

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта к муниципальной программе, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»,

подпрограмм муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском районе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Содействие развитию внешнеэкономической деятельности» (далее – приложение № 6), приложения № 7 Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 7), приложения № 8 Подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 8), приложения № 9 Подпрограмма «Обеспечение защиты прав потребителей в Батыревском районе Чувашской Республики» (далее – приложение № 9).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 353 756,39 тыс. рублей, из них: за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа – 27 456,39 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 326 300,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Экономическое развитие» предусмотрен на 2023 год – 2 112,03 тыс. рублей, на 2024 год – 2 112,03 тыс. рублей, на 2025 год – 2 112,03 тыс. рублей, который соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

**В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» не указаны коды классификации расходов бюджетов, предусмотренные в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Экономическое развитие».**

Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

**1.3.** В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики, сельского хозяйства и инвестиционной деятельности администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.4.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

**1.5.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено 7 подпрограмм.

*Подпрограмма 1. «Совершенствование системы муниципального стратегического управления»,* которая включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Проектная деятельность и программно-целевое управление.

*Подпрограмма 2. «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 2. Развитие механизмов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 3. Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства;

Основное мероприятие 4. Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики.

*Подпрограмма 3. «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка;

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала;

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

*Подпрограмма 4. «Содействие развитию внешнеэкономической деятельности»*, которая предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для продвижения товаров и услуг организаций в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики на внешние рынки;

Основное мероприятие 2. Участие в выставочных мероприятиях, форумах (конференциях, семинарах и др.), мероприятиях международного и российского уровня.

*Подпрограмма 5. «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»*, которая предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг;

Основное мероприятие 2. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

*Подпрограмма 6. «Инвестиционный климат»*, которая предусматривает реализацию 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Формирование территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов;

Основное мероприятие 3. Финансовая поддержка и налоговое стимулирование инвестиций.

Основное мероприятие 4. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 5. Создание благоприятной конкурентной среды в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 6. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Цифровое государственное управление»;

Основное мероприятие 7. Внедрение механизмов конкуренции между муниципальными образованиями по показателям динамики привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест.

*Подпрограмма 7. «Обеспечение защиты прав потребителей в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики», которая предусматривает реализацию 6 основных мероприятий:*

Основное мероприятие 1. Рассмотрение обращений граждан и их консультирование по вопросам защиты прав потребителей;

Основное мероприятие 2. Предоставление консультационной поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям по вопросам обеспечения защиты прав потребителей;

Основное мероприятие 3. Организация и проведение семинаров-совещаний, круглых столов с участием представителей малого и среднего предпринимательства и населения Батыревского муниципального округа;

Основное мероприятие 4. Публикация в средствах массовой информации информационно-справочных материалов по вопросам защиты прав потребителей в различных сферах деятельности;

Основное мероприятие 5. Размещение информации для потребителей на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 6. Осуществление мониторинга цен и тарифов на жизненно необходимые товары (работы, услуги).

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий установлено:

несоответствие количества подпрограмм в паспорте (7 подпрограмм) и приложении № 2 проекта Муниципальной программы (8 подпрограмм);

несоответствие наименования подпрограммы «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг».

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в наименовании и количестве подпрограмм.*

**1.6.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

*Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

Целью проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

повышение экспортного потенциала, развитие международного и межрегионального сотрудничества;

снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления Батыревского муниципального округа;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики.

**1.7.** В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений по целевым показателям «Оборот организаций розничной торговли Батыревского муниципального округа», «Бюджетная эффективность закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям по вышеуказанным целевым показателям в приложении к подпрограмме «Совершенствование системы муниципального стратегического управления»;

несоответствие значений по целевому показателю «Прирост оборота продукции и услуг, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы к значениям в приложении к подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском районе Чувашской Республики»;

несоответствие значений по целевым показателям «Оборот розничной торговли на душу населения», «Удельный вес предприятий торговли и общественного питания, не соответствующих национальным стандартам Российской Федерации и техническим регламентам» к 2036 году (29,0 тыс. рублей и 13,5 процентов соответственно) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и в паспорте подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском районе Чувашской Республики» (28,0 тыс. рублей и 14,1 процентов соответственно) к аналогичному периоду;

отсутствие значений в период с 2026-2035 годы по целевым показателям, указанным в приложении к подпрограмме «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей», которые предусмотрены в приложении № 1 по вышеуказанной подпрограмме;

отсутствие значений в период с 2026-2035 годы по целевому показателю «Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» в приложении к подпрограмме «Инвестиционный климат», которые предусмотрены в приложении № 1 по вышеуказанной подпрограмме;

несоответствие значений по целевому показателю «Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» за 2030 и 2035 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (104,6 и 104,0 процента соответственно) и в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы «Инвестиционный климат» за аналогичные периоды (106,7 и 107,0 процента соответственно).

Таким образом, *в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.*

**1.8.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного

обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

*На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.*

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

*Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.*

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

***В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.***

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» не указаны коды классификации расходов бюджетов, предусмотренные в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Экономическое развитие».

2. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в наименовании и количестве подпрограмм.

1. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018



№ 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

2. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.