

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 06.04.2023 № 07/01-13-1198 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) для согласования.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключения на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», подпрограмм муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы предусмотрен за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа в сумме 156 968,2 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено, что ***в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы за 2024 год (9 512,5 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (9 612,5 тыс. рублей) за аналогичный период.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.12.2022 № С-6/2 (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2), на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрен на 2023 год в сумме 16 415,0 тыс. рублей, на 2024 – 9 512,5 тыс. рублей, на 2025 год – 9 246,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 12.04.2023 № С-14/1 внесены изменения в решение Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 07.12.2022 № С-6/2 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Внесены изменения по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» за 2023 год, таким образом объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» за 2023 год составляет – 14 615,0 тыс. рублей, что не соответствует объему бюджетных ассигнований проекта Муниципальной программы за аналогичный период (16 415,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (с учетом внесенных изменений от 12.04.2023 № С-14/1).

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ код целевой статьи расходов по мероприятию «Содержание спортивных школ» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении к вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы (Ц510279820) не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (Ц520170340).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2035 годы в три этапа:

- 1 этап: 2023 - 2025 годы;
- 2 этап: 2026 – 2030 годы;
- 3 этап: 2031- 2035 годы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта», которая соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» ответственным исполнителем является сектор физической культуры и спорта и молодежной политики администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя в паспорте проекта Муниципальной программы (отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики) не соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (сектор физической культуры и спорта и молодежной политики администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики).*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы, предусмотренные в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Подпрограмма 1. «Развитие физической культуры и массового спорта», которая объединяет 6 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Повышение интереса населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к систематическим занятиям физической культурой и спортом, в том числе с привлечением средств массовой информации;

Основное мероприятие 2. Развитие спортивной инфраструктуры, в том числе с использованием принципов муниципально-частного партнерства;

Основное мероприятие 3. Организация и проведение официальных физкультурных и спортивно-массовых мероприятий;

Основное мероприятие 4. Обеспечение деятельности муниципальной детско-юношеской спортивной школы;

Основное мероприятие 5. Укрепление материально-технической базы муниципального учреждения в сфере физической культуры и спорта;

Основное мероприятие 6. Строительство футбольного поля в селе Моргауши.

Подпрограмма 2. Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва, которая объединяет 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Содержание спортивной школы;

Основное мероприятие 2. Организация тренировочных мероприятий для

членов спортивных сборных команд Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Участие в подготовке, организации и проведении официальных республиканских, межрегиональных и всероссийских спортивных соревнований, проводимых на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта»».

Необходимо отметить, что *в приложении № 2 и в приложении № 4 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» предусмотрено 4 основных мероприятия, что не соответствует количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (3 основных мероприятия).*

Кроме того, *в проекте Муниципальной программы отсутствует основное мероприятие «Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», предусмотренное в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта».*

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение следующих целей:

создание условий, обеспечивающих развитие системы физической культуры и спорта путем пропаганды здорового образа жизни, повышение массовости занятий физической культурой и спортом среди всех возрастных групп населения, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья;

повышение конкурентоспособности спортсменов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на международных и всероссийских спортивных соревнованиях.

Для достижения указанных целей в рамках реализации проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

повышение мотивации населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к систематическим занятиям физической культурой и спортом;

развитие спортивной инфраструктуры с использованием принципов государственно-частного партнерства;

внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков;
 обеспечение успешного выступления спортсменов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на всероссийских и международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва.

1.6. В ходе выборочного анализа значений целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения по целевому показателю «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» к 2036 году в паспорте проекта Муниципальной программы (70,0 единиц) и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (71,0 единиц) за аналогичный период;

несоответствие значений по целевым показателям:

«Доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи»,

«Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста»,

«Доля граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста» - в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 3 проекта Муниципальной программы и в приложении к подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» значениям по вышеуказанным целевым показателям в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения по целевому показателю «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6–15 лет» за 2024 год в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 4 проекта Муниципальной программы и в приложении к подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (30,8 процента) значению по вышеуказанному целевому показателю в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (20,8 процента) за аналогичный период.

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.***

1.7. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Извещение о проведении общественных обсуждений размещено на сайте администрации Моргаушского муниципального округа с указанием период проведения общественных обсуждений с 27.03.2023 по 14.04.2023.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики размещено постановление администрации Моргаушского муниципального округа от 07.04.2023 № 664 «Об утверждении муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» на 2023 - 2035 годы».

В соответствии с п. 2.2.6 соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022, в перечень полномочий Контрольно-счетной палаты входит проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы за 2024 год (9 512,5 тыс. рублей) не соответствует суммарному по источникам финансирования муниципальной программы (9 612,5 тыс. рублей) за аналогичный период.

2. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ код целевой статьи расходов по мероприятию «Содержание спортивных школ» подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» в приложении к вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы (Ц510279820) не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (Ц520170340).

3. Наименование ответственного исполнителя в паспорте проекта Муниципальной программы (отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики) не соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» (сектор физической культуры и спорта и молодежной политики администрации Моргаушского муниципального

округа Чувашской Республики).

4. В приложении № 2 и в приложении № 4 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» предусмотрено 4 основных мероприятия, что не соответствует количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (3 основных мероприятия).

5. В проекте Муниципальной программы отсутствует основное мероприятие «Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта», предусмотренное в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта».

7. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать устранить замечания, указанные в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.