

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию проектов по созданию технопарков и промышленных парков в Чувашской Республике за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Государственного Совета Чувашской Республики, предложение прокуратуры Чувашской Республики, пункт 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год (пункт 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год) и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 16.11.2023 №316.

2. Предмет контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законности, эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годы и истекший период 2023 года на реализацию проектов по созданию технопарков и промышленных парков в Чувашской Республике, анализ управления промышленными парками и осуществление организации их работы, в том числе финансовое обеспечение затрат на указанные цели, наличие резидентов, анализ эффективности расходования средств и реализации мер государственной поддержки на указанные цели.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство промышленности и энергетики Чувашской Республики (далее – также Минпромэнерго Чувашии, министерство);
- Казенное учреждение Чувашской Республики «Республиканская служба единого заказчика» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – также КУ ЧР «РСЕЗ», Учреждение).

4. Проверяемый период: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20.11.2023 по 29.12.2023.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее (проверка проводилась выборочно).

6.1. Результаты контрольного мероприятия, в том числе указывают на не достижение по итогам 2023 года результатов предоставления средств на реализацию мероприятия «Создание государственных промышленных парков», а также «дорожной карты», принятой в целях выполнения ИПСЭР Чувашской Республики.

6.2. Минпромэнерго Чувашии не обеспечена надлежащая координация по созданию, развитию промышленных парков и контролю за использованием бюджетных средств, не обеспечено проведение регулярного мониторинга деятельности промышленных (промышленных) парков, а также оценки их эффективности.

6.3. В 2021 году средства предусмотрены Минпромэнерго Чувашии для предоставления иной целевой субсидии АУ «Фонд развития промышленности Чувашской Республики» Минпромэнерго Чувашии (далее - Фонд развития промышленности) - 8 600,0 тыс. рублей:

а) Минпромэнерго Чувашии нарушен порядок предоставления субсидии на иные цели, что указывает на несоблюдение процедур, предусмотренных бюджетным законодательством, а именно части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ;

б) Фондом развития промышленности неправомерно заключено дополнительное соглашение №2 от 15.06.2021 к договору от 18.03.2021 №ОК-170 в части анализа действующих индустриальных парков на территории Чувашской Республики.

в) На дату окончания проверки установлено, что объект результата работ (консалтинговых услуг) в части создания и развития индустриального парка в Цивильском районе (бизнес-план инвестиционного проекта, мастер план, проекты документов и др.) не используется. Анализом стратегических документов Чувашской Республики установлено, что в рамках реализации мероприятий ИПСЭР в Чувашской Республике с 25.05.2022 и в рамках иных мероприятий не предусмотрено создание индустриального парка в Цивильском районе. Также не используются по существу с 2021 года результаты анализа действующих индустриальных парков на территории Чувашской Республики).

6.4. Минпромэнерго Чувашии субсидия ООО «Филтър21» в сумме 5 863,9 тыс. рублей в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, Правил предоставления субсидии, соглашения представлена в несоблюдение порядка, условий и целей ее предоставления.

6.5. В части выполнения полномочий КУ ЧР «РСЕЗ»:

- Выполнение инженерных изысканий, осуществление подготовки проектной и рабочей документации в целях строительства объекта капитального строительства «Создание индустриального (промышленного) парка в Батыревском районе, г. Новочебоксарск:

- В несоблюдение статей 34, 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.1.12, п. 4.1.13 контрактов от 09.11.2021 № 258, 259, согласно которым установлен объем привлечения субподрядчиков из числа СМП и СОНКО в объеме 20 процентов от цены контракта, объем привлечения составил свыше 20%, что является ненадлежащим условием исполнения контракта, меры ответственности к подрядчику не приняты.

- При исполнении контракта нарушена последовательность, установленная п.1.18 технического задания, сформированного в соответствии с мастер-планами, разработанными в целях создания индустриальных парков, чем созданы предпосылки для повреждения уже выполненных работ (необходимости демонтажа) по 1 этапу с целью исполнения 2 этапа строительства парков;

При проверке объекта по Строительству индустриального парка в Батыревском районе установлено, что:

- при формировании цены контракта неправильно применен индекс фактической инфляции, что привело к завышению НМЦК на 8 631,6 тыс. рублей (данный факт в дальнейшем к нарушению не привел в виду установления лимитов бюджетных обязательств - 206 181,4 тыс. рублей и формирования НМЦК в соответствии с лимитами).

- завышены объемы бюджетных ассигнований при их планировании, связанных с включением в расчет средств, необходимых на строительный контроль и авторский надзор на сумму 137,4 тыс. рублей;

- КУ ЧР «РСЕЗ» не применены меры ответственности к АО «СЗ «ИК ЧР» в виде штрафа - 5 процентов в виду нарушения статей 34, 94 Закона №44-ФЗ, условий контракта в части обязательного выполнения самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по строительству объекта не менее 25% работ, предусмотренных контрактом, к стоимости указанных работ (объем переданных на субподряд работ составил - 99,9% от цены контракта).

- Анализом исполнительной документации, представленной по результатам исполнения контракта, актов по форме КС-2, а также результатов визуального осмотра и сравнительного анализа и сопоставления цен на отдельные материальные ресурсы установлено следующее:

- КУ ЧР «РСЕЗ» в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, статей 34, 94, ч.5 ст. 95 Закона №44-ФЗ, статей 743, 744 Гражданского кодекса РФ, контракта приняты материальные ресурсы не в соответствии со Сметой и актом по форме КС-2, не проведен конъюнктурный анализ стоимости материальных ресурсов, которые заменены в ходе исполнения контракта, т.е. приняты по актам ф. КС-2 работы с указанием материальных ресурсов фактически не соответствующим документам, приложенным к исполнительной документации, в отсутствие надлежаще оформленной исполнительной документации;

- Действия КУ ЧР «РСЕЗ», не обеспечившего своевременный контроль за ходом исполнения контракта, создали риски по дополнительному расходованию бюджетных средств расчетно на 626,52 тыс. рублей (применение индекса-дефлятора при формировании НМЦК при последующей закупке в 2024 году работ по устройству наружного газопровода), что является несоблюдением принципов, установленных в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе осмотра не подтверждена работа смонтированной системы освещения Индустриального парка (со слов отсутствует электроснабжение до территории парка).

При проверке объекта по строительству индустриального парка в г. Новочебоксарск:

- завышены объемы бюджетных ассигнований при их планировании, связанных с включением в расчет средств, необходимых на строительный контроль и авторский надзор на сумму 239,0 тыс. рублей;

- КУ ЧР «РСЕЗ» не применены меры ответственности к АО «СЗ «ИК ЧР» в виде штрафа - 5 процентов в виду нарушения статей 34, 94 Закона №44-ФЗ, условий контракта в части обязательного выполнения самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по строительству объекта не менее 25% работ, предусмотренных контрактом (объем переданных на субподряд работ составил – 96,7% от цены контракта).

- Анализом исполнительной документации, представленной по результатам исполнения контракта, актов по форме КС-2, а также результатов визуального осмотра и анализом цен на отдельные материальные ресурсы установлено следующее:

КУ ЧР «РСЕЗ» в нарушение статьи 34, 94, ч.5 ст. 95 Закона №44-ФЗ, статей 743, 744 Гражданского кодекса РФ, пунктов 1.1, 3.1.21, 3.1.22, статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, условий государственного контракта №206 от 19.08.2022 - приняты материальные ресурсы не в соответствии со Сметой и

актом по форме КС-2, не проведен конъюнктурный анализ стоимости принятых материальных ресурсов, т.е. приняты по КС-2 работы с указанием материальных ресурсов фактически не соответствующим документам, приложенным к исполнительной документации, в отсутствие надлежаще оформленной исполнительной документации:

- при выполнении отдельных работ приняты и оплачены материальные ресурсы (песок строительный) с завышением стоимости;

- приняты к оплате первичные учетные документы, содержащие информацию о примененных материальных ресурсах, не подтвержденных исполнительной документацией (произведена замена на иные в отсутствие конъюнктурного анализа (в ходе проверки не представлен) стоимости заменяемых материальных ресурсов;

Установленные нарушения при ведении исполнительной документации, несоответствие первичных учетных документов указывают на ненадлежащее осуществление строительного контроля, несоблюдение должностными лицами КУ ЧР «РСЕЗ» статьи 52 ГрК РФ, Устава Учреждения, недостаточном контроле за полнотой предоставляемой в подтверждение выполненных работ исполнительной производственно-технической документации, что создает риски нарушений при приемке выполненных работ.