

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и**  
**муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской**  
**Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 03.02.2023 № 01-01-16/318.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (далее – Перечень муниципальных программ);

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа» и их значениях»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 100 092,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 20 928,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 5 475,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа – 73 688,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, представленному в приложении №2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 12 516,5 тыс. рублей, на 2024 год – 7 263,6 тыс. рублей и на 2025 год – 7 301,1 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап –2023-2025 годы;

2 этап –2026-2030 годы;

3 этап –2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя муниципальной программы с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы, в том числе:

с финансовым отделом администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

с юристом администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

с отделом образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

с отделом экономики, имущественных, земельных отношений и инвестиционной деятельности администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, представленный проект муниципальной программы согласован с соисполнителями и участниками муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.6.** Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы.

1. *«Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Яльчикского муниципального округа»*, которая включает 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета Яльчикского муниципального округа в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет Яльчикского муниципального округа.

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета Яльчикского муниципального округа.

Основное мероприятие 4. Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных округов, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности.

Основное мероприятие 5. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Яльчикского муниципального округа и своевременному исполнению долговых обязательств.

Основное мероприятие 6. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Яльчикском муниципальном округе.

2. *«Повышение эффективности бюджетных расходов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая включает 9 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления.

Основное мероприятие 2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Основное мероприятие 3. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 4. Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основное мероприятие 5. Повышение эффективности бюджетных инвестиций.

Основное мероприятие 6. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа и муниципальных учреждений Яльчикского муниципального округа.

Основное мероприятие 7. Развитие муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Яльчикском муниципальном округе.

Основное мероприятие 8. Развитие системы внешнего муниципального финансового контроля.

Основное мероприятие 9. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов Яльчикского муниципального округа.

3. *«Обеспечение реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»*.

Наименование всех подпрограмм и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствует наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

**1.7.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере управления общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Яльчикского муниципального округа, созданию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Яльчикском муниципальном округе;

обеспечение роста собственных доходов бюджета Яльчикского муниципального округа, эффективное использование бюджетных ресурсов;

формирование оптимальной структуры муниципального долга Яльчикского муниципального округа, позволяющей минимизировать расходы бюджета Яльчикского муниципального округа на его обслуживание.

Муниципальная программа направлена на достижение следующих целей:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Яльчикского муниципального округа;

повышение качества управления общественными финансами Яльчикского муниципального округа.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

- проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

- повышение эффективности использования средств бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

- ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

- эффективное управление муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

- оптимизация структуры и объема муниципального долга Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

- обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 5,0 процента;

отношение муниципального долга Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) – не более 50,0 процента;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процента;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики – 0,0 процента.

Выборочный анализ целевых показателей в проекте Муниципальной программы показал **несоответствие значения целевого показателя «Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Яльчикского муниципального округа (к предыдущему году)» на 2035 год в разделе II приложения № 3 проекта Муниципальной программы (100,1 процента) значению вышеуказанного целевого показателя за аналогичный период в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы (104,3 процента).**

Согласно пункту 2.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период.

Следует отметить, что администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа до 2035 года не представлена.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с.

Согласно пункту 7 Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ в извещении о проведении публичных обсуждений муниципальных программ должны содержаться следующие сведения: предмет публичных обсуждений, дата и время завершения публичных обсуждений.

Проект Муниципальной программы размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5261>, с указанием периода с 04.02.2023 по 18.02.2023 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено несоответствие значения целевого показателя «Темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Яльчикского муниципального округа (к предыдущему году)» на 2035 год в разделе II приложения № 3 проекта Муниципальной программы (100,1 процента) значению вышеуказанного целевого показателя за аналогичный период в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы (104,3 процента).

### 3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.