

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики**  
**«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в**  
**Чебоксарском муниципальном округе»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чебоксарском муниципальном округе».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чебоксарском муниципальном округе» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 09.02.2023 № 05/05-01-09-1456, 14.02.2023 № 05/05-01-09-1651.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035*

годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2023-2035 гг., подпрограмм «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Чебоксарском муниципальном округе», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чебоксарском муниципальном округе», «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2023-2035 гг.» (далее – приложение № 2).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 21 025,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 17 515,3 тыс. рублей, бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской – 3 510,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть муниципальной программы включает, в том числе раздел «обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)».

***Однако в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы содержится расшифровка объема финансирования муниципальной программы на 1 этапе (на 2023-2025 годы) в сумме 21 025,3 тыс. рублей, при том, что паспортом проекта Муниципальной программы прогнозируемый объем финансирования муниципальной программы на вышеуказанную сумму предусмотрен на 2023-2035 годы.***

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных

программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 1 564,9 тыс. рублей, на 2024 год – 1 621,7 тыс. рублей и на 2025 год – 1 621,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа, в том числе содержит паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

Приложением № 1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что паспорт муниципальной программы содержит сроки и этапы реализации муниципальной программы.

***Таким образом, паспорт проекта Муниципальной программы не содержит этапы реализации муниципальной программы.***

**1.4.** Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел культуры, туризма и социального развития администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

***Необходимо отметить, что в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы предусмотрены соисполнители Муниципальной программы, которые не предусмотрены в паспорте проекта Муниципальной программы соисполнителями Муниципальной программы.***

***Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие паспорт проекта Муниципальной программы в части указания соисполнителей муниципальной программы.***

*Вместе с тем, представленный лист согласования не содержит соисполнителей, указанных в паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы, что указывает на риски невыполнения муниципальной программы, т.к. информация об участии в программе до них не доведена.*

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Согласно Перечню муниципальных программ муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» объединяет 4 подпрограммы: «Профилактика правонарушений», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании», «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»».

Однако проектом Муниципальной программы предусмотрено 3 подпрограммы, в том числе:

«Профилактика правонарушений»;

«Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании»;

«Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

***Таким образом, количество реализуемых подпрограмм в проекте Муниципальной программы не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных Перечнем муниципальных программ данной муниципальной программы.***

**1.6.** В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Профилактика правонарушений.

Подпрограмма «Профилактика правонарушений» объединяет 6 основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений.

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве.

Основное мероприятие 5. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

Основное мероприятие 6. Осуществление отдельных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

2. Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чебоксарском муниципальном округе.

*Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чебоксарском муниципальном округе»* объединяет 4 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков.

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики.

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Чебоксарском муниципальном округе.

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

3. Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

*Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»* объединяет 2 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений.

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

В ходе выборочного анализа проекта Муниципальной программы выявлено, что наименования подпрограмм «Профилактика правонарушений Чебоксарского муниципального округа», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чебоксарском муниципальном округе» в паспорте проекта Муниципальной программы отличаются от наименований подпрограмм «Профилактика

правонарушений», «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», предусмотренных в Перечне муниципальных программ.

**1.7.** Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти, правоохранительных, контролирующих органов, органов местного самоуправления в Чебоксарском муниципальном округе, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах,

своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Чебоксарского муниципального округа.

**1.9.** Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 9,5 процента;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 1 на 10 тыс. населения;

доля несовершеннолетних, совершивших преступления в общем количестве установленных преступников – 6,2 процента.

***Выборочной проверкой установлено, что целевые индикаторы и показатели (наименования), значения целевых индикаторов «Доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 9,5 процента» и «Распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 1 на 10 тыс. населения» не предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.***

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть муниципальной программы включает, в том числе приложения по формам, согласно приложениям 2, 3 к настоящему порядку.

***При этом приложение № 1 проекта Муниципальной программы не соответствует предусмотренному приложению № 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.***

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

***На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.***

***Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.***

## **2.Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы содержится расшифровка

объема финансирования муниципальной программы на 1 этапе (на 2023-2025 годы) в сумме 21 025,3 тыс. рублей, при том, что паспортом проекта Муниципальной программы прогнозируемый объем финансирования муниципальной программы на вышеуказанную сумму предусмотрен на 2023-2035 годы.

2. Паспорт проекта Муниципальной программы не содержит этапы реализации муниципальной программы.

3. В паспортах подпрограмм проекта Муниципальной программы предусмотрены соисполнители Муниципальной программы, которые не предусмотрены в паспорте проекта Муниципальной программы соисполнителями Муниципальной программы.

4. Количество реализуемых подпрограмм в проекте Муниципальной программы не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных Перечнем муниципальных программ данной муниципальной программы.

5. Целевые индикаторы и показатели (наименования), значения целевых индикаторов «Доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 9,5 процента» и «Распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 1 на 10 тыс. населения» не предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

6. При этом приложение № 1 проекта Муниципальной программы не соответствует предусмотренному приложению № 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

7. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Чебоксарском муниципальном округе», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.