

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы
жилищно-коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Канашский муниципальный округ Чувашской Республики от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Канашского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», подпрограмм Муниципальной» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» (далее – приложение № 3), приложения № 5 «Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» (далее – приложение № 5), приложение № 7 «Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» (далее – приложение № 7), приложение № 9 «Подпрограмма «Газификация Канашского муниципального округа» (далее – приложение № 9).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 447,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 447,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского

муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены объемы финансового обеспечения реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2023 год в сумме 147,0 тыс. рублей, на 2024 год – 150,0 тыс. рублей, на 2025 год – 150,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В приложении № 2, в приложении № 4 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» проекта Муниципальной программы код целевой статьи «А110372770» не соответствует наименованию целевой статьи расходов «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания» (А110300000), предусмотренному в приложении № 3 к решению Собрании депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются территориальные отделы управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Отмечаем, что согласно Перечню муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел строительства, ЖКХ и дорожного хозяйства управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» включает Основное мероприятие. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания;

Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод»;

Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды»;

Подпрограмма «Газификация Канашского муниципального округа».

Следует отметить, что согласно пункту 1.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа включает в себя подпрограммы муниципальной программы, содержащие, в том числе основные мероприятия.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть муниципальной программы, включает обобщенную характеристику основных мероприятий подпрограммы и подпрограмм муниципальной программы.

Кроме того, согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной

программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, в проекте Муниципальной программы основные мероприятия подпрограмм «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод», «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», «Газификация Канашского муниципального округа» не отражены.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности;

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения;

повышение надежности функционирования газотранспортной системы населенных пунктов Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I текстовой части проекта Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254.

Вместе с тем, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» признано утратившим силу с 16.12.2020.

Таким образом, проект Муниципальной программы имеет ссылки на недействующие правовые акты, что не соответствует абзацу 51 п. 3.3.7 Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления, утвержденных приказом Федерального архивного агентства от 24.12.2020 № 199.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности работы коммунальных котельных, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии;

строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов;

внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях;

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства и коммунальной инфраструктуры.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг - 90,0 процентов;

доля населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения - 86,7 процентов;

уровень газификации Канашского муниципального округа Чувашской Республики - 100,0 процентов.

При этом следует отметить, что согласно приложению № 1 проекта Муниципальной программы значения целевых индикаторов (показателей) «Доля населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Уровень газификации Канашского муниципального округа Чувашской Республики» в 2035 году составят 90,0 процентов и 93,0 процента соответственно.

Следовательно, в приложении № 1 проекта муниципальной программы значения целевых индикаторов (показателей) «Доля населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (90,0 процентов), «Уровень газификации Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (93,0 процента), планируемые к достижению к 2036 году, не соответствуют значениям, предусмотренным в паспорте проекта Муниципальной программы (86,7 процента и 100,0 процентов соответственно).

Выборочным анализом значений целевых индикаторов (показателей) подпрограмм установлено следующее.

Запланированные по годам количественные значения целевого индикатора (показателя) «Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг» в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» проекта Муниципальной программы не

соответствуют значениям, предусмотренным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

В соответствии с п. 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

Вместе с тем, целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы и подпрограмм «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод», «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», «Газификация Канашинского муниципального округа» не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Муниципальный нормативный правовой акт (проект муниципального нормативного правового акта), определяющий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашинского муниципального округа, не представлен.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Канашинского муниципального округа.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашинского муниципального округа.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2, в приложении № 4 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашинского муниципального округа» муниципальной программы

Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» проекта Муниципальной программы код целевой статьи «А110372770» не соответствует наименованию целевой статьи расходов «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания» (А110300000), предусмотренному в приложении № 3 к решению Собрании депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Ответственный исполнитель муниципальной программы в Перечне муниципальных программ не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

3. в проекте Муниципальной программы основные мероприятия подпрограмм «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод», «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», «Газификация Канашского муниципального округа» не отражены.

4. Проект Муниципальной программы имеет ссылки на недействующие правовые акты, что не соответствует абзацу 51 п. 3.3.7 Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления, утвержденных приказом Федерального архивного агентства от 24.12.2020 № 199.

5. В приложении № 1 проекта муниципальной программы значения целевых индикаторов (показателей) «Доля населения Канашского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (90,0 процентов), «Уровень газификации Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (93,0 процента), планируемые к достижению к 2036 году, не соответствуют значениям, предусмотренным в паспорте проекта Муниципальной программы (86,7 процента и 100,0 процентов соответственно)..

6. Запланированные по годам количественные значения целевого индикатора (показателя) «Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг» в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Канашского муниципального округа» проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям, предусмотренным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

7. Целевые индикаторы (показатели) муниципальной программы и подпрограмм «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод», «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», «Газификация Канашского муниципального округа» не увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа.