

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Канашского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие культуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа от 09.01.2023 № 19 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры, и их значения»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» (далее – приложение № 2).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 026 916,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 410,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 7 618,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Канашского муниципального округа – 992 888,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 26 000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа о бюджете Канашского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие культуры» составляет на 2023 год – 85 020,8 тыс. рублей, на 2024 год – 67 541,3 тыс. рублей и на 2025 год – 77 123,1 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Стоит отметить, что в проекте Муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году составляет 589,8 тыс. рублей. В то же время Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа предусмотрены субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек) в 2024 году в размере 585,7 тыс. рублей.

Таким образом, *в проекте муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств*

республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году (589,8 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования муниципальной программы, предусмотренному Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2024 году (585,7 тыс. рублей).

Решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры» муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» на 2024 год предусмотрено финансирование в объеме 1 041,3 тыс. рублей. Вместе с тем в приложении № 2 проекта Муниципальной программы объем финансирования на реализацию данного основного мероприятия за счет всех источников финансирования (кроме внебюджетных источников) в 2024 году суммарно составляет 1 037,2 тыс. рублей.

Таким образом, *объем финансирования основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры», предусмотренный в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы на 2024 год не соответствует объему финансирования данного основного мероприятия на 2024 год, предусмотренному решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».*

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа объем средств, предусмотренный Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек) на 2023-2025 годы, отражен в приложении № 2 проекта Муниципальной программы для реализации основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры» за счет средств бюджета Канашского муниципального округа.

Так же по мероприятию «Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий» основного мероприятия «Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела» подпрограммы «Развитие культуры в Чувашской Республике», предусмотренному решением Собрания депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевая

статья расходов (Ц411071060) не соответствует целевой статье (Ц410670560) по данному мероприятию, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел социального развития администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются:

управление образования и молодежной политики администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

управления сельского хозяйства, экономики и инвестиционной деятельности администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

управления по благоустройству и развитию территорий администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

управления делами администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

финансовый отдел администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Участниками проекта Муниципальной программы являются:

МБУК «Централизованная клубная система» Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

МБУК «Централизованная библиотечная система» Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов;

Канашская местная организация Чувашская Республика региональной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

Канашское районное отделение Союза женщин Чувашии.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации, муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа, в том числе содержит паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, а также подпрограммы муниципальной программы в качестве приложений к муниципальной программе.

В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы не имеет подпрограмм.

При этом решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрено финансирование подпрограммы «Развитие культуры в Чувашской Республике» муниципальной программы «Развитие культуры» на 2023-2025 годы и суммарно составляет 229 685,2 тыс. рублей.

Таким образом, ***в нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы не предусмотрена подпрограмма «Развитие культуры».***

Разделом II «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы» проекта Муниципальной программы предусмотрена реализация 5 основных мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры»:

Основное мероприятие 1. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 2. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 3. Развитие муниципальных учреждений культуры.

Основное мероприятие 4. Развитие образования в сфере культуры и искусства.

Основное мероприятие 5. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Канашского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Канашского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

повышение интереса к чтению;

повышение роли профессиональных союзов, ассоциаций и самоорганизаций профессиональных и творческих сообществ.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры - 96,0 процента;

увеличение числа посещений организаций культуры на 25,0 процента по отношению к 2017 году;

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 10 раз по отношению к 2017 году.

Выборочной проверкой установлено, что целевые индикаторы и показатели (наименования), значения целевых индикаторов в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целевым индикаторам и показателям (наименованиям), значениям целевых индикаторов, предусмотренным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Канашского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ не представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых и принимаемых нормативно-правовых актов.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте муниципальной программы объем финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году (589,8 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования муниципальной программы, предусмотренному Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2024 году (585,7 тыс. рублей).

2. Объем финансирования основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры», предусмотренный в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы на 2024 год не соответствует объему финансирования данного основного мероприятия на 2024 год, предусмотренному решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Администрацией Канашского муниципального округа объем средств, предусмотренный Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Канашского муниципального округа на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек (в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек) на 2023-2025 годы, отражен в приложении № 2 проекта Муниципальной программы для реализации основного мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры» за счет средств бюджета Канашского муниципального округа.

4. По мероприятию «Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий» основного мероприятия «Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела» подпрограммы «Развитие культуры в Чувашской Республике», предусмотренному решением Собрании депутатов Канашского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/31 «О бюджете Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» целевая статья расходов (Ц411071060) не соответствует целевой статье (Ц410670560) по данному мероприятию, предусмотренной в приложении № 2 проекта муниципальной программы.

5. В нарушение пункта 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы не предусмотрена подпрограмма «Развитие культуры».

6. Целевые индикаторы и показатели (наименования), значения целевых индикаторов в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целевым индикаторам и показателям (наименованиям),

значениям целевых индикаторов, предусмотренным в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.