

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение
экологической безопасности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 20.01.2025 № 14/01-04-193.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной программы, паспорта муниципальной программы и 3 паспорта комплексов процессных мероприятий, в том числе: «Обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования», «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», «Реализация мер, направленных на оснащение мест накопления твердых коммунальных отходов».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

- 1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;
- 2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;
- 3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- 4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и

обеспечение экологической безопасности», составляет на 2025-2027 годы по 1 000,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования проекта Муниципальной программы установлено, что *код целевой статьи по мероприятию «Организация экологических мероприятий» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования» (Ч34017330Э) не соответствует коду целевой статьи аналогичного мероприятия в решении о бюджете по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (Ч34017935Э).*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Куратором проекта Муниципальной программы является и.о. первого заместителя главы администрации Моргаушского муниципального округа - начальник Управления по благоустройству и развитию территорий. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем и соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информация о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.

1.6. В соответствии со структурой муниципальной программы предусматривается реализация 3 комплексов процессных мероприятий:

1. «Обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования», включает 2 мероприятия;

2. «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», включает 1 мероприятие;

3. «Реализация мер, направленных на оснащение мест накопления твердых коммунальных отходов», включает 1 мероприятие.

1.7. Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- повышение экологической безопасности: обеспечение защиты природной среды и жизнедеятельности человека от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, снижение сброса загрязненных сточных вод, развитие системы обращения с отходами;

- постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды, то есть завершение реализации комплекса затратных мер по устранению последствий антропогенной нагрузки хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2018 № 525.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

1) повышение уровня информированности, заинтересованности населения в сохранении и поддержании благоприятной окружающей среды и экологической безопасности в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики;

2) снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

3) защита населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, путем приведения в безопасное техническое состояние гидротехнических сооружений, находящихся, муниципальной собственности.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение следующих показателей:

- количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Моргаушского муниципального округа – 14 единиц;

- количество населенных пунктов, обеспеченных контейнерами для твердых коммунальных отходов – 177 единиц;

- количество разработанных проектных документаций, проведенных государственных экспертиз проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности – 4 единицы за весь период реализации проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа *установлено несоответствие значений по целевому показателю «Количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Моргаушского муниципального округа» к 2036 году в паспорте муниципальной программы (14 единиц) и в паспорте комплекса процессных мероприятий «Обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования» (13 единиц) за аналогичный период.*

1.10. Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 17.01.2025 по 26.01.2025.

2. Выводы

1. Код целевой статьи по мероприятию «Организация экологических мероприятий» комплекса процессных мероприятий «Обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования» в

проекте Муниципальной программы (ЧЗ4017330Э) не соответствует коду целевой статьи аналогичного мероприятия в решении о бюджете по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» (ЧЗ4017935Э).

2. В проекте Муниципальной программы установлено несоответствие значений по целевому показателю «Количество проводимых экологических мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры, воспитание и просвещение населения Моргаушского муниципального округа» к 2036 году в паспорте муниципальной программы (14 единиц) и в паспорте комплекса процессных мероприятий «Обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования» (13 единиц) за аналогичный период.

3. В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024, в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.