

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального
управления»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 669.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» (далее – приложение № 5), приложение № 6 «Противодействие коррупции в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 903 168,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17 432,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 885 736,6 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному приложении № 3 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления», составляет на 2023 год – 85 245,2 тыс. рублей, на 2024 год – 68 111,0 тыс. рублей и на 2025 год –

68 164,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел организационно – контрольной работы администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, что соответствует ответственному исполнителю указанному в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие нормативно-правовой базы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующей вопросы муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий;

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы;

Основное мероприятие 5. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» включает следующие основные мероприятия:

Основные мероприятия 1. Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

Основное мероприятие 2. Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации;

Основное мероприятие 3. Обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в Ибресинском муниципальном округе.

Подпрограмма «Противодействие коррупции в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности;

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики;

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления;

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления;

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления в Ибресинском муниципальном округе.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

совершенствование системы муниципального управления администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее - муниципальные служащие);

повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде;

обеспечение функций муниципальных органов;

обеспечение организационной, информационной и иной деятельности Административной комиссии при администрации муниципального округа по проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление административных правонарушений, своевременное, полное, всестороннее и объективное рассмотрение дел об административном правонарушении, контроль за исполнением принятых решений в соответствии с действующим законодательством за счет субвенции, представляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В связи с отсутствием в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинском муниципальном округе не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия население с органами местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской

Республики, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния дел, в том числе в электронном виде;

осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации;

проведение профилактических мероприятий, направленных на выявление административных правонарушений, причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;

рассмотрение дел об административном правонарушении в точном соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и в пределах полномочий установленных законами Чувашской Республики, предусматривающими административную ответственность.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики - 72,2 процентов;

доля муниципальных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики - не менее 100 процентов;

доля подготовленных муниципальных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующих вопросы муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления Чувашской Республики - 100 процентов;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на конкурсной основе, в том числе из кадрового резерва органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа - не менее 65 процентов;

доля муниципальных служащих в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3-х (трех) лет - не менее 20 процентов;

доля муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации и дополнительную профессиональную переподготовку - не менее 5 человек в год;

оценка гражданами уровня эффективности муниципальной службы и результативности деятельности муниципальных служащих - не ниже, чем «удовлетворительно»;

оценка гражданами уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики – «высокий»;

оценка муниципальными служащими условий и результатов своей работы, морально-психологического климата в коллективе - не ниже, чем «удовлетворительно»;

количество выявленных и рассмотренных административных правонарушений – не более 150;

наполняемость электронной базы данных актов гражданского состояния, поддержка ее в актуальном состоянии и обеспечении сохранности - 100 процентов;

предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде (доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий, поступивших в электронном виде, в общем количестве поступивших заявлений) - не менее 35 процентов;

сформированность списков кандидатов в присяжные заседатели для Верховного суда Чувашской Республики и федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации от необходимой численности - 100 процентов;

уровень коррупции в Ибресинском муниципальном округе по оценке граждан, полученный посредством проведения социологических исследований по вопросам коррупции, - 4 балла;

уровень коррупции в Ибресинском муниципальном округе по оценке предпринимателей и руководителей коммерческих организаций, полученный посредством проведения социологических исследований по вопросам коррупции, - 4 балла;

доля муниципальных служащих в Ибресинском муниципальном округе (далее также - муниципальные служащие), осуществляющих в соответствии с должностными обязанностями закупки, прошедших в установленные сроки обучение по программам повышения квалификации в сфере закупок, включающим вопросы по антикоррупционной тематике, - 100,0 процента;

доля подготовленных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа, регулирующих вопросы противодействия коррупции, отнесенные к компетенции субъекта органов местного самоуправления, - 100,0 процента;

доля лиц, замещающих муниципальные должности Ибресинского муниципального округа (за исключением депутатов Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа), муниципальных служащих, в отношении которых лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления Ибресинского муниципального округа, ежегодно проводится анализ представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и

запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, - 100,0 процентов;

доля лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, - 100,0 процентов;

доля лиц, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых опубликованы, в общем количестве лиц, обязанных представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежащие опубликованию, - 100,0 процентов;

количество информационно-аналитических материалов и публикаций на тему коррупции и противодействия коррупции, размещенных в средствах массовой информации, распространяемых на территории Ибресинского муниципального округа - не менее 35 единиц в год.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие перечня целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;

несоответствие значения целевого индикатора и показателя «Оценка гражданами уровня эффективности муниципальной службы и результативности деятельности муниципальных служащих», указанного в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;

целевые показатели (индикаторы) не увязаны с основными мероприятиями подпрограмма проекта Муниципальной программы;

отсутствуют целевые статьи расходов бюджета по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

В связи с отсутствием в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

1.1. Несоответствие перечня целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;

1.2. Несоответствие значения целевого индикатора и показателя «Оценка гражданами уровня эффективности муниципальной службы и результативности деятельности муниципальных служащих», указанного в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;

1.3. Целевые показатели (индикаторы) не увязаны с основными мероприятиями подпрограмма проекта Муниципальной программы;

1.4. Отсутствуют целевые статьи расходов бюджета по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

2. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического

развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа.