

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.02.2023 № 05/05-01-09-2297.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Газификация Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» (далее – приложение № 6).

Согласно пункту 2.1.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ текстовая часть муниципальной программы, включает следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям № 2, 3 к настоящему Порядку;

подпрограммы муниципальной программы;

сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера, которые приводятся в отдельных приложениях к муниципальной программе.

В ходе выборочного анализа текстовой части проекта Муниципальной установлено отсутствие разделов «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы», «Расшифровка объема финансирования по источникам

финансирования, по этапам и годам реализации программы», предусмотренных в разделе 2.1.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в сумме 553 271,64 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»».

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа о бюджете Чебоксарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа от 08.12.2022 № 05-01 «О бюджете Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решении о бюджете от 08.12.2022 № 05-01) на реализацию муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» составляет на 2023 год – 76 553,65 тыс. рублей, на 2024 год – 38 811,29 тыс. рублей и на 2025 год – 39 809,70 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел жилищно-коммунального хозяйства управления благоустройства и развития территорий Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который

содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», которая соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», которая предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»;

Основное мероприятие 1. - «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания».

Подпрограмма «Газификация Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики», которая предусматривает основное мероприятие – «Газификация населенных пунктов Чувашской Республики» Газификация населенных пунктов (проектирование, строительство (реконструкция) газопроводных сетей)».

Наименование основного мероприятия «Газификация населенных пунктов Чувашской Республики» Газификация населенных пунктов (проектирование, строительство (реконструкция) газопроводных сетей)» подпрограммы «Газификация Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики» не соответствует наименованию вышеуказанной подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод», которая предусматривает следующее основное мероприятие - «Развитие систем водоснабжения муниципальных образований».

Подпрограмма «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», которая предусматривает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - «Развитие систем водоснабжения муниципальных образований»;

Основное мероприятие 1. - «Водоотведение и очистка бытовых сточных вод».

Согласно пункту 5.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ, подпрограмма имеет следующую структуру: паспорт, текстовую часть и приложения.

В структуре подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» проекта Муниципальной программы текстовая часть подпрограммы отсутствует.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что ***в текстовой части проекта Муниципальной программы отсутствуют приоритеты реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».***

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения;

повышение надежности функционирования газотранспортной системы населенных пунктов;

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности, улучшение на этой основе состояния здоровья жителей и социально-экологической обстановки на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства;

повышение качества питьевого водоснабжения и надежности систем водоснабжения в населенных пунктах Чебоксарского муниципального округа.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы):

количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт;

количество приобретенных контейнеров для складирования твердых коммунальных отходов;

строительство газопроводов;

удельный вес проб воды из источников питьевого централизованного водоснабжения, не отвечающей гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям;

удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям;

доля населения Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения;

доля объема сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод;

количество капитально отремонтированных источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах;

количество семей, которым оказана государственная поддержка при переводе жилого помещения в многоквартирном доме с централизованного на индивидуальное отопление.

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения целевого показателя «Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2023 год (93 процента) к значению вышеуказанного целевого показателя в разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы за аналогичный период (95 процентов);

отсутствие целевых показателей в приложениях №№ 3, 5, 6 проекта Муниципальной программы, которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, в значении целевого показателя «Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг» за 2023 год в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы имеются расхождения. А также отсутствуют целевые показатели в приложениях №№ 3, 5, 6 проекта Муниципальной программы, которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 2.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа проект Муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» не размещен.

Проект Муниципальной программы размещен в информационной сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5347>, с указанием периода 16.02.2023 - 07.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики;

- разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В текстовой части проекта Муниципальной отсутствуют следующие разделы: «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы», «Расшифровка объема финансирования по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы», которые предусмотрены в разделе 2.1.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

2. В структуре подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» проекта муниципальной программы текстовая часть подпрограммы отсутствует.

3. В текстовой части проекта Муниципальной программы отсутствуют приоритеты реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

4. В значении целевого показателя «Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг» за 2023 год в приложении № 1 проекта Муниципальной программы и разделе II «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы имеются расхождения. А также отсутствуют целевые показатели в приложениях №№ 3, 5, 6 проекта Муниципальной программы, которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

5. В представленном проекте Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» не увязаны с каждым основным мероприятием проекта Муниципальной программы.

6. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы, на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа проект муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить

Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа.