

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа
Чувашской Республики «Экономическое развитие Порецкого
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Порецкого муниципального округа Чувашской Республики»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.01.2023 № 07/07-01-51.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект постановления администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), проект решения Собрания депутатов муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года (далее – проект Стратегии).

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, а также представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы», приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления», приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики», приложения № 5 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей», приложения № 6 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», приложения № 7 «Подпрограмма «Инвестиционный климат».

Одновременно отмечаем, что в проекте Муниципальной программы отсутствует титульный лист.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 910,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,00 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,00 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 130,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 780,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Экономическое развитие Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрен на 2023 год – 10,0 тыс. рублей, на 2024 год – 10,0 тыс. рублей, на 2025 год – 10,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренных проектом Муниципальной программой.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Порецкого муниципального округа, что соответствует Перечню муниципальных программ.

Согласно абзацу третьего пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

Пунктом 3.8. проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Аналогичные требования предусмотрены пунктом 3.9 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 03.09.2021 № 227.

Вместе с тем, ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Муниципальная программа не разработана.

В соответствии с п.3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 5 подпрограмм:

1. Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления» предусматривает три основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Разработка Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

2. Подпрограмма *«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики»* предусматривает три основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства.

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий республиканского проекта *«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»*.

Основное мероприятие 3. Развитие системы *«одного окна»* предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства.

3. Подпрограмма *«Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей»* предусматривает пять основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг.

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг.

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка.

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала.

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

4. Подпрограмма *«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»* предусматривает два основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основное мероприятие 2. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу *«одного окна»*.

5. Подпрограмма *«Инвестиционный климат»* предусматривает четыре основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Формирование территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов.

Основное мероприятие 3. Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 4. Создание благоприятной конкурентной среды в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики.

Вместе с тем в Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления».

1.6. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритеты муниципальной политики в области экономического развития в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики определены проектом Стратегии.

Целями проекта Муниципальной программы является:

Формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Порецком муниципальном округе Чувашской Республики.

Следует отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программе отсутствует цель муниципальной программы.

1.7. В рамках достижения поставленной в проекте Муниципальной программы цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления;

создание условий для повышения материального уровня жизни населения Порецкого муниципального округа;

обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;

снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления Порецкого муниципального округа;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Порецком муниципальном округе.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

степень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, составит не менее 90 процентов от общего числа опрошенных;

увеличение субъектов малого и среднего предпринимательства на 2,3% к предыдущему году;

доля выполнения мероприятий по внедрению целевых моделей регулирования и правоприменения, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Чувашской Республики - 100 процентов.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен для общественного обсуждения на официальном сайте Порецкого муниципального округа (<https://porezk.cap.ru/action/activity/municipaljnje-programmi/proekti-municipaljni-programm-poreckogo-municipal/razvitie-transportnoj-sistemi>).

В ходе проведения финансово – экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа принято постановление администрации Порецкого муниципального округа от 19.01.2023 № 15 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Вместе с тем, проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

Постановлением Администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов» (с изменениями и дополнениями).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа.

- в соответствии с пунктами 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы отсутствует титульный лист.
2. Ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики Муниципальная программа не разработана.
3. В Перечне муниципальных программ отсутствует подпрограмма, предусмотренная в проекте Муниципальной программы (подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления»).
4. В паспорте проекта Муниципальной программе отсутствует цель муниципальной программы.
5. Проект Муниципальной программы в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Порецкого муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа проект решения Собрания депутатов Порецкого муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.