона на приобретение в лизинг коммунальной техники в декабре 2022 года.

Фактов финансирования расходов сверх утвержденных бюджетом ассигнований не установлено.

1.5. Исполнение по источникам финансирования дефицита (р.3 формы №0503127) составило – 593 095,1 тыс. рублей по строке 810 (графа 5) «Изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета» за счет уменьшения счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000) – 189 819,1 тыс. рублей, за счет увеличения счетов расчетов (дебетовый остаток счета 121002000) – (-782 914,2) тыс. рублей.

В ходе проверки проведена сверка показателей отчетности по формам 0503127 и 0503164. Показатели форм по доходам и расходам расхождений не имеют.

1.6. Перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств от 06.12.2022.

Показатели нефинансовых активов, указанные в Балансе ф.0503130 по строке 010, 020, 080 в графах 5, 8 соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Сведениях о движении нефинансовых активов ф.0503168 по строке 010, 050, 190 в графах 4, 11.

Выбытие денежных средств, отраженное по строке 210 «Отчета о движении денежных средств» (форма № 0503123) в сумме 189 819,1 тыс. рублей, соответствует строке 200 графы 10 Отчета о бюджетных обязательствах (форма № 0503128) 189 819,1 тыс. рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) балансовая стоимость недвижимого имущества в составе имущества казны основных средств за отчетный период увеличилась на 1 570 262,3 тыс. рублей и составила 14 336 105,6 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 2 673 922,3 тыс. рублей.

Движимое имущество в составе имущества казны за отчетный период увеличилась на 822 138,9 тыс. рублей и составила 8 774 481,5 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила 2 623 501,3 тыс. рублей.

Стоимость произведенных активов в составе имущества казны за отчетный период увеличилась на 88 611,8 тыс. рублей и составила 31 507 937,3 тыс. рублей.

1.7. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 504 346,1 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 142 607,8 тыс. рублей или на 3,9%, в том числе:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 3 487 001,8 тыс. рублей (задолженность

по доходам от сдачи в аренду и продажи муниципального имущества и земли, в т.ч. долгосрочная – 2 973 506,6 тыс. рублей);

- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 17 063,2 тыс. рублей (аванс за услуги связи – 20,3 тыс. рублей, аванс по условиям контракта по финансовой аренде (камеры) – 10 948,1 тыс. рублей, аванс за э/э на январь 2023 г. – 47,2 тыс. рублей, аванс по условиям контракта по финансовой аренде (техника) – 6 042,2 тыс. рублей);

- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 272,8 тыс. рублей (выдача под отчет материально-ответственному лицу знаки почтовой оплаты);

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 8,3 тыс. рублей (текущая задолженность ФСС, Фонд ОМС, Пенсионный фонд).

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 34,5 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 22,9 тыс. рублей или на 197,4%, в том числе по счетам бюджетного учета:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 29,4 тыс. рублей (невыясненные платежи);

- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 3,8 тыс. рублей (текущая задолженность перед ОАО «Ростелеком», за поставку программного продукта);

- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 1,3 тыс. рублей (текущая задолженность по подоходному налогу, по страховым взносам, Пенсионный фонд).

Показатели дебиторской, кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023, отраженные в балансе ф.0503130, соответствуют аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 и соответствуют Главной книге.

1.7.1. Проведен выборочный анализ данных, отраженных в бюджетной отчетности ф. 0503169 по дебиторской и кредиторской задолженности, с данными, имеющимися на сайтах: <https://r21.fssp.gov.ru> (служба судебных приставов); <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике); <https://chuvashia.arbitr.ru/> (в картотеке арбитражных дел Арбитражного суда Чувашской Республики), и данными оборотно-сальдовой ведомости по счету 1 302 00 000.

По данным сайта <http://app.roskazna.ru/roskazna/id> (УФК по Чувашской Республике) за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по Горкомимуществу имеются 73 исполнительных листов.

Согласно ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» принято денежных обязательств по исполнительным документам на сумму 2 441,5 тыс. рублей, исполнено денежных обязательств на сумму 2 441,5 тыс. рублей.

В ходе проведенного выборочного анализа принятых и исполненных денежных обязательств по 5 судебным делам, расхождений не выявлено:

- от 07.12.2022 № А-79-4157/2022 на сумму 914,0 рублей (в пользу ПАО Т Плюс);

- от 07.12.2022 № А79-4259/2022 – 279,89 рублей (в пользу ПАО Т Плюс);

- от 29.09.2022 № А79-4159/2022 - 5 828,0 рублей (в пользу ПАО Т Плюс);
- от 14.02.2022 № А79-7692/2021 – 3 147,0 рублей (в пользу ПАО Т Плюс).

Вышеуказанные исполнительные листы, согласно оборотно-сальдовой ведомости, карточки счета и бюджетной отчетности ф. 0503169, отражены на счете 1 302 26 000 на сумму 2 441,5 тыс. рублей;

1.8. Согласно форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по состоянию на 01.01.2023 объекты незавершенного строительства составляют 8 059,6 тыс. рублей, в том числе:

нежилое помещение №10 (72,2 кв.м) по адресу: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ярмарочная, д. 19 (21:01:030113:6552) – 3 999,9 тыс. рублей. В рамках реализации мероприятия «Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений» по подпрограмме «Профилактика правонарушений» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары» заключен муниципальный контракт на приобретение нежилого помещения для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке на сумму 3 999,9 тыс. рублей (в 2022 году помещение передано в муниципальную собственность в состав имущества казны);

нежилое помещение №6 (59,7 кв.м) по адресу: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. В. Аллендея, д.7 (21:01:00000065361) – 4 059,6 тыс. рублей. Нежилое помещение было приобретено в рамках реализации мероприятия «Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений» по подпрограмме «Профилактика правонарушений» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары» по муниципальному контракту на приобретение нежилого помещения для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом административном участке путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома (с условием о расчетах по счету эксроу) на общую сумму 4 068,4 тыс. рублей (разница в размере 8,8 тыс. рублей направлена в доход бюджета).

1.9. Согласно отчету о бюджетных обязательствах форма № 0503128 за 2022 год общая сумма принятых лимитов бюджетных обязательств по ГАБС составила 193 024,0 тыс. рублей, кассовый расход составил 189 819,1 тыс. рублей, выполнение плановых назначений составило 98,3%.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют показателям граф 4, 5 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503127.

Значения, отраженные по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего:» графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» бюджетной отчетности ф. 0503128 соответствуют предусмотренным расходам Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом на 2023-2025 годы в приложении № 3 (ведомственная структура) решения ЧГСД от 22.12.2022 № 1020 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (2023 год – 231 390,1 тыс. рублей, 2024 год –

165 703,9 тыс. рублей, 2025 год – 162 239,9 тыс. рублей).

1.10. Пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре соответствует требованиям Инструкции.

Согласно нормам п.152 Инструкции №191н Пояснительная записка сформирована по структуре, состоящей из пяти разделов: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

1.11. Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары в 2022 году участвовал в реализации 7 муниципальных программ г. Чебоксары.

Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ г. Чебоксары и подпрограмм характеризуется следующим образом:

Наименование подпрограммы	ЦСР	Утверждено	Кассовое исполнение	%
1. Муниципальная программа города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A100000000	35 000,0	35 000,0	100,0
1.1. Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A110000000	35 000,0	35 000,0	100,0
2. Муниципальная программа города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары»	A300000000	5 032,9	5 032,9	100,0
2.1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары»	A310000000	4 000,0	4 000,0	100,0
2.2. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары»	A3Э0000000	1 032,9	1 032,9	100,0
3. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие земельных и имущественных отношений»	A400000000	83 028,0	80 516,6	97,0
3.1. Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие земельных и имущественных отношений»	A410000000	7 753,1	7 680,1	99,1
3.2. Подпрограмма «Формирование эффективного муниципального сектора экономики города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие земельных и имущественных отношений»	A420000000	8 316,7	7 008,1	84,3
3.3. Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Развитие земельных и имущественных отношений»	A4Э0000000	66 958,2	65 828,4	98,3
4. Муниципальная программа города Чебоксары «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары»	A500000000	52 354,9	51 713,8	98,8
4.1. Подпрограмма «Благоустройство дворовых и	A510000000	52 354,9	51 713,8	98,8

общественных территорий» муниципальной программы города Чебоксары «Формирование современной городской среды»				
5. Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч200000000	16 850,0	16 797,8	99,7
5.1. Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч230000000	16 850,0	16 797,8	99,7
6. Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч400000000	646,3	646,3	100,0
6.1. Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета города Чебоксары» муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»	Ч410000000	646,3	646,3	100,0
7. Муниципальная программа города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч600000000	112,0	112,0	100,0
7.1. Подпрограмма «Информационная инфраструктура» муниципальной программы города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч620000000	112,0	112,0	100,0
Итого		193 024,1	189 819,4	98,3

Причины неосвоения средств, выделенных на реализацию программ, указаны при анализе причин отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений.

1.11.1. Согласно полученным данным в 2022 году по результатам конкурентных процедур заключено 17 муниципальных контрактов на общую сумму 96 422,6 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 12,1% или 13 327,6 тыс. рублей от НМЦК 109 750,3 тыс. рублей).

По данным реестра малых закупок (за январь-декабрь 2022 года) заключено 71 договоров на общую сумму 2 380,9 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа закупок, осуществленных конкурентным способом, выявлено следующее.

По информации Горкомимущества за период 2020-2022 годы (переходящие контракты) заключено 6 муниципальных контрактов на общую сумму 186 416,9 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 11,5% или 12 493,7 тыс. рублей от НМЦК 198 910,6 тыс. рублей):

от 27.11.2020 с ООО «Уралбизнеслизинг (ИНН 1835061171) на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) малогабаритных вакуумных уборочных машин с дополнительным оборудованием» (целевая статья А510277460) на сумму 35 317,5 тыс. рублей (экономия составляет 177,5 тыс. рублей или 1%). Размер аванса – 8 829,4 тыс. рублей (или 25%). Срок исполнения контракта: с 2020 по 2023;

от 15.03.2021 с ООО «Лизинговая компания «Стоун-XXI» (ИНН 7710329843) на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) низкорамного прицепа-тяжеловоза (целевая статья А510277460) на сумму 4 599,9 тыс. рублей (экономия – 0%). Размер аванса – 896,9 тыс. рублей (или 20%). Срок исполнения: 2021-2023;

от 15.03.2021 с ООО «Лизинговая компания «Стоун-XXI» (ИНН 7710329843) на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) дорожной фрезы

(целевая статья А510277460) на сумму 37 757,9 тыс. рублей (экономия – 1 369,5 тыс. рублей или 4%). Размер аванса – 6 060,1 тыс. рублей (или 16%). Срок исполнения: 2021-2023;

от 23.07.2021 с ООО «Лизинговая компания «Стоун-XXI» (ИНН 7710329843) на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) комбинированной дорожной машины на базе самосвала (целевая статья А510277460) на сумму 22 503,2 тыс. рублей (экономия – 2 090,5 тыс. рублей или 9%). Размер аванса – 3 555,5 тыс. рублей (или 16%). Срок исполнения: 2021-2023;

от 23.07.2021 с АО «Межрегиональная лизинговая компания» (ИНН) на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) катка дорожного самоходного для нужд муниципального образования города Чебоксары на сумму 3 468,3 тыс. рублей (экономия 1 167,4 тыс. рублей). Размер аванса – 471,7 тыс. рублей (или 13,6%). Срок исполнения: 2021-2022;

от 20.12.2022 с АО «Сбербанк-Лизинг» (ИНН 7707009586) на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) дорожно-коммунальной техники (целевая статья А510277460) на сумму 82 770,1 тыс. рублей (экономия 7 689,0 тыс. рублей или 9%). Размер аванса – 6 042,2 тыс. рублей (или 7%). Срок исполнения: 2022-2026.

Горкомимуществом представлены 6 договоров ответа-хранения на общую сумму 186 416,9 тыс. рублей, согласно которым все доходы, полученные хранителем в результате использования переданной на хранение «Вещи» Хранитель оставляет у себя (п. 2.2.1). Хранителем по договорам ответа-хранения выступает АО «Дорэкс» на безвозмездной основе:

от 23.01.2023 №1 (акт приема-передачи от 23.01.2023) – погрузчик универсальный, срок с 23.01.2023 по 23.01.2024;

от 06.02.2023 №2 (акт приема-передачи от 06.02.2023) – специальный, комбинированная дорожная машина, срок с 06.02.2023 по 06.02.2024

от 19.04.2021 №3 (акт приема-передачи от 19.04.2023) – компактная дорожная фреза WIRTGEN W100CF с центральным расположением фрезерного барабана (Германия), срок с 19.04.2021 по 31.12.2023;

от 16.06.2021 №5 (акт приема-передачи от 16.06.2021) – низкорамный прицеп тяжеловоз Тверьстроймаш 83403 TS 25, срок с 16.06.2021 по 31.12.2023;

от 13.08.2021 №6 (акт приема-передачи от 13.08.2021) – каток дорожный самоходный DM-03-VD, срок с 13.08.2021 по 30.12.2022.

от 27.10.2021 № 7 (акт приема-передачи от 27.10.2021) – самосвал задней разгрузкой, срок с 27.10.2021 по 31.12.2021.

Согласно расчету прогнозных поступлений доходов, администрируемых Горкомимуществом в бюджет города Чебоксары на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в соответствии с Методикой прогнозирования по п. 1.2. «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам на 2023 год» планируются в объеме 4,7 млн. рублей, из них: чистая прибыль для расчета дивидендов АО «Дорэкс» составляет 137,0 тыс. рублей (25%), сумма части прибыли (дивидендов), подлежащая уплате в доход бюджета города Чебоксары составит 34,3 тыс. рублей.

Справочно: по данным сайта <https://focus.kontur.ru/> АО «Дорэкс» является

участником 132 закупок на общую сумму 9,4 млрд. рублей и заказчиком 1 371 закупки на сумму 7 млрд. рублей, за 12 месяцев 2022 года - на сумму 666,6 млн. рублей.

Кроме того, анализ закупок, участником которых является АО «Дорэкс» показал, что основными заказчиками выступают отраслевые органы администрации города Чебоксары, а также подведомственные учреждения города Чебоксары.

Таким образом, Горкомимуществом за период 2020-2022 годы приобретена техника в лизинг на общую сумму 186 416,9 тыс. рублей для дальнейшей передачи в безвозмездное пользование АО «Дорэкс» для собственных нужд предприятия, при этом экономический эффект (расчет) по целесообразности и необходимости приобретения техники за счет бюджета не представлен.

Необходимо отметить, что в заключениях об исполнении бюджета города Чебоксары за 6 и 9 месяцев 2022 года, в информационных письмах, направленных в адрес администрации города Чебоксары Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на необходимость доработки нормативно-правовых актов города Чебоксары, регулирующих порядок отчисления доходов в бюджет города Чебоксары, предприятиями, доля уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию.

1.12. ГАБС не являлся участником региональных проектов.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств муниципального образования г. Чебоксары об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год составлена в соответствии с БК РФ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения ЧГСД о бюджете на 2022 год.

1.1. Главным администратором доходов местного бюджета при утвержденных плановых назначениях 760 914,1 тыс. рублей, мобилизовано – 782 914,2 тыс. рублей или на 22 000,1 тыс. рублей (или 2,9%) больше утвержденных бюджетных назначений.

1.2. По итогам 2022 года по состоянию на 1 января 2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение расходов составило 189 819,1 тыс. рублей или 98,3% к бюджетным назначениям. Сумма неисполненных бюджетных назначений по состоянию на 01.01.2023 составила 3 204,9 тыс. рублей, или 1,6% к утвержденным бюджетным назначениям.

1.3. По данным баланса по состоянию на 01.01.2023 числилась дебиторская задолженность в общей сумме 3 504 346,1 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 снизилась на 142 607,8 тыс. рублей или на 3,9%.

По состоянию на 01.01.2023 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 34,5 тыс. рублей, и по сравнению с задолженностью на 01.01.2022 увеличилась на 22,9 тыс. рублей или 97,4%.

1.4. ГАБС в 2022 году по результатам конкурентных процедур заключено 17 муниципальных контрактов на общую сумму 96 422,6 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 12,1% или 13 327,6 тыс. рублей от НМЦК 109 750,3 тыс. рублей) и 71 договоров (закупки малого объема) на общую сумму 2 380,9 тыс.

рублей.

2. В несоблюдение требований п. 2.1 постановления № 1139 доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) (без учета административных штрафов), поступившие в бюджет города в сумме 5 932,2 тыс. рублей, не покрывают все расходы бюджета города Чебоксары на организацию парковочных стоянок.

3. За период 2020-2022 годы Горкомисществом приобретена техника в лизинг на общую сумму 186 416,9 тыс. рублей и передана в безвозмездное пользование АО «Дорэкс», при этом расчет экономического эффекта по целесообразности (нецелесообразности) приобретения техники для использования в хозяйственной деятельности предприятия, не представлен.

Предложения:

1. Учесть выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС замечания, указанные в настоящем заключении, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год.

2. Направить настоящее заключение в Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом.

3. Рассмотреть вопрос о целесообразности и экономической эффективности приобретения техники в лизинг, а также передачи ее акционерному обществу.

4. Рассмотреть вопрос об утверждении реестра парковочных разрешений по г. Чебоксары в кратчайшие сроки.