

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О
внесении изменений в бюджет муниципального образования города
Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов, утвержденный решением Чебоксарского
городского Собрания депутатов от 19 декабря 2023 года № 1463
(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской
Республики от 29 мая 2024 года, протокол № 40)

1. Общие положения

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Положением о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары - столицы Чувашской Республики, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 02.03.2023 № 1100 (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 27.05.2024 № 149.

Проект решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 19 декабря 2023 года № 1463 (далее – проект Решения) представлен председателем Чебоксарского городского Собрания депутатов в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) письмом от 24.05.2024 № 01/199.

Перечень представленных документов соответствует требованиям статьи 9.1.2. Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

оценка ожидаемого исполнения бюджета города Чебоксары в 2024 году;

пояснительная записка к проекту решения Чебоксарского городского Собрания депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Пояснительная записка к проекту бюджета);

адресная инвестиционная программа города Чебоксары на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Проектом Решения изменения в основные параметры бюджета г. Чебоксары на 2024-2026 годы, утвержденные решением Чебоксарского городского Собрания депутатов «О бюджете г. Чебоксары на 2024 год и на

плановый период 2025 и 2026 годов» от 19.12.2023 № 1463 (далее - решение о бюджете) (доходы на 2024-2026 гг., расходы на 2024-2026 гг, дефицит (профицит) на 2024-2026 гг., верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026, на 01.01.2027) не вносятся.

Проектом решения предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований между отдельными направлениями их использования.

2. Расходы бюджета города Чебоксары

Информация об изменении по разделам классификации расходов бюджета города Чебоксары на 2024 год представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Изменение расходов бюджета города Чебоксары Чувашской Республики на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета

Разделы классификации расходов бюджета	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	План по проекту решения, тыс. руб.	Изменение		Структура, %	
			тыс. руб.	%	утвержденных бюджетных назначений	плана по проекту решения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
Общегосударственные вопросы	612 964,7	615 964,7	3 000,0	100,5	3,5	3,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	204 758,8	204 758,8	0,0	100,0	1,2	1,2
Национальная экономика	2 555 293,7	2 518 195,7	-37 098,0	98,5	14,7	14,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 661 463,9	1 694 650,9	33 187,0	102,0	9,5	9,7
Охрана окружающей среды	241 334,9	245 245,9	3 911,0	101,6	1,4	1,4
Образование	10 095 505,2	10 095 505,2	0,0	100,0	58,0	58,0
Культура, кинематография	480 014,1	477 014,1	-3 000,0	99,4	2,8	2,7
Социальная политика	967 850,2	967 850,2	0,0	100,0	5,6	5,6
Физическая культура и спорт	410 579,9	410 579,9	0,0	100,0	2,4	2,4
Средства массовой информации	32 996,8	32 996,8	0,0	100,0	0,2	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	157 711,6	157 711,6	0,0	100,0	0,9	0,9
ИТОГО	17 420 473,8	17 420 473,8	0,0	0,0	100,0	100,0

Изменение объемов расходных обязательств на 2024 год предусматривается по следующим разделам классификации расходов бюджета.

1. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 3 000,0 тыс. рублей, в том числе на обеспечение деятельности централизованных бухгалтерий, учреждений (центров) финансового - производственного обеспечения, служб инженерно - хозяйственного сопровождения муниципальных образований на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в Пояснительной записке к проекту бюджета обоснование о необходимости планирование вышеуказанных расходов на сумму 3000,0 тыс. рублей не представлено.

Вместе с тем согласно информации, представленной письмом администрации города Чебоксары от 28.05.2024 № 10778, МКУ «Центр бухгалтерского учета» была направлена заявка в адрес заместителя главы

администрации по экономическому развитию и финансам от 20.12.2023 о рассмотрении вопроса о возможности выделения помещений для организации создания оптимальных условий труда сотрудникам ЦБУ или совместно с курирующим заместителем главы администрации города по вопросам архитектуры и градостроительства поручить МБУ «Управления капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары составление необходимых расчетов (смет) на проведение работ по замене окон, утепление фасада с последующим выделением денежных средств.

В обосновании представлен локальный сметный расчет (смета), составленная ПТО МБУ «Управления жилфонда г. Чебоксары» на сумму 3 282,0 тыс. рублей.

2. При этом по разделу «Культура и кинематография» снижаются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культурно-досугового типа и народного творчества на сумму 3 000,0 тыс. рублей.

3. По разделу «Национальная экономика» уменьшаются бюджетные ассигнования на общую сумму 37 098,0 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах на 17 307,1 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета уменьшение связано с перераспределением бюджетных ассигнований на строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары за счет за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реконструкцию моста по ул. Грибоедова на 10 177,5 тыс. рублей и на реконструкцию моста в парке «Лакреевский лес» на 7 129,6 тыс. рублей.

По информации Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары (письмо от 28.05.2024 № Ф180-10778) уменьшение «обусловлено тем, что реконструкцию моста по ул. Грибоедова в бюджете города Чебоксары предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 177,5 тыс. рублей, а на его реализацию в соответствии со сметным расчетом необходима сумма порядка 22 112,5 тыс. рублей, по реконструкции моста в парк «Лакреевский лес» не принято окончательное решение в каком исполнении будет мост и выполнять реконструкцию или капитальный ремонт»;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 18 716,9 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета уменьшение связано с тем, что объекты «Пешеходный мост через Чебоксарский залив» и благоустройство тротуара от Солнечного бульвара до пр. Тракторостроителей, д.68 не относятся к элементам автомобильных дорог.

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 1 074,0 тыс. рублей.

4. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличиваются бюджетные ассигнования на общую сумму 33 187,0 тыс. рублей, в том числе:

4.1. Увеличиваются бюджетные ассигнования на:

- строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары на 22 907,1 тыс. рублей, за счет снижения бюджетных ассигнований предусмотренных на строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах на

сумму 17 307,1 тыс. рублей и строительство противооползневых и берегоукрепительных сооружений Московской набережной на сумму 5 600,0 тыс. рублей.

В обоснование бюджетных ассигнований администрацией города Чебоксары представлен расчет начальной (максимальной) цены контракта на сумму 571 895,4 тыс. рублей, сложившийся из сводного сметного расчета строительства пересчитанного на индекс инфляции на период строительства.

В решение о бюджете на строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 7 400,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 306 580,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 250 994,1 тыс. рублей. С учетом планируемых изменений общий объем расходов на строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары составит в сумме 587 881,5 тыс. рублей (в том числе ПИР – 6 359,6 тыс. рублей технический надзор – 9 626,4 тыс. рублей), в том числе в 2024 году - 30 307,1 тыс. рублей, в 2025 году - 306 580,3 тыс. рублей, в 2026 году - 250 994,1 тыс. рублей.

- благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики на 6 717,3 тыс. рублей. На запрос КСП Чувашии письмом от 28.05.2024 № 10778 представлен сводный сметный расчет по объекту «Благоустройство территории от Солнечного бульвара до д. 68 по пр. Тракторостроителей в г. Чебоксары» на сумму 6 717,3 тыс. рублей (далее – сметный расчет).

Вместе с тем в ходе выборочного анализа установлено, что в сметном расчете предусмотрены:

резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 3%, который согласно Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр. определен для объектов капитального строительства производственного назначения, линейных объектов;

затраты на временные здания и сооружения в размере 1,5%, которые в соответствии с Методикой от 19.06.2020 № 332/пр включаются в сводный сметный расчет при строительстве многоквартирного дома с выполнением работ по благоустройству.

На основании вышеизложенного при планировании бюджетных ассигнований предлагаем пересмотреть сводный сметный расчет стоимости объекта «Благоустройство территории от Солнечного бульвара до д. 68 по пр. Тракторостроителей в г. Чебоксары».

- реализацию мероприятий по благоустройству территории на 7 814,6 тыс. рублей. По информации Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары (письмо от 28.05.2024 № Ф180-10778) увеличение обусловлено необходимостью заключения контракта на текущее содержание общественных туалетов сроком исполнения сентябрь-декабрь т.г. в сумме 2 036,5 тыс. рублей, на проведение лабораторного контроля и

инструментальных измерений объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в сумме 1 618,9 тыс. рублей, текущий ремонт гидротехнических сооружений в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

Вместе с тем отмечаем, что отражение расходов на ремонт гидротехнических сооружений подразделу 0503 «Благоустройство» является нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н

- организацию мест захоронений на 3 139,3 тыс. рублей. По информации Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары (письмо от 28.05.2024 № Ф180-10778) предусматриваются расходы на текущее содержание мест захоронений сроком исполнения август-декабрь т.г. в сумме 2 395,8 тыс. рублей и устройство дополнительной дорожки на Аллее почетных захоронений на кладбище № 12 в сумме 743,5 тыс. рублей. В обоснование бюджетных ассигнований представлен локальный сметный расчет на сумму 743,5 тыс. рублей.

4.2. Снижаются на:

- строительство противооползневых и берегоукрепительных сооружений Московской набережной в сумме 5 600,0 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке к проекту бюджета уменьшение связано с перераспределением бюджетных ассигнований на строительство снегоплавильной станции в городе Чебоксары. По информации Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары (письмо от 28.05.2024 № Ф180-10778) стоимость разработки проекта гораздо выше предусмотренных в бюджете города Чебоксары и составляет 20 000,0 тыс. рублей;

- озеленение на сумму 1 791,3 тыс. рублей.

5. По разделу «Охрана окружающей среды» увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 3 911,0 тыс. рублей, в том числе:

на проведение аналитического контроля на объектах, подлежащих экологическому контролю, на сумму 147,1 тыс. рублей;

на организацию экологических мероприятий, на сумму 3 763,9 тыс. рублей.

Изменение расходов бюджета города Чебоксары на плановые периоды 2025 -2026 гг. проектом Решения не предусматривается.

Одновременно отмечаем, что в рамках проведенного в 2023 году контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики, из местного бюджета города Чебоксары организациям, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом, воздушным транспортом и внутренним водным транспортом, на компенсацию части потерь в доходах в связи с осуществлением перевозок пассажиров (совместно с Приволжской транспортной прокуратурой) за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года» установлено завышение размера субсидии на 2021 - 2023 годы, перечисленной АО «Чебоксарский речной порт» на расчетную сумму 7 829,78 тыс. рублей.

Также в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета города Чебоксары за 2023 год выявлены нарушения в части содержания и ремонта автомобильных дорог, в том числе расхождения по протяженности (площади) автомобильных дорог, включению видов работ, не относящихся к работам по содержанию автомобильных дорог и другие, повлекших неправомерную приемку работ.

При этом замечания КСП Чувашии в проекте решения не учтены, в том числе в доходах бюджета не запланированы суммы, подлежащие возврату в бюджет города Чебоксары.

4. Резервный фонд

Проектом Решения размер резервного фонда бюджета города Чебоксары Чувашской Республики не меняется и составляет 39 195,8 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проектом Решения основные параметры бюджета города Чебоксары на 2024 год и на плановые периоды 2025-2025 годы не меняются.

2. В обоснование бюджетных ассигнований на благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики представлен сводный сметный расчет на «Благоустройство территории от Солнечного бульвара до д. 68 по пр. Тракторостроителей в г. Чебоксары» в сумме 6 717,3 тыс. рублей, в котором предусмотрены:

резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере 3%, который согласно Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр. определен для объектов капитального строительства производственного назначения, линейных объектов;

затраты на временные здания и сооружения в размере 1,5%, которые в соответствии с Методикой от 19.06.2020 № 332/пр включаются в сводный сметный расчет при строительстве многоквартирного дома с выполнением работ по благоустройству.

Таким образом, примененные затраты в указанных размерах не относятся к работам по благоустройству дворовых и общественных территорий.

3. Расходы на ремонт гидротехнических сооружений предусмотрены по подразделу 0503 «Благоустройство, что является нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

4. Замечания КСП Чувашии по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики, из местного бюджета города Чебоксары организациям, осуществляющим перевозки пассажиров железнодорожным транспортом, воздушным транспортом и

внутренним водным транспортом, на компенсацию части потерь в доходах в связи с осуществлением перевозок пассажиров (совместно с Приволжской транспортной прокуратурой) за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года», а также внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета города Чебоксары за 2023 год в проекте Решения не учтены.

5. КСП Чувашии считает, что проект решения может быть рассмотрен с учетом доработки по замечанию, указанному в пункте 3 данного раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Чебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики и главе города Чебоксары Чувашской Республики.

2. Администрации города Чебоксары Чувашской Республики:
произвести доработку проекта Решения до его рассмотрения Чебоксарским городским Собранием депутатов по замечанию, указанному в пункте 3 раздела «Выводы» данного заключения;

при очередном уточнении бюджета на 2024 год учесть замечания КСП Чувашии, в том числе с учетом возврата средств в бюджет города Чебоксары.