

Заключение
на проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской
Республики за 2022 год»

(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 12 мая 2023 года № 36))

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» подготовлено в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

Проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» одобрен Кабинетом Министров Чувашской Республики 12.04.2023 и представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в срок, установленный законодательством (п. 5 ст. 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ)).

Представленный проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» содержит установленные ст. 264.6 БК РФ приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов, а также источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за истекший год.

Основные характеристики проекта закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» (далее – проект Закона) соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (форма по ОКУД 0503117) Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики (далее – Фонд).

Заключение подготовлено на основе оценки исполнения показателей, утвержденных Законом Чувашской Республики от 25.11.2021 № 87 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон), а также показателей сводной бюджетной росписи Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.

В соответствии с Законом утвержденные основные характеристики бюджета Фонда на 2022 год составляли:

- общий объем доходов Фонда в сумме 17 647 623,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 17 442 278,8 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской

Республики, в сумме 51244,8 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, в сумме 280 719,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 17 878 340,9 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, в сумме 749888,1 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Фонда в сумме 230 717,3 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета Фонда по доходам

За 2022 год бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 17 647 799,5 тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2021 годом доходы уменьшились на 3 214 283,0 тыс. рублей (в 2021 году – 20 862 082,5 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 85 627,4 тыс. рублей (163,3%), в том числе за счет следующих поступлений:

«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 33 420,1 тыс. рублей или на 94,3%;

«Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования» 8,9 тыс. рублей или рост составил 6,8 раза;

«Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования» – 7 311,8 тыс. рублей или рост в 2,2 раза;

«Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» – 37 568,2 тыс. рублей или рост в 5,8 раза;

«Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования» – 35,8 тыс. рублей или на 100%;

«Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи» – 6 023,3 тыс. рублей или на 101,7%;

«Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году» – 1 259,3 тыс. рублей или на 105,1%.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 17 562 172,1 тыс. рублей (99,8%), что на 33 021,2 тыс. рублей меньше утвержденных Законом бюджетных назначений.

В бюджет Фонда поступили межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 17 441 623,4 тыс. рублей, что на 655,4 тыс. рублей меньше утвержденных Законом бюджетных назначений (17 442 278,8 тыс. рублей), в том числе:

«Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» 17 262 959,8 тыс. рублей (100% к утвержденным бюджетным назначениям). По сравнению с 2021 годом объем субвенций увеличился на 1 187 751,7 тыс. рублей (в 2021 году – 16 075 208,1 тыс. рублей). Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили в полном объеме (17 262 959,8 тыс. рублей), предусмотренном Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 №71-р) 178 008,4 тыс. рублей или 100%;

«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 №3908-р 655,2 тыс. рублей или 50%;

«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» – 51 244,8 тыс. рублей или 100%.

Кроме того, в составе доходов учтены поступления «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 279 261,6 тыс. рублей или 99,5% от утвержденных бюджетных назначений. В указанной сумме учтены поступления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации средств на возмещение расходов по оплате медицинской помощи, оказанной на территории Чувашской Республики гражданам, получившим полис обязательного медицинского страхования за ее пределами.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составили в сумме 4 208,9 тыс. рублей, в том числе:

«Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам» – 1 868,2 тыс. рублей;

«Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» – 2 340,7 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сальдированной сумме составил – 214 166,6 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе:

«Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 18 457,5 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 1 868,2 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 150 470,4 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 2 948,4 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 11 291,7 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 28 860,8 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 198,5 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации» – 18,7 тыс. рублей со знаком «минус»;

«Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» – 52,4 тыс. рублей со знаком «минус».

В структуре доходов бюджета Фонда за отчетный год безвозмездные поступления составляют 99,5% всех доходов, неналоговые доходы – 0,5 процента.

3. Исполнение бюджета Фонда по расходам

Бюджет Фонда по расходам исполнен на сумму 17 622 613,4 тыс. рублей, или на 98,6% к бюджетным назначениям, утвержденным Законом (17 878 340,9 тыс. рублей) и 98,6% от сводной бюджетной росписи (17 878 340,9 тыс. рублей). За 2022 год не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 255 727,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом расходы бюджета Фонда за 2022 год уменьшились на 3 052 564,6 тыс. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы на выполнение функций аппаратом Фонда исполнены в сумме 92 606,7 тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

Наибольшие бюджетные ассигнования направлены на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов в сумме 73 153,2 тыс. рублей и на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 19 384,2 тыс. рублей (5684,1 тыс. рублей на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и 13 700,1 тыс. рублей на прочие закупки товаров работ и услуг).

По состоянию на 01.01.2023 штат работников Фонда укомплектован на 91,3% (на 01.01.2022 – 86,9%). Списочная численность составила – 84 человека.

Штатная численность работников Фонда утверждена в количестве 92 человек, что соответствует значению предельной численности работников, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.05.2011 № 178 «Вопросы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» (с учетом изменений).

По разделу «Здравоохранение» кассовые расходы исполнены в сумме 17 530 006,7 тыс. рублей или на 98,6% к утвержденным бюджетным назначениям (17 785 734,1 тыс. рублей).

Доля расходов по разделу «Здравоохранение» в общей сумме расходов бюджета Фонда составила 99,5 процента.

По данному разделу бюджетные ассигнования были направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в сумме 17 530 006,7 тыс. рублей (или 98,6%), в том числе по следующим целевым статьям:

«Финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» – 17 362 206,9 тыс. рублей или на 99,5%, из них:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников – 5 114,8 тыс. рублей или на 100%;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных на территории Чувашской Республики – 17 095 258,1 тыс. рублей или на 99,6%;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, застрахованных за пределами Чувашской Республики – 261 834,0 тыс. рублей или на 92,9%. Согласно пояснительной записки к проекту Закона неисполнение бюджетных назначений в сумме 19 994,3 тыс. рублей обусловлено увеличением доступности оплачиваемой Федеральным фондом обязательного медицинского страхования медицинской помощи, оказываемой организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, а также улучшением эпидемиологической ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

«Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» – 27 483,1 тыс. рублей или 15,4% от утвержденных бюджетных назначений. Не освоение бюджетных назначений составило 150 525,3 тыс. рублей. По данным Фонда за период с января по декабрь 2022 года медицинскими организациями представлены заявки на получение указанных средств в общей сумме 27 539,0 тыс. рублей, фактически получено средств – 27 483,1 тыс. рублей (с учетом произведенного возврата средств – 55,9 тыс. рублей).

Согласно представленных Фондом пояснений средства, предусмотренные на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях ликвидации кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, направлены в медицинские организации в заявленном размере.

Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала производится в соответствии с приказами Минздрава России от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала», от 22.02.2019 № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» на основании заявок медицинских организаций на предоставление средств из бюджета Фонда на сумму начисленной заработной платы и отчислений на оплату труда в зависимости от прироста по сравнению с 1 января 2022 года численности врачей и среднего медицинского персонала.

Плановое увеличение численности медицинских работников на 2022 год составляет 386 человек, из них врачей – 167 человек, среднего медицинского персонала – 219 человек.

За 2022 год произведено софинансирование в отношении 324 врачей и 281 среднего медицинского работника. Медицинскими организациями за 2022 год принято в штат 596 врачей и 1470 среднего медицинского персонала; уволено 628 врачей и 1692 среднего медицинского персонала; фактическое увеличение численности медицинских работников произошло в 16 медицинских организациях: по врачам – 49 человек, по среднему медицинскому персоналу – 39 человек.

По состоянию на 01.01.2022 численность врачей составила 3 025 человек (на 01.01.2023 – 2 993 человек), среднего медицинского персонала – 6 810 человек (на 01.01.2023 – 6 588 человек).

«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» составило 88 943,6 тыс. рублей или на 90,9% к утвержденным бюджетным назначениям (97 874,2 тыс. рублей).

По информации Фонда в соответствии с Планом мероприятий по использованию медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования Чувашской Республики, средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2022 год предусмотрено финансирование на общую сумму 100 597,3 тыс. рублей.

За 2022 год из средств нормированного страхового запаса Фонда направлено по заявкам на перечисление денежных средств медицинских организаций 86 292,8 тыс. рублей, в том числе:

- на приобретение 62 единиц медицинского оборудования для 19 медицинских организаций на сумму 81 747,1 тыс. рублей, что составляет 85,2% от запланированного объема (95 889,5 тыс. рублей);

- на ремонт 14 единиц оборудования для 8-ми медицинских организаций на сумму 3 434,2 тыс. рублей, что составляет 96,7% от запланированного объема (3 553,2 тыс. рублей);

- на дополнительную профессиональную подготовку по программам повышения квалификации 138 медицинских работников, работающих в 20-ти медицинских организациях на сумму 1 111,5 тыс. рублей, что составляет 96,3% от запланированного объема (1 154,6 тыс. рублей).

Кроме того, в 2022 году средства нормированного страхового запаса использовались на финансирование мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий на 2021 год и исполненных в 2022 году в сумме 2 650,8 тыс. рублей на приобретение 12 единиц медицинского оборудования по «ГКБ №1» (дефибрилляторы).

Не освоение бюджетных назначений сложилось в сумме 8 930,6 тыс. рублей в основном по следующим причинам: не прошли дополнительную профессиональную подготовку по программам повышения квалификации 5 медицинских работников (БУ «Цивильская центральная районная больница» Минздрава Чувашии, БУ «Новочебоксарский Медицинский Центр» Минздрава Чувашии, БУ «Центральная Городская больница» Минздрава Чувашии, БУ «Ядринская центральная районная больница» Минздрава Чувашии), что привело к образованию не использованных средств на сумму 39,5 тыс. рублей, получена экономия средств по результатам проведенных торгов на сумму 6 603,0 тыс. рублей, не состоялись закупки медицинского оборудования у трех медицинских организаций (БУ «Президентский Перинатальный Центр» Минздрава Чувашии, БУ «Чебоксарская районная больница» Минздрава Чувашии и АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии), предусмотренные Планом мероприятий на 2022 год - 1920,2 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации остаток указанных неиспользованных средств нормированного страхового запаса Фонда будет направлен в 2023 году на те же цели.

«Денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» – 128,3 тыс. рублей или 9,8% . Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3908-р утвержден размер межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения на 2022 год в размере 1310,6 тыс. рублей. В 2022 году денежные средства направлены в медицинские организации в соответствии с поступившими заявками на предоставление средств.

«Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования» – 51 244,8 тыс. рублей или 100%.

3.1. Реализация национального проекта «Здравоохранение»

В рамках национального проекта «Здравоохранение» Фонд принимал участие в реализации регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями», финансирование осуществлялось за счет средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты ТФОМС).

Согласно данным Фонда исполнение кассовых расходов на реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» по состоянию на 1 января 2023 года составило в сумме 1 778 925,22 тыс. рублей или 87,3% от утвержденных бюджетных назначений – 2 038 700,0 тыс. рублей.

За 2022 год в рамках регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» оказана амбулаторная помощь – 115 312 случаев на сумму 166 965,75 тыс. рублей, стационарная помощь – 11 231 случаев на сумму 901 401,97 тыс. рублей, что составляет 77% от плановых значений; в условиях дневного стационара – 10 935 случаев на сумму 877 523,25 тыс. рублей, что составляет 101,0% от плановых значений.

4. Дефицит (профицит) бюджета Фонда

Бюджет Фонда за 2022 год исполнен с превышением доходов над расходами. Профицит бюджета Фонда составил 25 186,1 тыс. рублей при прогнозируемом дефиците бюджета в сумме 230 717,3 тыс. рублей (по итогам 2021 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 186 904,5 тыс. рублей).

5. Исполнение текстовых статей Закона

В соответствии со статьей 3 Закона размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2022 год утвержден в сумме 2 015 972,4 тыс. рублей.

В 2022 году средства нормированного страхового запаса Фонда сформированы в сумме – 1 945 444,5 тыс. рублей (96,5% от утвержденного размера) и направлены на:

- 1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования – 713 265,6 тыс. рублей;
- 2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 951 442,1 тыс. рублей;
- 3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 102 728,4 тыс. рублей;
- 4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 178 008,4 тыс. рублей.

Таким образом, средства нормированного страхового запаса сформированы меньше утвержденных значений на 70 527,9 тыс. рублей. Основной причиной неполного формирования средств нормированного страхового запаса является недопоступление средств за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам

за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования

Направление использования средств нормированного страхового запаса, указанное Фондом в «Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» соответствует составу расходов, предусмотренному п. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В 2022 году средства нормированного страхового запаса сформированы в сумме 1 945 444,5 тыс. рублей (96,5% от утвержденного размера).

Неисполнение формирования средств нормированного страхового запаса в бюджете Фонда по состоянию на 1 января 2023 года составило 70 527,9 тыс. рублей (2 015 979,4 тыс. рублей – 1 945 444,5 тыс. рублей).

6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (форма по ОКУД 0503130) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности на 01 января 2023 года (форма по ОКУД 0503169) у Фонда числилась дебиторская задолженность в сумме 19 148 835,8 тыс. рублей. По сравнению с задолженностью на 1 января 2022 года дебиторская задолженность увеличилась на 1 822 896,4 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности наибольшая сумма задолженности учитывается по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» - 19 141 516,1 тыс. рублей. По сравнению с 01.01.2022 задолженность по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» увеличилась на 1 840 673,7 тыс. рублей.

Анализ показал, что в составе дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года учитывается задолженность по следующим субсчетам:

205 44 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» – 21 038,2 тыс. рублей, в которой учитывается задолженность физических и юридических лиц, виновных в совершении преступлений, по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи вследствие причинения вреда здоровью застрахованных лиц. По сравнению с 01.01.2022 задолженность увеличилась на 445,6 тыс. рублей;

205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 10 846,9 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2022 – 13 749,5 тыс. рублей). По сравнению с задолженностью, учитываемой по состоянию на 01.01.2022, произошло снижение задолженности на 2 902,6 тыс. рублей.

В составе задолженности по указанному субсчету на конец отчетного 2022 года, в наибольшем объеме учитывается - задолженность физических лиц, виновных в совершении преступлений, по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи вследствие применения вреда здоровью застрахованных лиц образовавшейся до 01.01.2020 в размере 8 617,5 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2022 года задолженность уменьшилась на 1 592,2 тыс. рублей;

205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации» – отражена задолженность Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 19 109 631,0 тыс. рублей, в том числе:

- сумма субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на 2023 год в размере 19 047 262,9 тыс. рублей, представленная по уведомлению по расчетам между бюджетами от 27.12.2022 г. №1-83;

- сумма иных межбюджетных трансфертов для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2023 год в размере 58 787,1 тыс. рублей, представленная по уведомлению по расчетам между бюджетами от 29.12.2022 г. №7-81;

- сумма иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в размере 544,1 тыс. рублей, представленная по уведомлению по расчетам между бюджетами от 29.12.2022 г. №6-82.

- задолженность территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта, в котором они застрахованы в размере 3 036,9 тыс. рублей, в том числе по суммам 1 000,0 тыс. рублей и более числится задолженность за Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в сумме 1 728,4 тыс. рублей (извещение №16-21-221220 от 21.12.2022);

206 00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 7 118,7 тыс. рублей, которая по сравнению с задолженностью на 1 января 2022 года уменьшилась на 14294,8 тыс. рублей.

Наибольшая задолженность числится по субсчету 206 81 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) учреждениям» в которой отражена сумма авансового платежа медицинским организациям на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению медицинского оборудования - 7 099,1 тыс. рублей.

При этом в составе задолженности наибольшая задолженность учитывается по следующим медицинским учреждениям:

- БУ «Республиканский кардиологический диспансер» Минздрава Чувашии в сумме 3 288,9 тыс. рублей;

- БУ «Новочебоксарская городская больница» Минздрава Чувашии в сумме 2 945,3 тыс. рублей.

20900 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» в сумме 200,1 тыс. рублей, которая по сравнению с задолженностью на начало 2022 года уменьшилась на 3482,5 тыс. рублей. В наибольшей сумме числится задолженность по субсчету 209 34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», которая образовалась за страховыми медицинскими организациями (АО «Страховая компания «Чувашия-Мед» и АО «Страховая компания Чувашская МСК» и медицинской организацией (БУ «Новочебоксарский медицинский центр Минздрава Чувашии) по актам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской помощи, медико-экономической экспертизы – 182,3 тыс. рублей;

По субсчету 209 44 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за

исключением страховых возмещений)» отражена задолженность по взысканию материального ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия на основании решения суда в сумме 17,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила в сумме 479 791,5 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2022 года общая задолженность увеличилась на 158 534,9 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 321 256,6 тыс. рублей).

В составе кредиторской задолженности наибольшая задолженность числилась по счету 1 302 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 250 885,1 тыс. рублей, которая по сравнению с 1 января 2022 года увеличилась на 95 032,8 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 155 852,3 тыс. рублей).

В разрезе субсчетов наибольшая задолженность учитывается по:

302.24 - в сумме 3883,1 тыс. рублей. В составе указанной задолженности в основном отражены обязательства по уплате арендных платежей за пользование имуществом перед Союз «Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чувашрессовпроф» в сумме 3 751,7 тыс. рублей (расчеты осуществляются ежемесячно), БУ «Вторая городская больница» Минздрава Чувашии в размере 131,4 тыс. рублей (расчеты осуществляются ежемесячно);

302.26 –1810,6 тыс. рублей, в том числе в указанной сумме числится задолженность по оплате расходов на ведение дела за вторую половину декабря 2022 года страховых медицинских организаций согласно условиям договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования со сроком погашения январь 2023 года (погашена 17.01.2023г);

302.51 – 18 865,1 тыс. рублей, в которой учтена задолженность по оплате медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования. Наибольшая задолженность (по суммам свыше 1 000,0 тыс. рублей и более) учитывается перед Территориальным фондом обязательного медицинского страхования г. Москвы в сумме 16 323,4 тыс. рублей (извещение №0000-000808 от 30.12.2022) (погашено 24.01.2023);

302.61 числится задолженность по оплате медицинской помощи за вторую половину декабря 2022 года страховым медицинским организациям согласно условиям договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в сумме 226 325,9 тыс. рублей со сроком погашения январь 2023 года (погашена 17.01.2023г).

По счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» учитывается задолженность в сумме 228 747,0 тыс. рублей, которая по сравнению с 1 января 2022 года увеличилась на 63 559,1 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 165 187,9 тыс. рублей), в том числе в разрезе субсчетов:

303.05 в сумме 228 055,9 тыс. рублей числится остаток неиспользуемых межбюджетных трансфертов Федерального фонда обязательного медицинского страхования, из них

остаток не использованной субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 75 094,99 тыс. рублей (возвращено платежным поручением от 20.01.2023 №247489);

остаток дебиторской задолженности прошлых лет, подлежащих возврату по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 1908,5 тыс. рублей (возвращено платежным поручением от 23.01.2023 №251483);

остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 526,9 тыс. рублей (возвращено платежным поручением от 20.01.2023 №247488);

остаток межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 150 525,3 тыс. рублей (возвращено платежным поручением от 20.01.2023 №247490);

неиспользованный остаток межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования за 2013,2014 годы в сумме 0,23 тыс. рублей (возвращено платежным поручением от 23.01.2023 №251472).

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года не имеется.

7. Выводы

1. Проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в установленный законодательством срок.

2. За 2022 год бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 17 647 799,5 тыс. рублей или на 100% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2021 годом доходы уменьшились на 3 214 283,0 тыс. рублей (в 2021 году – 20 862 082,5 тыс. рублей).

В общем объеме доходов безвозмездные поступления исполнены в сумме 17 562 172,1 тыс. рублей или на 99,8% от утвержденных Законом бюджетных назначений.

3. По расходам бюджет Фонда исполнен на сумму 17 622 613,4 тыс. рублей, или на 98,6% к бюджетным назначениям, утвержденным Законом (17 878 340,9 тыс. рублей) и 98,6% от сводной бюджетной росписи (17 878 340,9 тыс. рублей). За 2022 год не исполнены бюджетные назначения на общую сумму 255 727,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом расходы бюджета Фонда за 2022 год уменьшились на 3 052 564,6 тыс. рублей.

4. Профицит бюджета Фонда составил 25 186,1 тыс. рублей при прогнозируемом дефиците бюджета в сумме 230 717,3 тыс. рублей (по итогам 2021 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 186 904,5 тыс. рублей).

5. На реализацию регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» по состоянию на 1 января 2023 года направлены средства территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 778 925,22 тыс. рублей или 87,3% от утвержденных бюджетных назначений – 2 038 700,0 тыс. рублей.

За 2022 год в рамках регионального проекта Чувашской Республики «Борьба с онкологическими заболеваниями» оказана амбулаторная помощь – 115 312 случаев на сумму 166 965,75 тыс. рублей, стационарная помощь – 11 231 случаев на сумму 901 401,97 тыс. рублей, что составляет 77% от плановых значений; в условиях дневного стационара – 10 935 случаев на сумму 877 523,25 тыс. рублей, что составляет 101,0% от плановых значений.

6. По состоянию на 1 января 2023 года у Фонда числилась дебиторская задолженность в сумме 19 148 835,8 тыс. рублей, в том числе в указанной сумме отражена задолженность Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 19 109 631,0 тыс. рублей (на основании уведомлений по расчетам между бюджетами). По сравнению с 1 января 2022 года дебиторская задолженность увеличилась на 1 822 896,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила в сумме 479 791,5 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2022 года общая задолженность увеличилась на 158 534,9 тыс. рублей (на 01.01.2022 – 321 256,6 тыс. рублей).

В составе кредиторской задолженности наибольшая задолженность числилась по остаткам неиспользованных субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 228 055,9 тыс. рублей, подлежащих возврату (из них остаток межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составил в сумме 150 525,3 тыс. рублей).

7. В 2022 году средства нормированного страхового запаса сформированы в сумме 1 945 444,5 тыс. рублей (96,5% от утвержденного размера).

Неисполнение формирования средств нормированного страхового запаса в бюджете Фонда по состоянию на 1 января 2023 года составило 70 527,9 тыс. рублей (2 015 979,4 тыс. рублей – 1 945 444,5 тыс. рублей).

8. В 2022 году исполнение бюджета Фонда осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

8. Предложения

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №174-7 «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2022 год» в Государственный Совет Чувашской Республики, Кабинет Министров Чувашской Республики.

Председатель



С.И. Аристова