

Заключение
об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
от 25 декабря 2019 г. № 599 «Об утверждении Порядка оказания поддержки в
области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и
добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих
организаций в сферах деятельности Министерства здравоохранения Чувашской
Республики»

Минэкономразвития Чувашии в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным приказом Минэкономразвития Чувашии от 1 марта 2023 г. № 38, провело экспертизу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2019 г. № 599 «Об утверждении Порядка оказания поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций в сферах деятельности Министерства здравоохранения Чувашской Республики» (далее – постановление № 599, СОНКО).

1. *Общее описание рассматриваемого регулирования*

Постановлением № 599 утвержден Порядок оказания поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО в сферах деятельности Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – Порядок).

Оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев осуществляется путем:

организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев по запросам СОНКО;

содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев по запросам СОНКО;

проведения обучающих, научных и практических мероприятий для работников и добровольцев.

Для каждого вида поддержки предусмотрен отдельный пакет документов.

Оказание поддержки в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев осуществляется при соблюдении СОНКО следующих условий:

государственная регистрация в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществление деятельности на территории Чувашской Республики;

СОНКО включена в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который ведет Минздрав Чувашии;

осуществление СОНКО следующих видов деятельности:

деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни и содействие указанной деятельности;

мероприятия по медицинской реабилитации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

защита семьи, детства, материнства и отцовства;

деятельность по осуществлению медицинской реабилитации ветеранов, инвалидов и их семей, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной

войны, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, а также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании.

Оказание поддержки осуществляется при соблюдении СОНКО следующих требований:

отсутствие у СОНКО неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие у СОНКО просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед республиканским бюджетом Чувашской Республики;

СОНКО не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении ее не введена процедура банкротства, деятельность СОНКО не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренных на реализацию государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19 ноября 2018 г. № 461.

К запросам СОНКО на организацию обучения прилагаются следующие документы:

список работников и добровольцев, желающих принять участие в подготовке, и (или) список работников и добровольцев, желающих принять участие в профессиональной переподготовке, и (или) список работников и добровольцев, желающих принять участие в повышении квалификации (далее - списки работников и добровольцев);

копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность работника и добровольца;

копия документа об образовании и (или) о квалификации и (или) документа об обучении;

документы, подтверждающие участие СОНКО в видах деятельности, указанных Порядком;

согласие на обработку персональных данных работников и добровольцев в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных».

СОНКО по собственной инициативе вправе представить копии следующих документов:

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи документов;

справок из налогового органа об отсутствии (наличии) у СОНКО неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется организация обучения;

справок от иных главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики об отсутствии просроченной задолженности по возврату в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед республиканским бюджетом Чувашской Республики по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется организация обучения.

Копии документов должны быть заверены подписью руководителя СОНКО и печатью организации.

2. Основания для проведения экспертизы постановления № 599

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, постановление № 599 включено в соответствии с предложением Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики (далее – министерство), по основаниям, что в постановление № 599 необходимо внесение изменений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782).

3. Публичные консультации

В соответствии с приказом министерства от 1 марта 2024 г. № 38 «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год» с 4 марта по 26 марта 2024 г. проведены публичные консультации постановления № 599 на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов 1 марта 2024 г. размещено на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-chuvashskoj-/2024-god/postanovlenie-kabinet-ministrov-chuvashskoj-respu> .

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов письмом министерства от 26 марта 2024 г. № 05/22-4667 направлено по электронной почте 1 организации.

По результатам проведения публичных консультаций получен письменный ответ от Чувашского регионального отделения ВОД «Волонтеры-медики», который не содержит предложений по внесению изменений в постановление № 599.

4. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования постановления № 599.

По итогам публичных консультаций организации информацию о затратах на формирование пакета документов не представили.

Затраты получателя поддержки возникают в части расходов по подготовке заявки и прилагаемых к ней документов (копий документов).

Постановление № 599 предполагает незначительные расходы на подготовку документов для получения государственной поддержки:

для выполнения требований СОНКО будет затрачено до 8 человеко-часов (стоимость 1 часа исходя из заработной платы в Чувашской Республике за январь-ноябрь 2023 г. по виду деятельности «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» = 43896,6 руб. / (22дн * 8 час.) = 249,4 руб.). В денежном выражении это составит до 1995,3 рублей.

На сканирование документов затраты составят 60 рублей (20 листов*3 руб.).

Для формирования пакета документов не требуется возложение обязанностей на отдельного сотрудника, который будет выполнять подготовку заявки в рабочее время в пределах штатной численности.

Следовательно затраты на реализацию требований постановления № 599 составят более 2000 рублей для одной организации.

Государственная поддержка по данному Порядку не оказывалась, однако участник публичных консультаций отметил, что заинтересован с существовании такой формы государственной поддержки. В Чувашии внебюджетное обучение проводится в образовательно-методическом центре «Школа медицины катастроф» БУ ЧР «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – БУ) (<https://mk103.med.cap.ru/shkola-medicini-katastrof/prejskurant>). Стоимость обучения одного человека – 1250 рублей (24 часа). Необходимо отметить, что стоимость пакета документов для подачи заявки на оказание государственной поддержки выше расценок на данные услуги. БУ предлагает также проведение семинара по оказанию первой помощи «Дополнительный уровень к профессиональному образованию» 4 академических часа (теория и практические навыки в группах от 15 человек) стоимостью 350,0 рублей. В связи с этим, необходимо в целях снижения затрат на подачу заявки перевести его в электронный вид и оптимизировать его процесс на примере подачи заявки через электронные ресурсы <https://чувашия.гранты.рф/>.

Требования к организациям необходимо привести в соответствие с постановлением № 1782.

Кроме того, учитывая сложность формирования пакета документов в электронном бюджете считаем возможным изменить форму государственной поддержки, например включив возможность бесплатного обучения СОНКО в государственное задание БУ.

За период действия Порядка проводились мероприятия в соответствии с Планом мероприятий по развитию добровольчества (волонтерства) в сфере здравоохранения на 2019 - 2021 годы (приказ Минздрава Чуваши от 09.07.2019 № 944). Которым было предусмотрено проведение обучающих семинаров, тренингов для добровольцев (волонтеров) в сфере здравоохранения. Так же приказом Минздрава Чувашии от 9 июля 2019 г. № 943 была создана консультативная группа по добровольчеству в сфере охраны здоровья. В связи с этим необходимо отметить, что обучающие мероприятия проводятся на безвозмездной основе, либо в рамках средств выделяемых на государственную поддержку СОНКО по другим нормативным правовым актам.

Порядок предусматривает, что государственная поддержка оказывается при условии, что СОНКО включена в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который ведет Минздрав Чувашии. На сайте Минздрава Чувашии (<https://medicin.cap.ru/action/activity/organizaciya-medicinskoj-pomoschi-vzroslo-mu-nasele/podderzhka-socialjno-orientirovannih-nekommerchesk/reestr-organizacij-osuschestvlyayuschih-deyatelnost>) размещен Реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, который состоит из двух организаций: некоммерческая организация Фонд поддержки социальных и культурных программ Чувашии, Чувашская Республиканская общественная организация «Здоровая Нация», (в соответствии с Приложением к Правилам ведения реестра организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике и пользующихся государственной поддержкой, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Чувашской Республики от 4 декабря 2018 г. № 1661 (приказ Минздрава Чувашии в системах Гарант и Консультант отсутствует).

Кроме того, государственная поддержка СОНКО в сфере здравоохранения оказывается в рамках постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 марта 2018 г. № 82 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг,

осуществляющим деятельность в сфере охраны здоровья граждан в Чувашской Республике».

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования постановления № 599

Проект заключения по результатам исследования обсужден в рабочем порядке с участниками публичных консультаций.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы постановление № 599

В соответствии с п. 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в ходе экспертизы постановления № 599 выявлено, что постановление № 599 содержит избыточные требования к организациям в части установления требований по формированию пакета документов. В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность перевода процесса подачи заявки через электронные продукты.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в постановление № 599.

И.о. министра экономического развития
и имущественных отношений
Чувашской Республики

05.04.2024

