

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Урмарского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»

1. Анализ проекта муниципальной программы Урмарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Урмарского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Урмарский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Урмарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 08/01-09-764.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Урмарского муниципального округа представлены постановление администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 185 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Урмарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 147 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Урмарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

Администрацией Урмарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Урмарского

муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Урмарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Урмарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие культуры и туризма» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 222 693,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 819,9 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 13 735,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Урмарского муниципального округа – 201 518,3 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 6 620,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Урмарского муниципального округа от 15.12.2022 № С-5/3 «О бюджете Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете), предусмотренный на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», составляет на 2023 год – 24 918,3 тыс. рублей, на 2024 год – 20 193,9 тыс. рублей и на 2025 год –

14 328,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Таким образом, *объем бюджетных ассигнований за счет бюджетных источников финансирования муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» на 2023 год (38 267,4 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному решением о бюджете (24 918,3 тыс. рублей).*

Кроме того, *объем средств, предусмотренный за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета на 2023 год, проектом Муниципальной программы, не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Урмарскому муниципальному округу в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».*

Также необходимо отметить, что *целевая статья расходов, предусмотренная на реализацию основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры» в рамках подпрограммы «Развитие культуры и туризма» муниципальной программы в решении о местном бюджете, не соответствует целевой статье расходов, предусмотренной по основному мероприятию указанной в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел культуры, социального развития и спорта администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

При этом в Перечне муниципальных программ ответственными исполнителями утверждены отдел культуры, социального развития и спорта администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики и отдел экономики, земельных и имущественных отношений администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.*

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной

программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие культуры и туризма» предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Развитие библиотечного дела»;

Основное мероприятие 2. «Развитие музейного дела»;

Основное мероприятие 3. «Развитие архивного дела»;

Основное мероприятие 4. «Развитие образования в сфере культуры и искусства»;

Основное мероприятие 5. «Сохранение и развитие народного творчества»;

Основное мероприятие 6. «Развитие муниципальных учреждений культуры»;

Основное мероприятие 7. «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт учреждений культуры»;

Основное мероприятие 8. «Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди»;

Основное мероприятие 9. «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия».

Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов» предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Участие в системе мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов»;

Основное мероприятие 2. «Участие в реализации комплексной информационной кампании, направленной на сохранение и развитие межнационального согласия в Чувашской Республики, укрепление единства российской нации»;

Основное мероприятие 3. «Профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Урмарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Урмарского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

создание условий для сохранения, изучения и развития чувашского языка.

В связи с отсутствием в Урмарском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Урмарского муниципального округа не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных услуг в сфере культуры – 96,0 процента;

увеличение числа посещений организаций культуры – на 2,0 процента по отношению к 2018 году;

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике – 100 процентов.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя (индикатора) «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике», указанного в приложении № 1 (80,5%) и указанного в паспорте проекта Муниципальной программы (100%);

несоответствие перечня целевых показателей (индикаторов) по подпрограмме «Развитие культуры и туризма», указанных в приложении № 1 с перечнем целевых индикаторов и показателей, указанным в приложении № 3;

несоответствие значений целевых показателей (индикаторов) «Количество восстановленных воинских захоронений (п. 28 в ред. Постановления Кабинета Министров ЧР от 11.12.2020 № 703)» и «Количество имен погибших при защите Отечества, нанесенных на мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения» на 2026-2030 годы, указанных в приложении № 1 и в приложении № 3.

В связи с отсутствием в Урмарском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Урмарского муниципального округа не размещена

информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем бюджетных ассигнований за счет бюджетных источников финансирования муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» на 2023 год (38 267,4 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному решением о бюджете (24 918,3 тыс. рублей).

2. Объем средств, предусмотренный как финансирование за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета на 2023 год, предусмотренное проектом Муниципальной программы, не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Урмарскому муниципальному округу в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Целевая статья расходов, предусмотренная на реализацию основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры» в рамках подпрограммы «Развитие культуры и туризма» муниципальной программы в решении о местном бюджете, не соответствует целевой статье расходов, предусмотренной по основному мероприятию указанной в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

4. Наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.

5. Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя (индикатора) «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике», указанного в приложении № 1 (80,5%) и указанного в паспорте проекта Муниципальной программы (100%);

несоответствие перечня целевых показателей (индикаторов) по подпрограмме «Развитие культуры и туризма», указанных в приложении № 1 с перечнем целевых индикаторов и показателей, указанным в приложении № 3;

несоответствие значений целевых показателей (индикаторов) «Количество восстановленных воинских захоронений (п. 28 в ред. Постановления Кабинета Министров ЧР от 11.12.2020 № 703)» и «Количество имен погибших при защите Отечества, нанесенных на

мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения» на 2026-2030 годы, указанных в приложении № 1 и в приложении № 3.

6. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Урмарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Урмарского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Урмарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Урмарского муниципального округа.