Проект

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2025 год**

1. **Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа разработана в целях реализации положений:

* Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
* Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 сентября 2021 года № 480 «Об утверждении положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)», которыми утверждены:
* критерии отнесения объектов регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Чувашской Республики к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – критерии);
* перечень ключевых и индикативных показателей регионального государственного геологического контроля (надзора).

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1 Цели настоящей Программы и профилактической работы в рамках осуществляемого регионального государственного геологического контроля (надзора) являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2 Проведение профилактических мероприятий в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного объектам контроля уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда контролируемыми лицами;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В рамках осуществления геологического надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее также – предостережение);

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Ответственным за реализацию указанных профилактических мероприятий является отдел охраны окружающей среды и регионального государственного экологического и геологического контроля (надзора) Минприроды Чувашии.

* 1. **Информирование.**

Должностные лица, уполномоченные на осуществление геологического надзора, осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

**3.2**  **Обобщение правоприменительной практики.**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее – доклад о правоприменительной практике), готовится один раз в год.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном сайте в трехдневный срок со дня его утверждения.

**3.3** **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.**

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона.

Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение), в котором указываются следующие сведения:

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), сведения о месте жительства контролируемого лица – физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения контролируемого лица – юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ заявителю;

сведения о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований и должностном лице, направившем такое предостережение;

доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

Возражение рассматривается должностными лицами в течение 20 рабочих дней со дня его получения.

По итогам рассмотрения Министерством возражения принимается одно из следующих решений:

оставление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований без изменения;

отмена предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

 **3.4 Профилактический визит.**

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Министерство не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения профилактического визита согласовывает с контролируемым лицом дату, время, способ проведения профилактического визита.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам геологического надзора, их соответствии категориям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица исходя из отнесения к категории риска.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита организациям и гражданам, приступающим к осуществлению деятельности в области использования и охраны участков недр местного значения, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области использования и охраны участков недр местного значения, а также в отношении объектов геологического надзора, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) должностным лицом может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство, направившее уведомление о проведении обязательного профилактического визита, не позднее чем за три рабочих дня до дня его проведения.

22. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать один рабочий день.

23. При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемому лицу не выдается предписание об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита (обязательного профилактического визита) установлено, что объекты геологического надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, уполномоченное должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом первому заместителю министра для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**3.5** **Консультирование.**

Консультирование осуществляется:

при личном обращении – на личном приеме, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи;

при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме кон-тролируемому лицу не предоставляется, за исключением случаев, если такое ли-цо просит дать письменный ответ по указанному перечню вопросов посредством направления в Министерство письменного обращения в бумажном или элек-тронном виде, если при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным или если ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

Дни и часы консультирования на личном приеме устанавливаются первым заместителем министра, и такая информация размещается на стенде в Министерстве в доступном для ознакомления месте и на официальном сайте.

Учет консультаций осуществляется в порядке, определяемом Министерством.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения.

Перечень профилактически мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Формы и виды профилактических мероприятий** | **Периодичность проведения, сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
| **Информирование** |
| 1 | Информирование осуществляется посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Минприроды Чувашии в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений: | Постоянно | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях  |
|  | - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Постоянно |
|  | - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - утвержденные проверочные листы  | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | Постоянно |
|  | - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | В течение 5 дней со дня утверждения |
|  | - программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий) | В течение 5 дней со дня утверждения (утверждение не позднее 20 декабря предшествующего года)  |
|  | - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Не реже 1 раза в год  |
|  | - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | До 5 рабочих дней со дня утверждения (утверждение доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным) |
|  | - доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле | До 15 марта, следующего за отчетным  |
|  |  |  |
| **Обобщение правоприменительной практики** |
| 2 | Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора и размещение на официальном сайте Минприроды Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://minpriroda.cap.ru/)  | Подготовка доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным (размещение в срок до 5 рабочих дней со дня утверждения доклада) | Предотвращение нарушения обязательных требований |
| 3 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора), в том числе в межведомственном формате | Ежеквартально | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** |
| 4 | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 | По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 31 Положения) | Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований |
| **Профилактический визит** |
| 5 | Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. | I, II, III, IV квартал  | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| **Консультирование** |
| 6 | Осуществление консультирования (дачи разъяснений) по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) | По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка результативности и эффективности деятельности Министерства осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора).

В систему показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) входят:

ключевые показатели, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения;

индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**ключевых и индикативных показателей регионального**

**государственного геологического контроля (надзора)**

1. Ключевым показателем и его целевым (плановым) значением является:

допустимый уровень риска причинения вреда недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах - не более 10%.

Расчет показателя осуществляется по формуле:

КП=Р/П\*100%,

где:

Р - размер вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, рассчитанный за отчетный период, для которого необходимо исчисление ключевого показателя, млн. рублей;

П - площадь территории Чувашской Республики, равная 18343 кв. км.

2. Индикативные показатели:

а) количество проведенных за отчетный период внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

б) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании индикатора риска нарушения обязательных требований;

в) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период с взаимодействием с контролируемыми лицами;

г) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период с использованием средств дистанционного взаимодействия с контролируемыми лицами;

д) количество проведенных за отчетный период обязательных профилактических визитов;

е) количество объявленных за отчетный период предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

ж) количество проведенных за отчетный период контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований;

з) количество проведенных за отчетный период контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях;

и) сумма административных штрафов, наложенных за отчетный период по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

к) количество направленных в органы прокуратуры за отчетный период заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

л) общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода;

м) количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых за отчетный период проведены контрольные (надзорные) мероприятия;

н) общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами за отчетный период в досудебном порядке;

о) количество жалоб, поданных контролируемыми лицами за отчетный период в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения Министерства либо о признании действий (бездействия) его должностных лиц недействительными;

п) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролируемыми лицами за отчетный период в суды;

р) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, направленных контролируемыми лицами за отчетный период в суды, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований.".