

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной

программы «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Поддержка строительства жилья» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

В несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в представленном проекте Муниципальной программы в текстовой части не предусмотрены следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы,

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы,

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы).

Контрольно-счетная палата рекомендует в структуре текстовой части проекта Муниципальной программы указать разделы, предусмотренные в пункте 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 30 995,3 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 11 363,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 18 560,5 тыс. рублей, бюджета Батыревского муниципального округа – 1 071,3 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования по муниципальной программе за 2023-2024 годы (25 574,8 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по всем подпрограммам (25 574,6 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования основного мероприятия «Обеспечение граждан доступным жильем» подпрограммы «Поддержка строительства жилья» за 2023-2024 годы (16 893,4 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по всем мероприятиям вышеуказанного основного мероприятия (16 896,3 тыс. рублей) за аналогичный период

отсутствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 к подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» объемов финансирования по мероприятиям к основному мероприятию «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями» вышеуказанной подпрограммы.

Таким образом, ***в представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и основных мероприятий подпрограмм имеются несоответствия.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 13.04.2023 №12/3) (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год 20 636,9 тыс. рублей, на 2024 год 5 398,6 тыс. рублей, на 2025 год 5 453,1 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований установлено:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение граждан доступным жильем» подпрограммы «Поддержка строительства жилья» за 2023 год (13 001,5 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию (12 218,90 тыс. рублей) в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» за аналогичный период;

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями» подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2023 год (7 174,6 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию (8 417,9 тыс. рублей) в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» за аналогичный период;

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями» подпрограммы «Обеспечение жилыми

помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2025 год (1 582,0 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы объема бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию (1 614,6 тыс. рублей) в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» за аналогичный период.

Таким образом, *объемы бюджетных ассигнований на 2023 и 2025 годы в проекте Муниципальной программы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» за аналогичный период.*

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» с учетом внесенных изменений.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что **наименование муниципальной программы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы («Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем»).**

1.6. В проекте Муниципальной программы предусмотрена реализация двух подпрограмм:

1. Подпрограмма «Поддержка строительства жилья», предусматривает реализацию основного мероприятия - Обеспечение граждан доступным жильем.

2. Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривает реализацию основного мероприятия - Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями.

Необходимо отметить, что **наименование подпрограммы «Поддержка строительства жилья» в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» («Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике»).**

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского

муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание системы государственной и социально-экономической поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы, обеспечение защиты законных прав молодых граждан, создание условий для укрепления института семьи, повышение уровня рождаемости;

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, проживающих на территории Батыревского муниципального округа;

муниципальная поддержка в решении жилищной проблемы многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, проживающих на территории Батыревского муниципального округа, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Необходимо отметить, что цели муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целям, предусмотренным в разделе 2 «Основные цели, задачи и сроки реализации программы, ее целевые индикаторы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

разработка и внедрение в практику правовых, финансовых и организационных механизмов оказания государственной поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий;

привлечение финансовых ресурсов для обеспечения молодых семей и многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, проживающих на территории Батыревского муниципального округа, благоустроенным жильем;

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено увеличение до 2035 года следующих целевых показателей (индикаторов):

обеспеченных жильем молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

обеспеченных жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями;

обеспеченных жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, проживающих на территории Батыревского муниципального округа, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Следует отметить, что значения по целевым показателям (индикаторам) в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрены.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы несоответствий не установлено.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федеральный закон № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указаны даты начала и

окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы и основных мероприятий подпрограмм имеются несоответствия.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2023 и 2025 годы в проекте Муниципальной программы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» за аналогичные периоды.

3. Наименование муниципальной программы в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы («Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем»).

4. Наименование подпрограммы «Поддержка строительства жилья» в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию в решении о бюджете от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» («Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике»).

5. Цели муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целям, предусмотренным в разделе 2 «Основные цели, задачи и сроки реализации программы, ее целевые индикаторы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

6. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Батыревском муниципальном округе доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.