

Заключение

на проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики «21» августа 2024 года, протокол № 61)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» подготовлено на основании обращения председателя Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.08.2024 № 35 в соответствии с Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022.

Проектом решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект решения) утверждается Положение о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Положение) и признается утратившим силу решение Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республик от 12.04.2023 № С-14/7 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Положение определяет условия, порядок назначения, выплаты, перерасчета, приостановления, возобновления, прекращения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, при наличии условий, дающих право на выплату пенсии за выслугу лет, предусмотренных действующим законодательством.

В Положение разработано на основании:

Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»;

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Закона Чувашской Республики от 05.10.2007 № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике»;

Закона Чувашской Республики от 30.05.2003 № 16 «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики»;

Закона Чувашской Республики от 21.12.2022 № 121 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Чувашской Республики».

Пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» определено, что условия предоставления права на пенсию муниципальным служащим за счет средств местных бюджетов определяются актами органов местного самоуправления.

Аналогичная норма установлена пунктом 5 статьи 5 закона Чувашской Республики от 30.05.2003 № 16 «Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики».

Проектом решения определены условия, порядок назначения, выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, а также условия назначения пенсии за выслугу лет.

Проектом решения предлагается муниципальным служащим установить пенсию за выслугу лет при наличии стажа муниципальной службы, определенной согласно приложению № 2 к Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон № 166-ФЗ), в размере 45 процентов среднемесячного заработка муниципального служащего за вычетом фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленной в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ. Кроме того, за каждый полный год стажа муниципальной службы сверх указанного стажа, в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению, пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 95 процентов среднемесячного заработка муниципального служащего.

В действующем нормативном правовом акте (решение Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 12.04.2023 № С-14/7 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии) муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики») предельный объем общей суммы пенсии за выслугу лет и фиксированной выплаты к страховой пенсии установлен не более 75 процентов.

Необходимо отметить, что в проекте решения (пункт 3.1) для установления пенсии за выслугу лет необходимо наличие стажа

муниципальной службы, которое определено Законом № 166-ФЗ, одновременно, при увеличении пенсии за выслугу лет на 3 процента среднемесячного заработка за каждый год муниципальной службы сверх стажа, учитывается стаж, указанный в приложении № 1 проекта решения.

На основании вышеизложенного предлагаем в пункте 3.1 слова «в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению,» исключить.

Пунктом 3.2 проекта решения установлено, что «размер пенсии за выслугу лет не может быть назначен в размере менее 1800 (одной тысячи восемьсот) рублей. Вместе с тем в пункте 3.1 проекта решения предусмотрен расчет и ограничение при определении размера пенсии за выслугу лет. **Таким образом, положение пункта 3.2. не соответствует положению пункта 3.1 проекта решения, в части расчета размера пенсии.**

В связи с чем предлагаем пункт 3.2. исключить.

В проекте решения функции по определению периодов службы (работы) в муниципальных должностях и в должностях муниципальной службы, включение их в стаж муниципальной службы, прием заявлений о назначении пенсии за выслугу лет, порядок ее рассмотрения и назначения, а также решение о приостановлении, возобновлении и прекращении выплаты пенсии за выслугу лет возложены на Комиссию по назначению пенсии за выслугу лет муниципальным служащим органов местного самоуправления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комиссия).

При этом полномочия и организация работы Комиссии не определены.

На основании вышеизложенного предлагаем разработать вышеуказанный нормативно-правовой акт.

В Контрольно-счетную палату Чувашской Республики с проектом решения представлен пример расчетов размеров пенсии за выслугу лет (доплаты к пенсии) к ним.

Согласно пункту 2 статьи 46 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица органа местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

В соответствии пунктом 4 статьи 19 решения Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 30.09.2022 № С-1/2 «Об утверждении Регламента Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» инициатор предложения о созыве внеочередного заседания не позднее чем за пять дней до начала заседания должен представить председателю Собрании депутатов вместе с проектом решений Собрании депутатов пояснительную записку, включающую характеристику его целей и основных положений и финансово-экономическое обоснование (в случае, если реализация решения потребует дополнительных финансовых, материальных и иных затрат).

Вместе с тем в несоблюдение вышеуказанных требований пояснительная записка к проекту решения и его финансово-экономическое обоснование не представлены.

На основании вышеизложенного инициатором предложения не представлена информация о необходимом объеме средств, выделяемых из бюджета Моргаушского муниципального округа, при принятии проекта решения.

На основании вышеизложенного предлагаем подготовить вышеуказанные документы.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» может быть рассмотрен с учетом предложений.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение Собранию депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики доработать проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.