(проект)

**ДОКЛАД**

**о достижении целей введения обязательных требований в сфере торговой деятельности**

**1. Общая характеристика обязательных требований**

***1) перечень муниципальных нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов:***

Постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 10 января 2022 года №3 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики» (далее – Постановление, Требования к размещению НТО).

Постановление устанавливает запрет на размещение нестационарного торгового объекта в местах, не определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики.

Текст постановления опубликован на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики в сети Интернет 10 января 2022 года, в газете «Городской вестник» от 20 января 2022 года.

***2) сведения о внесенных в муниципальные нормативные правовые акты изменениях (при наличии):***

В Постановление изменения не вносились.

***3) период действия муниципальных нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии):***

Не установлен, бессрочный.

***4) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования:***

Постановление устанавливает запрет на размещение нестационарных торговых объектов в местах, не определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики. Основанием для установки и эксплуатации хозяйствующим субъектом нестационарного торгового объекта на территории города Канаш Чувашской Республики является договор на размещение нестационарного торгового объекта, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Требования к размещению НТО обязательны для исполнения всеми хозяйствующими субъектами осуществляемыми торговую деятельность (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговую деятельность на территории города), в том числе физическими лицами.

Постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 05 сентября 2017 года №1389 (в редакции от 21.05.2024г.) утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Предметом запрета является размещение нестационарного торгового объекта:

- в местах, не определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

- в зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

- в арках зданий, элементах благоустройства, площадках (детских, отдыха, спортивных, транспортных стоянках);

- посадочных площадках пассажирского транспорта, а также ближе 10 м от остановочных павильонов;

- на расстоянии менее 5 м от окон зданий и витрин стационарных торговых объектов, на расстоянии менее 20 м от окон жилых помещений, менее 25 м от вентиляционных шахт, менее 3 м от ствола дерева, менее 1,5 м - от внешней границы кроны кустарника;

- на тротуарах шириной менее 3 метров, на обустроенных газонах, цветниках, на тротуарах, проездах и участках, где затруднено движение пешеходов и транспорта, а также в случаях, если размещение нестационарного торгового объекта повлечет заслонение фасадов или витрин торговых, офисных и других помещений;

- на расстоянии менее 3,0 м от края проезжей части.

***5) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений:***

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение [нестационарных торговых объектов](https://internet.garant.ru/#/document/12171992/entry/2006) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Чувашской Республики от 13 июля 2010 года №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Размещение нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики осуществляется в соответствии с утвержденной администрацией города Канаш Чувашской Республики схемой размещения нестационарных торговых объектов – пункт 1.4 раздела 1 и подпункт 1 пункта 2.1 раздела 2 Требований к размещению НТО.

***6) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе муниципального нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков):***

Постановление направлено на запрет розничной продажи товаров в местах не определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Незаконные торговцы наносят непоправимый ущерб внешнему виду города, нарушая благоустройство, захламляя мусором тротуары и участки дорог. Заезжающие на тротуары автомобили, с которых производится нелегальная торговля, разрушают покрытие тротуаров, ломают уложенную плитку. Уборку таких территории вынуждена проводить администрация города за счет бюджетных средств, то есть за счет налогов от горожан. Несанкционированная торговля может быть опасна, т.к. у большинства продавцов отсутствуют необходимые лицензии и сертификаты, сопроводительные документы, подтверждающие качество и годность товаров.

Цели введения обязательных требований:

- защита жизни и здоровья людей, обеспечение соблюдения прав и законных интересов населения;

- снижение нелегальной торговли;

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность;

- формирование комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды.

**2. Результаты оценки применения обязательных требований**

***1) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:***

1) Законность - соблюдена.

Постановление разработано в соответствии с [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12171992/0) от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/186367/0) от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12148517/0) от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», [Законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/17689051/0) Чувашской Республики от 13 июля 2010 года №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках», [постановлением](https://internet.garant.ru/document/redirect/12179148/0) Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года №772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», [распоряжением](https://internet.garant.ru/document/redirect/400297234/0) Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года №208-р, [приказом](https://internet.garant.ru/document/redirect/17593388/0) Минэкономразвития Чувашской Республики от 16 ноября 2010 года №184 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов», [приказом](https://internet.garant.ru/document/redirect/402656758/0) Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 29 июля 2021 года №90 «Об утверждении примерной формы договора на размещение нестационарного торгового объекта».

2) Обоснованность обязательных требований - соблюдена.

Механизм воздействия оцениваемых обязательных требований на причины (источники) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, подтверждающее их снижение либо устранение оценивается с учетом проводимых мероприятий на территории муниципального образования по фактам выявления несанкционированной торговли.

Представители администрации города проверяют наличие разрешений на торговлю и в случае их отсутствия, размещения нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов утвержденной администрацией города, составляют протокол об административном правонарушении предусмотренным частью 1 и 2 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике». Оценка соблюдения обязательных требований осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности.

3) Правовая определенность и системность - соблюдена.

Требования к размещению НТО, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются правовым актом местного значения, т.е разрабатываются для конкретного муниципального образования. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования отсутствуют в силу отсутствия вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам проверочных мероприятий.

4) Открытость и предсказуемость - не соблюдена.

В соответствии с постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 02 октября 2018 года №1207 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» в декабре 2021 года проведена процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики» (далее - проект постановления). Проект постановления был размещен на портале «Народный контроль» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1 декабря 2021 года <https://nk.cap.ru/projects/2591>. В рамках публичных консультаций до 17 декабря 2021 года получено 10 предложений (замечаний) по проекту постановления.

Текст постановления содержащий обязательные требования опубликован на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики в сети Интернет 10 января 2022 года <https://gkan.cap.ru/doc/laws/2022/01/10/ruling-3>, в газете «Городской вестник» от 20 января 2022 года.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/multilink/74449388/paragraph/441/number/0), [Указом](https://internet.garant.ru/#/document/406868794/entry/11) Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В постановлении установлен срок вступления его в силу после официального опубликования, что не соответствует срокам установленным статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года №1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования». Таким образом, формирование перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предусмотрено только в рамках государственного контроля (надзора).

Включение обязательных требований установленных постановлением, в реестр обязательных требований предусмотренный статьей 10 Федерального закона от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не требуется, т.к согласно Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 года №128 сведения в реестр вносятся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, а также аккредитацию, Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос", Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", федеральным казенным учреждением "Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации", а также в случае, если полномочие Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации или осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные организации).

5) Исполнимость обязательных требований - соблюдена.

Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам проверочных мероприятий (протоколов об административном правонарушении) свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения обязательных требований установленных Требованиями к размещению нестационарных торговых объектов отсутствуют. Обращения лиц совершивших административное правонарушение о неисполнении обязательных требований установленных Требованиями к размещению НТО также отсутствуют.

Лица в отношении которых установлены обязательные требования (запрет на размещение нестационарного торгового объекта в нарушение утвержденной администрацией города схемы размещения нестационарных торговых объектов) имеют возможность исполнить эти обязательные требования без затрат.

***2) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки:***

Требования к размещению НТО обязательны для исполнения всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговую деятельность на территории города (далее – хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), в том числе населения города.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республики население города Канаш на 01.01.2024 года составило 43508 человек, организаций не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства с видом экономической деятельности «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» на 01.12.2024 года 93 единицы.

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10.01.2025 года на территории города Канаш Чувашской Республики зарегистрировано 575 субъектов малого и среднего предпринимательства с видом деятельности «47 - Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами», в том числе 49 юридических лиц и 526 индивидуальных предпринимателей.

***3) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований:***

Показателями установления обязательных требований (запрета на размещение нестационарного торгового объекта в нарушение утвержденной администрацией города схемы размещения нестационарных торговых объектов) являются:

1) количество выявленных нарушений обязательных требований: 2023 год - 11 ед., 2024 год - 7 ед.;

2) количество составленных протоколов об административном правонарушении предусмотренном статьей 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»: 2023 год - 11 ед., 2024 год - 7 ед.;

3) количество поступивших возражений в отношении составленных протоколов об административном правонарушении предусмотренном статьей 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (далее - статья 17 Закона): 2023 год - 0 ед., 2024 год - 0 ед.

Согласно части 1 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной органами местного самоуправления, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 года №22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](https://internet.garant.ru/#/document/17600150/entry/171)  статьи 17, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Административной комиссией при администрации города Канаш Чувашской Республики в 2023 году рассмотрено 11 дел об административном правонарушении, из них 9 дел по части 1 и 2 дела по части 2 статьи 17 Закона. По нарушениям части 1 статьи 17 Закона вынесено 5 предупреждений и наложены 4 административных штрафа в размере по одной тысячи рублей. По нарушениям части 2 статьи 17 Закона наложено 2 штрафа в размере по две тысячи рублей.

В 2024 году административной комиссией при администрации города Канаш Чувашской Республики рассмотрено 7 дел об административном правонарушении, из них 6 дел по части 1 и 1 дело по части 2 статьи 17 Закона. По нарушениям части 1 статьи 17 Закона вынесено 1 предупреждений и наложены 5 административных штрафов в размере по одной тысячи рублей. По нарушениям части 2 статьи 17 Закона наложен 1 штраф в размере две тысячи рублей.

***4) количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный орган:***

Количество обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, поступивших в администрацию города (единица): 2023 год – 5 ед., 2024 год – 6 ед. Все обращения были поданы на несанкционированную торговлю на территории города Канаш Чувашской Республики.

***5) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:***

Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, отсутствуют.

***6) иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления:***

Отсутствуют.

**3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований**

В ходе проведенного анализа выявлено, что установленные постановлением обязательные требования для хозяйствующих субъектов осуществляющих торговую деятельность:

- соответствуют полномочиям, установленным [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12171992/0) от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», [Законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/17689051/0) Чувашской Республики от 13 июля 2010 года №39 «О государственном регулировании торговой деятельности в Чувашской Республике и о внесении изменений в статью 1 Закона Чувашской Республики «О розничных рынках»;

- способствуют предотвращению распространения нелегальной торговли, снижению количества правонарушений.

Отрицательные последствия, установленные вышеуказанным правовым регулированием за время действия отсутствуют.

Однако анализ рассматриваемых обязательных требований, содержащихся в Требованиях к размещению НТО, позволяет сделать вывод о необходимости внесения изменений в постановление. Отдельные положения Требований к размещению НТО необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №247-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона №247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено [федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/multilink/74449388/paragraph/441/number/0), [Указом](https://internet.garant.ru/#/document/406868794/entry/11) Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. Необходимо установить дату вступления в силу Требований к размещению НТО.

Согласно части 4 статьи 3 и части 2 статьи 6 Федерального закона №247-ФЗ необходимо установить срок действия Требований к размещению НТО в целях регулярного пересмотра обязательных требований для их актуализации с учетом современного уровня развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

Заместитель главы администрации - начальник управления

экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных

отношений администрации Канашского муниципального

округа Чувашской Республики

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.И.Белов

*(подпись) (расшифровка подписи)*

05.02.2025 г.

*(дата)*

Исп.Хайруллина О.М.