

Заключение
на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики
№325-7 на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(рассмотрено и утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от «14» ноября 2024 года, протокол №88)

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №325-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - законопроект) подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 31 октября 2024 года №941, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №326-ФЗ), законов Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики.

Законопроект внесен на рассмотрение Государственного Совета Чувашской Республики Главой Чувашской Республики 30 октября 2024 года в соответствии со статьей 85 Конституции Чувашской Республики в порядке законодательной инициативы одновременно с проектом закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

При подготовке настоящего заключения использованы отчетные данные об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонда) по состоянию на 01 октября 2024 года, а также результаты экспертно-аналитического мероприятия по вопросам правильности прогнозирования доходов бюджета ТФОМС и обоснования бюджетных ассигнований по расходным обязательствам на цели обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) на очередной финансовый год и плановый период, материалы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», проекта федерального закона №727322-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного на рассмотрение Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания (далее - проект федерального закона о бюджете ФФОМС).

Данным законопроектом предлагается утвердить:

- основные характеристики бюджета Фонда по доходам и расходам на 2025 год в сумме 25 292 425,5 тыс. рублей, на 2026 год – 27 275 469,7 тыс. рублей, на 2027 год – 29140680,6 тыс. рублей (статья 1 законопроекта);

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (статья 2);

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда: на 2025 год - 1 934 449,3 тыс. рублей, на 2026 год - 2 020 376,6 тыс. рублей и на 2027 год в размере 2 101 130,6 тыс. рублей (статья 4);

- норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (статья 5).

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Доходы бюджета Фонда

В законопроекте прогнозируемые доходы бюджета Фонда сформированы в соответствии со статьями 26, 27 Федерального закона №326-ФЗ за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС), и за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (часть 1 статья 1 законопроекта).

Законопроектом доходы бюджета Фонда на 2025 год прогнозируются в сумме 25 292 425,5 тыс. рублей (116% к утвержденным бюджетным назначениям на 2024 год - 21 811 232,8 тыс. рублей).

На 2026 год прогнозируемый объем доходов предлагается утвердить в сумме 27 275 469,7 тыс. рублей (107,8% к 2025 году), на 2027 год - 29 140 680,6 тыс. рублей (106,8% к 2026 году).

Объемы доходов бюджета Фонда от поступления субвенции из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования прогнозируются:

в 2025 году - 24 981 799,8 тыс. рублей, в 2026 году - 26 940 615,2 тыс. рублей, в 2027 году - 28 783 056,0 тыс. рублей. Прирост субвенции по сравнению с предыдущим годом в 2025 году составит 35 522 65,0 тыс. рублей или 16,6%, в 2026 году - 19 588 15,4 тыс. рублей (или 7,8%), в 2027 году - 18 424 40,8 тыс. рублей (или 6,8%).

Доля субвенции из бюджета ФФОМС в доходах бюджета Фонда на 2025 - 2027 годы составляет 98,8, процента.

Планируемый ТФОМС объем субвенции на 2025 год в сумме 24 981 799,8 тыс. рублей соответствует объему, предусмотренному проектом федерального закона о бюджете ФФОМС.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2025 год – 21 080,3 рублей, на 2026 год – 22 733,2 рублей, на 2027 год – 24 287,9 рублей.

По данным Сведений о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 01.01.2024 численность лиц, застрахованных по ОМС (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц) составила 1185078 человек, по состоянию на 01.01.2023 – 1 195 011 человек или численность указанной категории граждан уменьшилась на 9933 человек.

Законопроектом объем поступлений межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (за оказанную в Чувашской Республике медицинскую помощь лицам, застрахованным за ее пределами) запланирован на 2025 год в сумме 280 630,2 тыс. рублей, в 2026 году – 302 519,4 тыс. рублей и в 2027 году – 323 090,7 тыс. рублей.

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается в размере 18 864,6 рублей (на уровне 2024 года) (установлен Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»).

Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2025 год установлен в размере, равном 1,712, на 2026 год - 1,891, на 2027 год - 2,049.

Неналоговые поступления в 2025 году составят 29 995,5 тыс. рублей, в 2026 году – 32 335,1 тыс. рублей, в 2027 году – 34 533,9 тыс. рублей. Согласно представленному расчету неналоговые поступления в 2025-2027 годах формируются в основном за счет поступления в бюджет Фонда средств от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС) с учетом темпа роста субвенции ФФОМС и от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В 2025 году объем неналоговых доходов (не подлежащих возврату в бюджеты бюджетной системы РФ) по сравнению с 2024 годом уменьшается на 2 386,5 тыс. рублей или на 7,4%, в 2026 году по сравнению с 2025 годом увеличивается на 2 339,6 тыс. рублей или на 7,8%, на 2027 год – рост поступлений по сравнению с предыдущим годом составит 6,8% или на 2 198,8 тыс. рублей.

Таким образом, планирование поступлений производилось исходя из темпа роста субвенций, предоставляемых Федеральным фондом ОМС.

3. Расходы бюджета Фонда

Законопроектом прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда предлагается утвердить на 2025 год в сумме 25 292 425,5 тыс. рублей (115,9% к предыдущему году – 21 822 357,4 тыс. рублей), на 2026 год – 27 275 469,7 тыс. рублей (107,8%), на 2027 год – 29 140 680,6 тыс. рублей (106,8%).

Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Фонда в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в рамках реализации «Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики» «Развитие здравоохранения» на 2025 год предусматриваются бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда в сумме 153362,1 тыс. рублей, которые по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2024 год (127 635,8 тыс. рублей) увеличиваются на 25 726,3 тыс. рублей, или на 20,2% процента.

В 2026-2027 годах бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда также предусматриваются в сумме 153362,1 тыс. рублей ежегодно.

Доля расходов на выполнение управленческих функций по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета Фонда по законопроекту на 2025 год составит – 0,6%, на 2026 год – 0,6% и 2027 год – 0,5% (в 2024 году – 0,6%).

По разделу «Здравоохранение» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 25 139 063,4 тыс. рублей (115,9% к утвержденным бюджетным назначениям на 2024 год – 21 694 721,6 тыс. рублей), на 2026 год – 27 122 107,6 тыс. рублей (на 107,9% к 2025 году), на 2027 год – 28 987 318,5 тыс. рублей (на 106,9% к 2026 году).

По данному разделу планируются расходы на реализацию Комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования» на 2025 год в сумме 25 109 067,9 тыс. рублей, на 2026 год – 27 089 772,5 тыс. рублей, на 2027 год – 28 952 784,6 тыс. рублей.

В рамках целевой статьи «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет трансфертов из бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации» предусматриваются бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2025 год в сумме 25 109 067,9 тыс. рублей, на 2026 год – 27 089 772,5 тыс. рублей, на 2027 год – 28 952 784,6 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан

на территории Чувашской Республики расходы составят в 2025 году в сумме 24 828 437,7 тыс. рублей, которые увеличатся по сравнению с 2024 годом на 3 526 538,7 тыс. рублей, или на 116,6% (2024 год - 21 301 899,0 тыс. рублей), и включают в себя расходы на: социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат 24 037 431,7 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты (оплата ТФОМСам за жителей Чувашии)- 791006,0 тыс. рублей

В 2026 году расходы на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, которым полис ОМС выдан на территории Чувашской Республики, составят в сумме 26787253,1 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 107,9%, в 2027 году – 28629693,9 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 106,9%;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами территории Чувашской Республики предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 280 630,2 тыс. рублей и по сравнению с 2024 годом увеличиваются на 33 961,0 тыс. рублей или на 113,8%, в 2026 и 2027 годах в размерах 302 519,4 тыс. рублей и 323 090,7 тыс. рублей, соответственно.

В проекте бюджета Фонда указанные расходы предусмотрены соразмерно ожидаемому объему доходов от межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, на 2025 год в сумме 280 630,2 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы в размере 302 519,4 тыс. рублей и 323 090,7 тыс. рублей, соответственно.

На «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» на 2025 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 29 995,5 тыс. рублей (по сравнению с 2024 годом расходы уменьшаются на 2 386,5 тыс. рублей), на 2026 год – 32 335,1 тыс. рублей, на 2027 год – 34 533,9 тыс. рублей.

Согласно «Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №273 порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с п.5 приложения 1 приказа Министерства здравоохранения РФ от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» Территориальный план мероприятий формируется на текущий финансовый год в течение первого квартала текущего финансового года.

На момент подготовки настоящего заключения на законопроект план мероприятий Министерством здравоохранения Чувашской Республики не сформирован. Согласно информации ТФОМС план мероприятий будет сформирован в первом квартале 2025 года.

В составе бюджета Фонда установлен нормированный страховой запас на 2025 год в размере 1 934 449,3 тыс. рублей, на 2026 год – 2020376,6 тыс. рублей и на 2027 год в размере 2 101 130,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 4 законопроекта средства нормированного страхового запаса Фонда используются на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, котором выдан полис ОМС, финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а так же по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Формирование и направление использования средств нормированного страхового запаса Фонда, указанные в статье 4 законопроекта соответствуют требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела по ОМС предусмотрен размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Законопроектом предлагается утвердить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 0,8% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (в размере норматива расходов действующего на 2024 год).

4. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС

Параметры бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансированы по доходам и расходам.

5. Выводы и предложения

1. Проект закона Чувашской Республики №325-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что указанный законопроект может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики



С.И.Аристова

