

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект**  
**муниципальной программы Ибресинского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального**  
**управления»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 669.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

*Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.*

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.*

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции» (далее – приложение № 5), приложение № 6 «Противодействие коррупции в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 903 168,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17 432,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 885 736,6 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному приложении № 3 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления», составляет на 2023 год – 85 245,2 тыс. рублей, на 2024 год – 68 111,0 тыс. рублей и на 2025 год –

68 164,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел организационно – контрольной работы администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, что соответствует ответственному исполнителю указанному в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления».

**1.6.** В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

*Подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики»* включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие нормативно-правовой базы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующей вопросы муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий;

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы;

Основное мероприятие 5. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики.

*Подпрограмма «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции»* включает следующие основные мероприятия:

Основные мероприятия 1. Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета;

Основное мероприятие 2. Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации;

Основное мероприятие 3. Обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в Ибресинском муниципальном округе.

*Подпрограмма «Противодействие коррупции в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики»* включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности;

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики;

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления;

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления;

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления в Ибресинском муниципальном округе.

*Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления».*

**1.7.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

совершенствование системы муниципального управления администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее - муниципальные служащие);

повышение качества и доступности государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде;

обеспечение функций муниципальных органов;

обеспечение организационной, информационной и иной деятельности Административной комиссии при администрации муниципального округа по проведению комплекса мероприятий, направленных на выявление административных правонарушений, своевременное, полное, всестороннее и объективное рассмотрение дел об административном правонарушении, контроль за исполнением принятых решений в соответствии с действующим законодательством за счет субвенции, представляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В связи с отсутствием в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинском муниципальном округе не представляется возможным.

**1.8.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия население с органами местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской

Республики, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния дел, в том числе в электронном виде;

осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации;

проведение профилактических мероприятий, направленных на выявление административных правонарушений, причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;

рассмотрение дел об административном правонарушении в точном соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и в пределах полномочий установленных законами Чувашской Республики, предусматривающими административную ответственность.

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики - 72,2 процентов;

доля муниципальных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики - не менее 100 процентов;

доля подготовленных муниципальных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующих вопросы муниципальной службы в Ибресинском муниципальном округе, отнесенные к компетенции органов местного самоуправления Чувашской Республики - 100 процентов;

доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на конкурсной основе, в том числе из кадрового резерва органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа - не менее 65 процентов;

доля муниципальных служащих в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3-х (трех) лет - не менее 20 процентов;

доля муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации и дополнительную профессиональную переподготовку - не менее 5 человек в год;

оценка гражданами уровня эффективности муниципальной службы и результативности деятельности муниципальных служащих - не ниже, чем «удовлетворительно»;

оценка гражданами уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики – «высокий»;

оценка муниципальными служащими условий и результатов своей работы, морально-психологического климата в коллективе - не ниже, чем «удовлетворительно»;

количество выявленных и рассмотренных административных правонарушений – не более 150;

наполняемость электронной базы данных актов гражданского состояния, поддержка ее в актуальном состоянии и обеспечении сохранности - 100 процентов;

предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде (доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий, поступивших в электронном виде, в общем количестве поступивших заявлений) - не менее 35 процентов;

сформированность списков кандидатов в присяжные заседатели для Верховного суда Чувашской Республики и федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации от необходимой численности - 100 процентов;

уровень коррупции в Ибресинском муниципальном округе по оценке граждан, полученный посредством проведения социологических исследований по вопросам коррупции, - 4 балла;

уровень коррупции в Ибресинском муниципальном округе по оценке предпринимателей и руководителей коммерческих организаций, полученный посредством проведения социологических исследований по вопросам коррупции, - 4 балла;

доля муниципальных служащих в Ибресинском муниципальном округе (далее также - муниципальные служащие), осуществляющих в соответствии с должностными обязанностями закупки, прошедших в установленные сроки обучение по программам повышения квалификации в сфере закупок, включающим вопросы по антикоррупционной тематике, - 100,0 процента;

доля подготовленных нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа, регулирующих вопросы противодействия коррупции, отнесенные к компетенции субъекта органов местного самоуправления, - 100,0 процента;

доля лиц, замещающих муниципальные должности Ибресинского муниципального округа (за исключением депутатов Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа), муниципальных служащих, в отношении которых лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления Ибресинского муниципального округа, ежегодно проводится анализ представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения ограничений и

запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, - 100,0 процентов;

доля лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, - 100,0 процентов;

доля лиц, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых опубликованы, в общем количестве лиц, обязанных представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежащие опубликованию, - 100,0 процентов;

количество информационно-аналитических материалов и публикаций на тему коррупции и противодействия коррупции, размещенных в средствах массовой информации, распространяемых на территории Ибресинского муниципального округа - не менее 35 единиц в год.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

***несоответствие перечня целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;***

***несоответствие значения целевого индикатора и показателя «Оценка гражданами уровня эффективности муниципальной службы и результативности деятельности муниципальных служащих», указанного в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;***

***целевые показатели (индикаторы) не увязаны с основными мероприятиями подпрограмма проекта Муниципальной программы;***

***отсутствуют целевые статьи расходов бюджета по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.***

В связи с отсутствием в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на



официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

***На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.***

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

1.1. Несоответствие перечня целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы, указанных в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;

1.2. Несоответствие значения целевого индикатора и показателя «Оценка гражданами уровня эффективности муниципальной службы и результативности деятельности муниципальных служащих», указанного в паспорте проекта Муниципальной программы и приложении № 1;

1.3. Целевые показатели (индикаторы) не увязаны с основными мероприятиями подпрограмма проекта Муниципальной программы;

1.4. Отсутствуют целевые статьи расходов бюджета по муниципальной программе в целом, а также в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

2. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

## **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического

развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа.