

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Ядринского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие земельных и
имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.03.2023 № 204/01-01-14-142.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях Муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», подпрограмм Муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 12 060,28 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 366,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 228,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 4 465,48 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» составляет на 2023 год – 1 948,0 тыс. рублей, на 2024 год – 108,5 тыс. рублей и на 2025 год –

7 803,78 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является отдел имущественных и земельных отношений администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает две подпрограммы:

1. *«Управление муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая предусматривает выполнение 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Создание единой системы учета государственного имущества Чувашской Республики и муниципального имущества;

Основное мероприятие 2 - Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

2. *«Формирование эффективного муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая объединяет 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Создание эффективной системы муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2 - Эффективное управление муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, *наименование подпрограммы «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 «Формирование эффективного государственного сектора экономики Чувашской Республики».*

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений, управления государственным имуществом Чувашской Республики, муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, который в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу с 16.12.2020.*

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:
повышение эффективности управления муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;
оптимизация состава и структуры муниципального имущества Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;
обеспечение эффективного функционирования муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы муниципальный правовой акт (проект муниципального правового акта) об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлен.

Ввиду вышеизложенного, *Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

1.7. Для достижения указанных целей в рамках реализации муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

формирование и определение целевого назначения, оптимального состава и структуры муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

создание единой системы учета государственного имущества Чувашской Республики и муниципального имущества;

повышение эффективности использования средств бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение ориентации бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов, открытости и доступности информации об исполнении бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение учета и мониторинга использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

осуществление приватизации и реорганизации муниципальных унитарных предприятий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, совершенствование управления пакетами акций, долями хозяйственных обществ, принадлежащими Ядринскому муниципальному округу Чувашской Республики;

оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения функций отдела имущественных и земельных отношений администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие развитию конкуренции в сфере имущественных и земельных отношений.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. Состав целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных муниципальной программой. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение следующих основных целевых показателей (индикаторов) к 2036 году:

доля муниципального имущества Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, вовлеченного в хозяйственный оборот - 100,0 процентов;

отношение суммы дивидендов (чистой прибыли) по пакетам акций (долям) хозяйственных обществ, принадлежащим Ядринскому муниципальному округу Чувашской Республики, фактически поступившей в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, к сумме дивидендов (чистой прибыли), подлежащей перечислению в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с решениями собраний акционеров (участников) в отчетном году - 100,0 процентов;

доля площади земельных участков, находящихся в собственности Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, предоставленных

в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, аренду и переданных в собственность, в общей площади земельных участков, находящихся в собственности Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) - 100,0 процентов.

Согласно абзацу 8 пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

Целевые показатели проекта Муниципальной программы увязаны с основными мероприятиями подпрограмм муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа. Одновременно с проектом Муниципальной программы представлено извещение о проведении общественного обсуждения проекта постановления администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», в котором указан период проведения общественных обсуждений проекта Муниципальной программы с 17 февраля по 27 февраля 2023 года.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

В несоблюдение пункта 12 Порядка проведения общественных обсуждений на официальном сайте Ядринского муниципального округа не размещены итоги общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование подпрограммы «Формирование эффективного муниципального сектора экономики Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 «Формирование эффективного государственного сектора экономики Чувашской Республики».

2. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере земельных и имущественных отношений, управления государственным имуществом Чувашской Республики, муниципальным имуществом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, который в соответствии с

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратил силу с 16.12.2020.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.