

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта Канашского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Управление экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 13.01.2025 г. №8, а также планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 21.01.2025г. №24 провело экспертизу постановления администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 13.12.2023 г. №1551 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее - постановление №1551).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 13.12.2023 г. №1551 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Канашском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее - постановление №1551).

Текст постановления опубликован на официальном сайте администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики <https://kanash.cap.ru/action/activity/eab/socialjno-orientirovannie-nekommercheskie-organiza>, в периодическом печатном издании «Вестник органов местного самоуправления Канашского муниципального округа Чувашской Республики» от 21.12.2023 г.

Отдел имущественных и земельных отношений управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере принятого постановления.

Постановление №1551 утверждено во исполнение статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в целях оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Постановлением №1551 утверждаются:

- порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

- порядок и условия предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики, включенного в перечень муниципального имущества Канашского муниципального округа Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) (далее – Порядок).

Постановление №1551 затрагивает интересы социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО). Согласно реестра СОНКО по состоянию на 17.02.2025г. сформированного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июля 2021 г. №1290 в Чувашской Республике зарегистрировано 274 организации.

Пунктами 10-11 Порядка установлены требования к сведениям которые должны содержаться в заявлении о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, а пунктами 12-13 Порядка установлен следующий перечень документов прилагаемых к заявлению:

- копии учредительных документов организации;
- документ, подтверждающий полномочия руководителя организации (копия решения о назначении или об избрании), а в случае подписания заявлений представителем организации - также доверенность на осуществление соответствующих действий, подписанная руководителем и заверенная печатью указанной организации, или нотариально удостоверенная копия такой доверенности;
- решение об одобрении или о совершении сделки на условиях, указанных в заявлениях, в случае, если принятие такого решения предусмотрено учредительными документами организации;
- сведения о реализованных организацией социальных проектах за истекший год.
- копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявления;
- копию справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданной не ранее чем за 30 календарных дней до дня подачи заявления;
- копии документов, представленных организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере регистрации некоммерческих организаций, в соответствии с подпунктом 3 и (или) подпунктом 3.1 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» за последние три года;
- копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за последние два года с отметкой налогового органа об их принятии, в случае представления отчетности в электронном виде - с приложением квитанции о приеме;
- письма органов государственной власти, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, а также граждан и их объединений, содержащие оценку (отзывы, рекомендации) деятельности организации, или их копии (при наличии);
- иные документы, содержащие, подтверждающие и (или) поясняющие сведения, предусмотренные подпунктами «д» - «т» пункта 10 настоящих Порядка и условий.

Количественная оценка расчета информационных издержек проведена на основе предполагаемых затрат на сбор, подготовку и предоставление в администрацию Канашского муниципального округа Чувашской Республики информации (документов, сведений) в составе заявления о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование. Для выполнения требований организациями будет затрачено от 8 до 12 человеко-часов. В денежном выражении это составит от 1892,8 до 2839,20 рублей (стоимость 1 часа = 41 641,50 руб. / (22дн * 8 час.) = 236,60 руб.). Дополнительные расходы организаций связаны с получением, копированием и предоставлением документов, в том числе приобретением конверта для подачи комплекта документов. Ориентировочно расходы составят 409,70 руб., в том числе: затраты на бумагу 200 руб. (40 л. * 5 руб.); затраты на конверт 9,70 руб.; затраты на оплату госпошлины за нотариальное удостоверение копии доверенности на осуществление соответствующих действий - 200 руб. Общая сумма расходов на подготовку и подачу заявления (комплекта документов) составляет от 2302,50 до 3248,90 руб.

2. Основания для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта Канашского муниципального округа Чувашской Республики:

В план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, постановление №1551 включен(о) в соответствии с предложением отдела экономики и инвестиционной деятельности управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики, содержащим сведения о том, что постановление №1551 содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и ограничивающие конкуренцию, выразившееся в установлении избыточных требований по предоставлению документов в составе заявления о предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование.

3. Публичные консультации:

В ходе проведения экспертизы постановления №1551 с 23 января 2025 по 11 февраля 2025 года проведены публичные консультации с СОНКО (далее - публичные консультации) с целью сбора сведений о положениях постановления №1551, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и ограничивающих конкуренцию.

Уведомление о публичных консультациях размещено 23 января 2025 года на официальном сайте «Чувашия онлайн» <https://regulations.cap.ru/npa/ednpa/a6282f0a-9761-4630-b6c9-b4fb88cd17c0>

Дополнительно запросы о предоставлении информации были направлены в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Председателю Канашского местного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашская Республиканская общественная организация «Фонд имени Г.Н.Смирнова», общественная организация «Спортивный клуб АТНАШЕВО» Чувашской Республики. Всего 5.

По результатам публичных консультаций получено 5 ответов.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах публичных консультаций.

4. Результаты проведенного управлением экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики исследования муниципального нормативного правового акта Канашского муниципального округа Чувашской Республики:

Комментарии и предложения Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики от 11.02.2025 г. №16/18-2047:

«пункты 8, 10, 11, 14, 38 содержат ссылки на подпункты в пунктах 2, 5, 10, 13, которые их не содержат;

отдельные условия в пункте 2 необходимо привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года №1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим представление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий;

в абзаце 2 пункта 10 после слова «сокращенное» добавить слова «при наличии»;

абзац 15 пункта 10 содержит избыточное требование к организациям, так как сведения об отсутствии (наличии) у организации неисполненной обязанности по уплате налогов

необходимо получить в порядке межведомственного взаимодействия, либо в этом абзаце необходимо указать слова «(по собственной инициативе)»;

в подпункте «а» пункта 12 содержится избыточное требование, так как сведения из учредительных документов содержится в выписке ЕГРЮЛ;

в абзаце 3 пункта 13 необходимо уточнить название справки из налогового органа заменив на «копию справки о наличии на дату ее формирования положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента»;

абзац 5 в пункте 13 содержит избыточное требование по предоставлению копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за последние два года. Создан государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности, который позволяет получить бухгалтерскую (финансовую) отчетность организации по ИНН в электронной форме. В связи с этим необходимо прописать, что указанный документ может быть предоставлен по собственной инициативе.

В связи с вышеизложенным, а также в связи с преобразованием муниципальных образований города Канаш Чувашской Республики и Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с Законом Чувашской Республики от 17 мая 2024 г. №29, постановление №1551 необходимо признать утратившим силу и разработать новый проект постановления. В новом проекте постановления необходимо исключить избыточные требования, в части предоставления учредительных документов и копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за последние два года, что позволит снизить расходы по предоставлению заявителем заявления о предоставлении муниципального имущества в размере 150 руб.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования муниципального нормативного правового акта Канашского муниципального округа Чувашской Республики:

Комментарии по поступившим замечаниям и предложениям к проекту заключения отсутствуют. Проект заключения по результатам исследования постановления №1551 согласован в рабочем порядке с правовым отделом администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

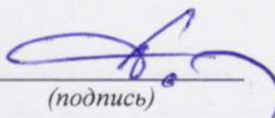
6. Выводы по итогам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта Канашского муниципального округа Чувашской Республики:

По итогам проведения экспертизы постановление №1551 содержит избыточные требования в части предоставления учредительных документов и копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за последние два года.

Отделу имущественных и земельных отношений управления экономики, сельского хозяйства, имущественных и земельных отношений администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики, необходимо подготовить НПА о признании утратившим силу постановления №1551 и с учетом замечаний и предложений Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики разработать новый проект НПА с проведением по нему процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком утвержденным постановлением администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 15.01.2025 г. №30.

Заместитель главы администрации – начальник
управления экономики, сельского хозяйства,
имущественных и земельных отношений
администрации

17.02.2025
(дата)


(подпись)

Белов Н.И.
(расшифровка подписи)