

ДОКЛАД

о достижении целей ведения обязательных требований в сфере лицензия заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов

1. Общая характеристика обязательных требований:

1) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 августа 2001 г. № 167 «Об утверждении перечня разрешенных для приема на территории Чувашской Республики от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности» (далее – постановление № 167);

2) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии):

В редакции постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики: от 12.09.2022 № 238; от 10.11.2004 № 274; от 29.01.2007 № 14; от 26.11.2009 № 379; от 12.11.2010 № 372; от 14.03.2012 № 80; от 21.05.2013 № 188; от 23.09.2020 № 528;

3) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии) – не установлен;

4) общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования:

предусматривает регулирование отношений между Минпромэнерго Чувашии и субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, в лице юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов (далее – юридические лица), в части соблюдения обязательных требований для участников рынка по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов по перечню разрешенных для приема на территории Чувашской Республики от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту и принадлежащих им на праве собственности.

Постановление № 167 требует внесения изменений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Затрагивает следующие стороны:

хозяйствующие субъекты (организации и индивидуальные предприниматели), имеющие лицензии по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

государство, в лице органа государственной власти Чувашской Республики, осуществляющего лицензирование деятельности по заготовке, хранению,

переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов – Минпромэнерго Чувашии (далее – государство);

общество, в лице населения, проживающего на территории Чувашской Республики.

5) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов

б) цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков):

создание условий развития легального рынка по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

2. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию

2.1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом;

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

1.	законность	Соблюдается. Соответствует Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Федеральному закону 4 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлению Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»); приказу Минпромторга России от 24 февраля 2022 № 552 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных
----	------------	---

		требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов».
2.	обоснованность обязательных требований	соблюдается
3.	правовая определенность и системность	соблюдается
4.	открытость и предсказуемость	соблюдается
5.	исполнимость обязательных требований	соблюдается

2.2. В 2022 г. количество лицензиатов составило 58 субъектов предпринимательской деятельности.

2.3. Сведения о нарушениях отсутствуют.

Количественная оценка может быть сделана только в отношении показателя, оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 марта 2020 г. № 224-р и Программы Министерства промышленности и энергетики Чувашской Республики профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на территории Чувашской Республики:

доля подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), допустивших нарушения в 2020-2022 г.г - 0;

количество людей, пострадавших от причин, связанных с нарушениями при заготовке, хранении, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, на 100 тыс. населения Чувашской Республики в 2020-2022 г.г – 0.

2.4. Иная информация.

Причиной государственного вмешательства является необходимость приведения проекта постановления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Перечень разрешенных для приема на территории Чувашской Республики от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту и принадлежащих им на праве собственности утвержден Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 ноября 2009 № 379.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2022 г. № 297 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чувашской Республики, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Чувашской Республики» нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен

предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня вступления его в силу.

По состоянию на 30 сентября 2022 года на территории Чувашской Республики деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют 57 хозяйствующих субъектов (организаций и индивидуальных предпринимателей) на 89 площадках.

Несоблюдение действующего законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики; риск, связанный с вынесением протеста Прокуратурой Чувашской Республики и (или) представлением экспертного заключения по результатам проведения правовой экспертизы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике о несоответствии действующей нормативной правовой базы федеральному законодательству.

Публичные консультации проведены в период с 3 ноября по 30 ноября 2022 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций и перечень вопросов для проведения публичных консультаций по постановлению № 167 были направлены 3 ноября 2022 г. в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, Общественной палаты Чувашской Республики, Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», юридических лиц, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (всего 15 писем). Предложения принимались до 30 ноября 2022 г.

В ходе проведения публичных консультаций вышеуказанными ведомствами замечаний и предложения не высказаны.

По результатам публичных консультаций получены письменные отзывы от прокуратуры Чувашской Республики (письмо от 15 ноября 2022 г. № 71-21/5221-22), Общественной палаты Чувашской Республики (письмо от 7 ноября 2022 г. № 01/11-670), Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики (письмо от 8 ноября 2022 г. № 1093), в которых сообщается об отсутствии предложений и замечаний к постановлению № 167.

В результате телефонного обзвона руководители АО «ЧУВАШВТОРМЕТ», ООО «МЕТАЛЛ-ПРОФИ», ООО «Первая металлломная компания», ООО «Металлтрейд», ООО «ГРАНДМЕТАЛЛ», ООО «АКРОН СКРАП НИЖНИЙ НОВГОРОД» сообщили, что предложений и замечаний к постановлению № 167 не имеют (всего 9 участников публичных консультаций).

Основные требования установлены федеральным законодательством.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием лома и отходов черных и (или) цветных металлов, должны обеспечить наличие на каждом объекте по приему указанных лома и отходов в доступном для обозрения месте следующей информации:

а) для юридического лица - наименование и основной государственный регистрационный номер, номер телефона, для индивидуального предпринимателя - основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество (при наличии), номер телефона;

б) данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных и (или) цветных металлов;

в) распорядок работы;

г) условия приема и цены на лом и отходы черных и (или) цветных металлов;

д) перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, который утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации (в случае осуществления обращения с ломом и отходами цветных металлов);

е) ссылка на запись в реестре лицензий, содержащую сведения о действующей лицензии, полученной в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

На объектах по приему лома и отходов черных и (или) цветных металлов должна находиться следующая документация:

а) инструкция о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных и (или)

б) инструкция о порядке проверки лома и отходов черных и (или) цветных металлов на взрывобезопасность либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

в) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных и (или) цветных металлов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица;

г) инструкция о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов либо ее копия, заверенная уполномоченным представителем юридического лица.

Прием лома и отходов черных и цветных металлов проводится по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности.

Прием лома и отходов черных и цветных металлов осуществляется при предъявлении лицом, сдающим лом и отходы черных и цветных металлов, документа, удостоверяющего личность.

Прием лома и отходов черных и цветных металлов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с условиями договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием лома и отходов черных и цветных металлов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных и (или) цветных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных и (или) цветных металлов, обязаны обеспечить наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных и (или) цветных металлов:

контролера лома и отходов металла с квалификацией не ниже II разряда;

лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов черных и (или) цветных металлов;

лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов черных и (или) цветных металлов на взрывобезопасность;

площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов;

средств измерений для проведения радиационного контроля;

весовых средств измерений;

оборудование для идентификации и сортировки лома и отходов цветных металлов;

пресс для пакетирования или брикетирования лома черных металлов;

пресс-ножницы;

установка для дробления и сортировки легковесного лома;

оборудование для сортировки или измельчения стружки.

Необходимость существования перечня утверждено в данном федеральном требовании, исполнителем соответствия приема лома перечню разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, который утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации (в случае осуществления обращения с ломом и отходами цветных металлов) (далее – Перечень) является субъекты предпринимательской деятельности. Затраты организации на выполнение данного требования связаны с содержанием в штате контролера лома и отходов металла с квалификацией не ниже II разряда. Однако необходимо отметить, что приемщик и контролер лома может быть один работник. Среднемесячная заработная плата в Чувашской Республике по итогам 2021 г. составила 48008,2 руб. (1 чел/час 272 руб.), следовательно, при загрузке оценкой приема лома на соответствие Перечню около 3 часов, затраты организации могут составить 215,4 тыс. рублей на 1 площадку. Учитывая что зарегистрировано 89 площадок, затраты субъектов предпринимательской деятельности оцениваются в сумме 19,2 млн. рублей в виде оплаты труда приемщику лома.

В Чувашской Республике в настоящее время отсутствуют жалобы на работу приемщиков лома, как со стороны населения, так и со стороны правоохранительных органов, в связи с вышеизложенным считаем возможным продлить действия существующего Перечня.

3. Выводы:

Обязательные требования	Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований
Лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома	<p><i>а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с продлением срока их действия на 6 лет;</i></p> <p><i>Целесообразность продления обусловлена следующими</i></p>

черных и цветных металлов	<p>критериями, подтверждающих данный вывод:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Цели обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, достигнуты.2. Принципы установления и оценки применения обязательных требований соблюдены. Противоречия и дублирующие положения и требования отсутствуют.3. Анализируемые нормативные правовые акты соответствуют федеральным нормативным правовым актам.4. Системные проблемы с соблюдением обязательных требований, в целом не выявлены.5. Избыточные обязательные требования - не установлены.6. Обязательные требования эффективны, применение альтернативных способов применения не требуется. <p>Предложения: дальнейшее применение обязательных требований, без внесения изменений, в указанные в перечне нормативные правовые акты.</p> <p>б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт. Не применим.</p> <p>в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, их положений. Не применим.</p>
----------------------------------	---

Министр
промышленности и энергетики
Чувашской Республики



А.А. Кондратьев