

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики «Экономическое развитие Ибресинского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о

целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» и их значения» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 6 Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 6), приложения № 7 Подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 7).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 600,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 3 600,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1) объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» не утвержден. Таким образом ***объем финансирования муниципальной программы на 2024 и 2025 годы, утвержденный в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует решению о бюджете от 09.12.2022 № 5/1.***

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Экономическое развитие Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы в состав включена подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», которая отсутствует в Перечне муниципальных программ.*

1.4. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 5 подпрограмм:

Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» включает 4 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Проектная деятельность и программно-целевое управление;

Основное мероприятие 4. Разработка Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Основное мероприятие 2. Совершенствование внешней среды и механизмов использования муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 3. Реализация мероприятий регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

Основное мероприятие 4. Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка;

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала;

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» включает 1 основное мероприятие – Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг.

Подпрограмма «Инвестиционный климат» включает 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Формирование территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов;

Основное мероприятие 3. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4. Разработка и внедрение инструментов, способствующих укреплению имиджа Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и продвижению брендов производителей в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 5. Создание благоприятной конкурентной среды в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 6. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере муниципального контроля (надзора).

Необходимо отметить, что *в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 отсутствует основное мероприятие «Разработка и внедрение инструментов, способствующих укреплению имиджа Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и продвижению брендов производителей в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» подпрограммы «Инвестиционный климат», предусмотренные в приложении № 7 проекта Муниципальной программы.*

Кроме того, в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы и в приложении № 2 предусмотрено основное мероприятие «Реализация проектов по оптимизации процессов муниципального управления» подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», которое отсутствует в приложении № 3 к проекту Муниципальной программы.

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются: формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.6. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

снижение административных барьеров в сферах деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

увеличение объема инвестиций – 25,5%;

среднемесячная заработная плата одного работника – 59 500,0 рублей.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (за исключением показателя «Ведение новых объектов потребительского рынка»), указанных в приложении № 1 и приложении № 5;

целевой индикатор и показатель «Количество организованных выставок, передвижных выставок и выставок-продаж изделий ремесленников и мастеров народных художественных промыслов, производителей сувенирной продукции» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» предусмотренный в приложении № 1, отсутствует в приложении № 4;

целевой индикатор и показатель «Количество создаваемых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов» подпрограммы «Инвестиционный климат» предусмотренный в приложении № 7, отсутствует в приложении № 1.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено, что:

2.1. Объем финансирования муниципальной программы на 2024 и 2025 годы, утвержденный в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует решению о бюджете от 09.12.2022 № 5/1.

2.2. В проекте Муниципальной программы в состав включена подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», которая отсутствует в Перечне муниципальных программ.

2.3. В разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы и в приложении № 2:

- отсутствует основное мероприятие «Разработка и внедрение инструментов, способствующих укреплению имиджа Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и продвижению брендов производителей в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» подпрограммы «Инвестиционный климат», предусмотренное в приложении № 7 проекта Муниципальной программы;

- предусмотрено основное мероприятие «Реализация проектов по оптимизации процессов муниципального управления» подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», которое отсутствует в приложении № 3 к проекту Муниципальной программы.

2.4. Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

- несоответствие значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (за исключением показателя «Ведение новых объектов потребительского рынка»), указанных в приложении № 1 и приложении № 5;

- целевой индикатор и показатель «Количество организованных выставок, передвижных выставок и выставок-продаж изделий ремесленников и мастеров народных художественных промыслов, производителей сувенирной продукции» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» предусмотренный в приложении № 1, отсутствует в приложении № 4;

- целевой индикатор и показатель «Количество создаваемых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов» подпрограммы «Инвестиционный климат» предусмотренный в приложении № 7, отсутствует в приложении № 1.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие

Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики

Н.И. Никифорова

Инспектор сектора экспертно-аналитической
работы и камеральных проверок
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики

А.Н. Сумков