

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Батыревского муниципального
округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение
энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе
Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 04.10.2023 № 07/04-01-18-2246.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, таблицы 1. «Источники финансирования основных мероприятий с указанием отдельно бюджетных и внебюджетных источников финансирования»,

приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 51 712,0 тыс. рублей в том числе: за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа – 2 434,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников финансирования муниципальной программы – 49 278,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы. Объемы финансирования запланированы на 2026-2035 годы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Батыревского муниципального округа.

В нарушение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ не предусмотрена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. В составе проекта Муниципальной программы подпрограммы отсутствуют.

Согласно разделу III «Характеристики основных мероприятий Муниципальной программы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части проекта Муниципальной программы проект Муниципальной программы включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетных учреждениях»;

Основное мероприятие 2 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в жилищном фонде»;

Основное мероприятие 3 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в коммунальной инфраструктуре»;

Основное мероприятие 4 «Информационное и правовое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности»;

Основное мероприятие 5 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в промышленном секторе»;

Основное мероприятие 6 «Внедрение технологий, использующих возобновляемые источники энергии и вторичные энергетические ресурсы»;

Основное мероприятие 7 «Увеличение использования энергоэффективных источников наружного освещения»;

Основное мероприятие 8 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в транспортном комплексе».

1.5. В соответствии с абз. 2 п. 3 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных для использования в работе и доведения до сведения органов местного самоуправления письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ), муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 27.06.2023 № 703 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

В нарушение абз. 2 п. 3 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ в утвержденной Стратегии не определены приоритеты социально-экономического развития в сфере энергосбережения, а также в приложении № 5 «Перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, действующих или планируемых к утверждению» Стратегии, муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» не предусмотрена.

Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа

политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

В разделе I «Приоритеты муниципальной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, цель, задачи, описание сроков и этапов ее реализации» текстовой части проекта Муниципальной программы указано, что при разработке проекта Муниципальной программы учитывались положения приказа Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 29.03.2019 № 01/06-242 «Об установлении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам», который приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 24.04.2023 № 01/06-44 признан утратившим силу с 05.06.2023.

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета;

снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета и увеличением доли энергоэффективного капитального ремонта;

энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры, в том числе в части уменьшения потерь энергетических ресурсов при передаче и проведении работ по выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества;

ведение комплекса организационно – правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики округа;

определение потенциала энергосбережения в промышленном секторе с последующим снижением энергоёмкости производимой продукции;

увеличение использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

снижение затрат электрической энергии на уличное освещение путем внедрения энергоэффективных источников освещения;

создание благоприятных условий для замещения части потребляемого моторного топлива (бензина и дизельного топлива), используемого транспортными средствами, альтернативными видами моторного топлива.

1.7. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы указаны 53 целевых показателя (индикатора), а также отмечены, количественные значения целевых показателей (индикаторов) по годам реализации муниципальной программы, которые увязаны с основными мероприятиями муниципальной программы в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не утвержден.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В нарушение пункта 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ не предусмотрена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

2. В нарушение абз. 2 п. 3 Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

на основе муниципальных программ в утвержденной Стратегии не определены приоритеты социально-экономического развития в сфере энергосбережения, а также в приложении № 5 Стратегии, муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» не предусмотрена.

3. В текстовой части проекта Муниципальной программы указан документ, участвующий при разработке проекта Муниципальной программы, который утратил силу в соответствии с приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 24.04.2023 № 01/06-44.

4. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики разработать и утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями, установленными в соответствующих нормативно-правовых актах.