

Справка

о результатах публичных консультаций по решению Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 05.05.2023 г. № С-15/12 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.02.2023г. №303 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности» отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа в период, с 15.05.2023г. по 05.06.2023г. провел публичные консультации по решению Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 05.05.2023 г. № С-15/12 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – нормативный правовой акт) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 15.05.2023г. на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://morgau.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza-mpa/ekspertiza-mpa/2023-god>.

Предложения и рекомендации принимались до 05.06.2023г.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.05.2023г. в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, Торгово-промышленная палата Чувашской Республики, ООО «УК ЖКХ», МУП ЖКХ «Моргаушское», МУП «Рынок Моргаушский», ООО «Виктория», ООО «БТИ», а также председателю Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Михайлову Г.Г.

По результатам публичных консультаций получено письменное мнение Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики письмом от 05.06.2023 г. № 05/22-8431:

«Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики на письмо от 16 мая 2023 г. № 08/02-112-1712 в рамках проводимой экспертизы нормативных правовых актов сообщает следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предлагаем внести в Решение Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 5 мая 2023 г. № С-15/12 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – решение) следующие изменения:

в наименовании и в пункте 1 решения рекомендуем исключить слова «на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»;

в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденном решением:

в наименовании рекомендуем исключить слова «на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»;

раздел I рекомендуем изложить в следующей редакции:

«I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – муниципальный контроль).

1.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) правил благоустройства территории муниципального округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

1.3. Объектами муниципального контроля (далее - объекты контроля) являются: деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим свою деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы по благоустройству, к которым предъявляются обязательные требования;

объекты (элементы объектов) благоустройства, которыми контролируемые лица владеют и к которым предъявляются обязательные требования (далее - объекты 2 благоустройства).

1.4. Муниципальный контроль осуществляется администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее - администрация).

1.5. Администрацией в рамках осуществления муниципального контроля ведется учет объектов контроля в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Учет объектов контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах контроля, представляемой в администрацию в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

1.6. Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, являются:

1) глава Моргаушского муниципального округа (далее - глава администрации);

2) заместитель главы администрации, в ведении которого находятся вопросы муниципального контроля (далее - заместитель главы администрации);

3) должностные лица структурных подразделений, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

1.7. Должностными лицами администрации, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных мероприятий, являются глава администрации или заместитель главы администрации.

1.8. Организация и осуществление муниципального контроля регулируются положениями Федерального закона № 248-ФЗ;

в разделе II:

наименование раздела и пункт 2.1 рекомендуем изложить в следующей редакции:

«II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля

2.1. При осуществлении муниципального контроля система оценки и управления

рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется»;

а также необходимо добавить пункт 2.2, предусматривающий перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

разделы III-VII рекомендуем изложить в следующей редакции:

«III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

3.2. Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики), разрабатываемой администрацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Программа профилактики утверждается главой администрации ежегодно в срок до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, и размещается на официальном сайте администрации в течение пяти рабочих дней со дня ее утверждения.

3.3. При осуществлении муниципального контроля проводятся следующие

профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

3.4. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.5. В случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, администрация объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения подать в администрацию возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

В возражении указываются: наименование контролируемого лица;
дата вынесения предостережения и его номер;
должностное лицо администрации, вынесшее предостережение;
обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность возражения, или их заверенные копии.

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в администрацию, либо в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты администрации, либо иными указанными в предостережении способами.

Администрация рассматривает возражение, по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения ответ:

- о принятии возражения и отмене предостережения;
- об отклонении возражения с обоснованием своей позиции.

Должностным лицом администрации, уполномоченным на рассмотрение возражения, является глава администрации либо лицо, исполняющее его обязанности, а также заместитель главы администрации.

3.6. Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами администрации по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Планируемое время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица не может превышать 15 минут.

Должностные лица администрации по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- организация и осуществление муниципального контроля;
- порядок осуществления контрольных мероприятий;
- соблюдение обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствие (несоответствие) объектов контроля индикаторам риска нарушения обязательных требований;
- порядок проведения профилактических мероприятий;
- порядок обжалования решений администрации, действий (бездействия) ее должностных лиц при осуществлении муниципального контроля.

Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

если при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

если ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

По итогам консультирования на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи информация в письменной форме контролируемыми лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, указанных в абзацах одиннадцатом и двенадцатом настоящего пункта.

Информация в письменной форме по итогам консультирования направляется контролируемым лицам и их представителям способом, позволяющим подтвердить факт и дату направления информации, в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, подписанного главой администрации или заместителем главы администрации.

3.6. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

Администрация проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере благоустройства не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом администрацию не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении обязательного профилактического визита, и не может превышать восемь часов.

IV. Осуществление муниципального контроля

4.1. Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных мероприятий:

1) при взаимодействии с контролируемым лицом:

инспекционный визит;
документарная проверка;
выездная проверка;

2) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

4.2. Инспекционный визит осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- инструментальное обследование;
- истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

4.3. Документарная проверка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 5 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- получение письменных объяснений;
- истребования документов.

4.4. Выездная проверка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 73

Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование.

4.5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении контролируемых лиц осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.6. Выездное обследование осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов контроля.

4.7. Случаями, при наступлении которых контролируемое лицо вправе в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ представить в администрацию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия являются:

- а) нахождение на стационарном лечении в медицинском учреждении;
- б) нахождение за пределами Российской Федерации;
- в) административный арест;
- г) избрание в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста;
- д) при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, препятствующей присутствию лица при проведении контрольного мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства).

4.8. Во всех случаях проведения контрольных мероприятий для фиксации должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, геодезические и картометрические измерения, проводимые должностными лицами, уполномоченными на проведение контрольного мероприятия. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, геодезических и картометрических измерений и использованных для этих целей технических средств отражается в акте, составляемом по результатам контрольного мероприятия, и протоколе, составляемом по результатам контрольного действия, проводимого в рамках контрольного мероприятия.

V. Результаты контрольного мероприятия

Результаты контрольного мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

VI. Обжалование решений администрации, действий (бездействия) его должностных лиц

6.1. Досудебный порядок подачи жалоб на решения администрации, действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных осуществляющих муниципальный контроль, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального контроля не применяется.

6.2. Решения администрации, действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, могут быть обжалованы в судебном порядке.

VII. Оценка результативности и эффективности деятельности администрации

7.1. Оценка результативности и эффективности деятельности администрации осуществляется в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

32. Ключевыми показателями эффективности и результативности осуществления муниципального контроля являются:

доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе доля устраненных нарушений обязательных требований из числа, выявленных - 50 процентов;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года - 0 процентов.

33. Индикативными показателями осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

количество проведенных администрацией внеплановых контрольных мероприятий

(единица);

количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период;
количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;

количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период;

количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;

количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

34. Администрация ежегодно осуществляет подготовку доклада о муниципальном контроле с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях муниципального контроля»;

раздел VIII исключить.

в приложении № 1 по тексту аббревиатуру «Ф.И.О.» необходимо заменить словами «фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)» либо «фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество».

А также получено письменное мнение Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики письмом от 22.05.2023 г. № 407:

«В ответ на письмо администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.05.2023 г. № 08/02-112-1708 Торгово-промышленная палата Чувашской Республики сообщает.

В рамках публичных консультаций в порядке оценки регулирующего воздействия нормативно-правового акта на решение Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 05.05.2023г. № С-15/12 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», замечаний и предложений не имеет».

Председатель Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики отметил об отсутствии предложений и замечаний к данному нормативному правовому акту.

Иные организации и организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали администрацию Моргаушского муниципального округа об их отсутствии.

Начальник отдела экономики и инвестиционной
деятельности администрации Моргаушского
муниципального округа Чувашской Республики

О.В.Тимофеева

06.06.2023