

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Канашского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие туризма
и индустрии гостеприимства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 08/01-05-703.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 19 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 09.01.2023 № 23 «Об утверждении перечня муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Необходимо отметить, что администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Канашского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Канашского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Канашский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» (далее – Приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» (далее – Приложение № 2), приложение № 3 «Подпрограмма «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – Приложение № 3).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 1 300,0 тыс. рублей, в том числе за счет внебюджетных источников Канашского муниципального округа – 1 300,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2023 году – 100,0 тыс. рублей;
- 2024 году – 100,0 тыс. рублей;
- 2025 году – 100,0 тыс. рублей;
- 2026 – 2030 годах – 500,0 тыс. рублей;
- 2031 - 2035 годах – 500,0 тыс. рублей,

который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023–2025 годы;
- 2 этап – 2026–2030 годы;
- 3 этап – 2031–2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Канашского муниципального округа Чувашской Республики, что **не соответствует наименованию ответственного исполнителя, утвержденному в Перечне муниципальных программ.**

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие туризма и индустрии гостеприимства», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 1 подпрограмму:

Подпрограмма «Развитие туристической инфраструктуры» предусматривает одно основное мероприятие «Отбор и реализация проектов, формирующих туристические привлекательные центры на брендовых маршрутах в пределах Канашского муниципального округа Чувашской Республики».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Канашского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с приоритетами развития сферы туризма целями проекта муниципальной программы Канашского муниципального округа «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» являются:

- возможности для самореализации и развития талантов;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- цифровая трансформация.

Вместе с тем, в разделе 1 проекта Муниципальной программы отсутствует цель «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», отраженная в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

- внедрение комплексного подхода к планированию и развитию туристско-рекреационных территорий;
- повышение качества туристских услуг;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе повышения доступности туристских ресурсов;
- увеличение числа рабочих мест и повышение уровня профессиональной компетенции кадров туристской индустрии.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В Приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевым показателем (индикатором) к 2036 году является «Удовлетворенность граждан качеством туристских услуг и сервисов, реализованных посредством цифровой платформы – 4 балла».

Необходимо отметить, что в паспорте проекта Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) отсутствуют.

В Приложении № 1 проекта Муниципальной программы целевым показателем (индикатором) к 2036 году подпрограммы «Развитие туристической инфраструктуры» является «Количество отобранных и поддержанных проектов по созданию (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры, входящих в состав комплексных инвестиционных проектов – 12 ед.».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Канашского муниципального округа, регулирующий проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ не представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Канашского муниципального округа Чувашской Республики принято постановление администрации Канашского муниципального округа Чувашской Республики от 24.01.2023 № 79 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Канашского муниципального округа Чувашской Республики и их проектов».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых и принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Ответственный исполнитель проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию ответственного исполнителя, утвержденному в Перечне муниципальных программ.

2. В разделе 1 проекта Муниципальной программы отсутствует цель «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», отраженная в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. В паспорте проекта Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы) отсутствуют.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Канашского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Канашского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Канашского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Канашского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Канашского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Канашского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Канашского муниципального округа Чувашской Республики.