

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 02.07.2024 № 50)

**Отчет о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и
экономности) использования средств республиканского бюджета
Чувашской Республики и бюджетов городских и муниципальных округов
Чувашской Республики, выделенных муниципальным образовательным
организациям на укрепление материально-технической базы (в части
завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий
муниципальных общеобразовательных организаций в рамках
модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории
муниципальных общеобразовательных организаций
в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках государственной
программы Чувашской Республики «Развитие образования»
за 2023 год и истекший период 2024 года»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.19 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2024 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.05.2024 № 144 (с изменениями от 22.05.2024 № 146).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры).

3. Объекты контрольного мероприятия: отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лащ-Таябинская средняя общеобразовательная школа им. В.В. Андреева Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (встречная проверка), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Новобайбатыревская средняя общеобразовательная школа Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (встречная проверка).

4. Проверяемый период деятельности: 2023 год и истекший период 2024 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 мая по 10 июня 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Отдел образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Отдел образования) создан решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 15.12.2022 № 6/3-С путем изменения наименования отдела образования и молодежной политики администрации Яльчикского района Чувашской Республики, является структурным подразделением администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (Учредитель) и создан для осуществления на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики управленческих функций в сфере образования.

В соответствии с федеральными законами, законами Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Отдел образования является уполномоченным органом, осуществляющим функции и полномочия Учредителя образовательных учреждений Яльчикского муниципального округа, в том числе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лащ-Таябинская средняя общеобразовательная школа им. В.В. Андреева Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева»), муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новобайбатыревская средняя общеобразовательная школа Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – МБОУ «Новобайбатыревская СОШ»).

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов и документов, регламентирующих порядок реализации мероприятий на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий в рамках модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории в рамках модернизации инфраструктуры).

В целях обеспечения доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2018 № 531 утверждена государственная программа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – Государственная программа).

Обеспечение повышения доступности для населения Чувашской Республики качественных образовательных услуг планируется достичь путем проведения комплекса работ, направленных на укрепление материально-технической базы учебно-воспитательного процесса в соответствии с современными требованиями к условиям осуществления образовательного процесса, в том числе приведение материально-технической базы государственных образовательных организаций Чувашской Республики,

муниципальных образовательных организаций в соответствии с нормативными требованиями.

В целях достижения высоких результатов развития образования в Чувашской Республике путем реализации в период 2019 - 2035 годов комплекса мероприятий приложением № 3 к Государственной программе утверждена подпрограмма «Государственная поддержка развития образования», условиями которой предусмотрено укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (мероприятие 30.2).

Общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов установлены в Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2019 № 511 (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий № 511).

Исполнительные органы Чувашской Республики - главные распорядители средств республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии с настоящими Правилами разрабатывают проекты нормативных правовых актов Кабинета Министров Чувашской Республики, устанавливающих правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований (п. 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий № 511).

Государственными программами Чувашской Республики может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований для достижения целей указанных программ. Правила предоставления субсидий устанавливаются соответствующей государственной программой Чувашской Республики.

Так, Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.05.2023 № 329 подпрограмма «Государственная поддержка развития образования» (приложение № 3 к Государственной программе) дополнена приложением № 18.1 «Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры)» (далее – Правила № 18.1).

В соответствии с п. 1.4. Правил № 18.1 субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях финансирования расходных обязательств, возникающих в ходе реализации следующих мероприятий:

проведение работ по вертикальной планировке территории в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций, утвержденными Министерством образования Чувашской Республики (далее - методические рекомендации по благоустройству территории общеобразовательных организаций);

проведение работ по ремонту покрытий дорог, тротуаров, проездов в пределах территории образовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

проведение работ по установке малых архитектурных форм, прогулочных веранд согласно перечню, указанному в приложении 4 к методическим рекомендациям по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

проведение работ по ремонту (замене) ограждений территории общеобразовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

проведение работ по ремонту (замене), установке освещения и осветительного оборудования территории общеобразовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

проведение работ по модернизации спортивных площадок общеобразовательных организаций в соответствии с приложениями 1-3 к методическим рекомендациям по благоустройству территории общеобразовательных организаций.

Согласно п. 2.2. Правил № 18.1 условиями предоставления субсидии являются:

наличие муниципального правового акта (за исключением решения о бюджете), утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Чувашской Республики;

заключение соглашения в соответствии с п. 2.1 настоящих Правил;

централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, в соответствии с ч. 7 ст. 26 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении объектов, по которым принято соответствующее решение Кабинета Министров Чувашской Республики;

определение заказчиком администрации муниципального образования или иного уполномоченного органа при заключении муниципальных контрактов на цель, указанную в п. 1.3 настоящих Правил.

2. Анализ заключенных с органами исполнительной власти Чувашской Республики соглашений о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы (своевременность заключения соглашения о предоставлении субсидий; выборочная проверка соблюдения условий предоставления (расходования) субсидий, и иных условий (требований), определенных соглашениями и правилами, включая своевременное

предоставление отчетов; оценка достижения показателей результативности использования субсидий).

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления субсидий, и иных условий (требований), определенных соглашениями и правилами установлено следующее.

Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными Законом Чувашской Республики от 24.03.2023 № 9) утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных округов и городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) на 2023 год (Таблица 55), в том числе бюджету Яльчикского муниципального округа в сумме 28 565,5 тыс. рублей.

Финансирование в 2023 году вышеуказанного комплекса мероприятий осуществлялось на основании заключенного между Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики (главный распорядитель, далее – Министерство образования Чувашии) и Администрацией Яльчикского муниципального округа Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9.

Следует отметить, что на дату заключения Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) отсутствовали.

Как указано в разделе 1 настоящего отчета данные Правила приняты Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.05.2023 № 329.

Таким образом, Министерством образования Чувашии Соглашение от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 с администрацией Яльчикского муниципального округа заключено в отсутствие утвержденных Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на вышеуказанные цели.

Предметом Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 является предоставление из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году бюджету Яльчикского муниципального округа субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» по целевой статье Ц713002700.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Яльчикского муниципального округа на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на указанные мероприятия, согласно п. 2.1 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 составляет в 2023 году в сумме 30 388,8 тыс. рублей.

При этом общий размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Яльчикского муниципального округа в соответствии с п. 2.2 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9, исходя из выраженного в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования в целях софинансирования которого предоставляется субсидия уровня софинансирования, равного 94,0%, составляет 28 565,5 тыс. рублей.

В соответствии с п. 6.1.1 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 уполномоченным органом Администрации Яльчикского муниципального округа, осуществляющим взаимодействие с Министерством образования Чувашии, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего Соглашения и предоставление отчетности, является Отдел образования.

Решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 21.03.2023 № 2/1-с «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в бюджете Яльчикского муниципального округа по главному распорядителю бюджетных средств Отделу образования (974), разделу 07 «Образование», подразделу 02 «Общее образование», виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», целевой статье Ц7130S2700 «Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры)» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30 388,8 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 28 565,5 тыс. рублей (94,0% от общего объема расходных обязательств) и средства местного бюджета в сумме 1 823,3 тыс. рублей (6,0% от общего объема расходных обязательств).

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.03.2023 № 3276 Министерством образования Чувашии до Отдела образования доведены бюджетные назначения на сумму 28 565,5 тыс. рублей (целевая статья - Ц713002700).

Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются вышеуказанные субсидии, установлены постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 27.02.2023 № 124 «О муниципальной

программе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – Муниципальная программа «Развитие образования») в рамках подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования».

В Муниципальную программу «Развитие образования» постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 22.03.2023 № 215 внесены изменения в части дополнения подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» основным мероприятием 16 «Модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций» с объемом финансового обеспечения на 2023 год в сумме 30 388,8 тыс. рублей.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел образования.

При этом в нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2.9.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа, утвержденного постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 16.02.2023 № 97, текстовая часть подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» не содержит характеристику основного мероприятия 16 «Модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций» с указанием сроков и этапов его реализации.

Лимиты бюджетных обязательств до Отдела образования доведены расходными расписаниями от 23.03.2023 № 158 на сумму 1 823,3 тыс. рублей (средства местного бюджета) и от 31.03.2023 № 69 на сумму 28 565,5 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Чувашской Республики).

Субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) перечислены Министерством образования на лицевой счет Отдела образования, открытый в финансовом отделе администрации Яльчикского муниципального округа, в общей сумме 28 565,5 тыс. рублей, в том числе следующими платежными поручениями: от 29.06.2023 № 38616 в сумме 2 973,8 тыс. рублей; 24.07.2023 № 142171 – 5 698,8 тыс. рублей; 25.07.2023 № 149651 – 2 465,2 тыс. рублей; 08.08.2023 № 201171 – 3 161,7 тыс. рублей; 30.08.2023 № 275483 – 11 752,5 тыс. рублей; 08.09.2023 № 322707 – 858,0 тыс. рублей; 13.09.2023 № 342844 – 24,0 тыс. рублей; 14.09.2023 № 348668 – 27,0 тыс. рублей; 15.09.2023 № 352603 – 804,9 тыс. рублей; 19.09.2023 № 361569 – 751,6 тыс. рублей; 19.09.2023 № 362410 – 45,1 тыс. рублей; 19.09.2023 № 363349 – 2,7 тыс. рублей; 19.09.2023 № 363999 – 0,2 тыс. рублей на основании предоставленных Администрацией Яльчикского муниципального округа заявок на получение средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Согласно п. 4.3 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 получатель субсидии обязуется обеспечивать:

выполнение условий предоставления субсидии, установленных п. 3.2

настоящего Соглашения;

достижение значений результатов предоставления субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью;

предоставление Главному распорядителю отчетов о:

– расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме в соответствии с приложением № 5 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п, ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

– достижении значений результатов использования субсидии по форме в соответствии с приложением № 6 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п, ежегодно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным годом.

Следует отметить, что Министерством образования Чувашии Соглашением от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 для получателя субсидии не установлены показатели достижения значений результатов использования субсидии, установление которых предусмотрено п. 2.1 Правил № 18.1 и приложением № 2 к настоящему Соглашению (приложение № 2 к Соглашению от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 в ходе проверки как Администрацией Яльчикского муниципального округа, так и Министерством образования Чувашии по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 28.05.2023 № 06-04/01-1150 не представлены), что является нарушением ст. 139 БК РФ, Правил формирования, предоставления и распределения субсидий № 511.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в ходе настоящей проверки представлены письма от 04.10.2023 № 01-01-16/3039 и 09.01.2024 № 01-01-16/13, согласно которым в Министерство образования Чувашии администрацией Яльчикского муниципального округа направлены отчеты об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития образования», за 3 квартал и 4 квартал 2023 года.

При этом форма предоставленного отчета не соответствует форме отчета, утвержденной приложением № 5 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 139 БК РФ, Правил формирования,

предоставления и распределения субсидий № 511, Правил № 18.1, п. 4.3 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 муниципальным образованием отчеты о расходах бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, главному распорядителю средств республиканского бюджета Чувашской Республики (Министерство образования Чувашии) предоставлялись не по утвержденной форме.

При этом Министерством образования Чувашии не обеспечен надлежащий контроль за соблюдением получателем субсидии обязательств по предоставлению предусмотренных настоящим Соглашением отчетов.

В истекшем периоде 2024 года бюджету Яльчикского муниципального округа субсидии на укрепление материально-технической базы (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» из республиканского бюджета Чувашской Республики не выделены.

3. Анализ заключенных органами местного самоуправления с муниципальными учреждениями образования соглашений на предоставление субсидий на укрепление материально-технической базы (соответствие заключенных соглашений о предоставлении субсидий требованиям бюджетного законодательства; выборочная проверка соблюдения условий предоставления (расходования) субсидий, и иных условий (требований), определенных соглашениями и правилами, включая своевременное предоставление отчетов; оценка достижения показателей результативности, предусмотренных Соглашениями).

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, порядок определения и условия предоставления которых из местных бюджетов устанавливаются соответственно местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 30.12.2022 № 43 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на иные цели (далее – Порядок предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43) и утверждена Типовая форма соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Яльчикского муниципального округа муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на иные цели.

Пунктами 1.2.1 – 1.2.4 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 определены цели, на которые органом местного самоуправления Яльчикского муниципального округа, осуществляющим функции и полномочия

учредителя, предоставляются субсидии, в том числе на осуществление мероприятий по содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности Яльчикского муниципального округа (п. 1.2.2 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 - пп. «д» на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений).

В соответствии с п. 2.12 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 предоставление целевой субсидии осуществляется при условии соблюдения учреждением требований, которым должно соответствовать учреждение на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии, об отсутствии у учреждения:

а) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) просроченной задолженности по возврату в бюджет Яльчикского муниципального округа субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, за исключением случаев предоставления субсидии на осуществление мероприятий по реорганизации или ликвидации учреждения, предотвращение аварийной (чрезвычайной) ситуации, ликвидацию последствий и осуществление восстановительных работ в случае наступления аварийной (чрезвычайной) ситуации, погашение задолженности по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам, а также иных случаев, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Кабинета Министров Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Яльчикского муниципального округа;

в) просроченной кредиторской задолженности учреждений, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета Яльчикского муниципального округа (по данным отчета «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» за квартал, предшествующий месяцу, в котором подана заявка).

Согласно п. 2.3 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 для получения целевой субсидии учреждение направляет учредителю:

а) заявку на получение целевой субсидии;

б) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления целевой субсидии на цели, указанные в пунктах 1.2.1 – 1.2.4 настоящего Порядка, включая расчет-обоснование заявленной суммы целевой субсидии, который в соответствии с п. 2.23 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 выполняется в виде обоснования НМЦК в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и подтверждается в случаях, если стоимость определяется проектно-сметным методом – сметой на проведение работ и заключением о достоверности определения сметной стоимости (при необходимости).

Учредитель в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в течение 1 рабочего дня со дня поступления заявок и документов к нему направляет

межведомственный запрос о предоставлении справки с налогового органа об отсутствии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 1-ое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии.

Учреждение по собственной инициативе вправе предоставить справку с налогового органа об отсутствии у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Пунктом 2.8 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 определено, что для получения субсидии на осуществление мероприятий по содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности Яльчикского муниципального округа, учреждение дополнительно направляет:

- перечень планируемых к приобретению оборудования;
- обоснование необходимости приобретения оборудования;
- перечень объектов и (или) оборудования по укреплению материально-технической базы (в случае проведения ремонтных работ);
- смету на укрепление материально-технической базы (в случае проведения ремонтных работ).

На основании п. 2.27 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 предоставление целевых субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между учредителем и учреждением, в соответствии с типовой формой согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

К Соглашению прилагается план мероприятий по достижению результатов предоставления целевой субсидии, в котором отражаются контрольные точки по каждому результату предоставления целевой субсидии, плановые значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления целевой субсидии, с указанием контрольных точек и плановых сроков их достижения.

Согласно п. 2.28 Порядка предоставления субсидий от 30.12.2022 № 43 результатом предоставления целевой субсидии является достижение целей ее предоставления. К типовой форме соглашения утверждены приложения № 2 «Показатели результативности использования субсидии» и № 3 «План мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии».

Пунктом 3.1 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 предусмотрены требования предоставления в срок не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, Учреждением следующей отчетности Учредителю:

- отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;

- отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии.

Вместе с тем следует отметить, что Порядком предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 не определен отчетный период

предоставления вышеуказанных отчетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

В 2023 году Отделом образования на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» заключены соглашения со следующими муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями:

Таблица № 1 (в тыс. рублях)

№ п/п	Организация	№ и дата Соглашений на предоставление субсидий на иные цели	Сумма предоставляемой субсидии, всего	в том числе	
				республиканский бюджет (R341)	местный бюджет (R341S)
1	МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева»	№ 134 от 23.03.2023	12 589,7	11 834,3	755,4
2	МБОУ «Новобайбатыревская СОШ»	№ 138/1 от 23.03.2023	17 799,1	16 731,2	1 067,9
Итого		х	30 388,8	28 565,5	1 823,3

Указанные средства субсидии учтены в планах финансово-хозяйственной деятельности данных учреждений, утвержденных директорами 23.03.2023.

Проверкой заключения и исполнения соглашений о предоставлении из бюджета Яльчикского муниципального округа субсидий муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 78.1 БК РФ выявлено следующее.

3.1. Между Отделом образования и МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» заключено Соглашение от 23.03.2023 № 134 (далее - Соглашение от 23.03.2023 № 134) о предоставлении из бюджета Яльчикского муниципального округа субсидии на благоустройство территории в сумме 12 589,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 11 834,3 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 755,4 тыс. рублей).

В соответствии с п. 3.1 Соглашения от 23.03.2023 № 134 для Учредителя (Отдел образования) установлены следующие обязанности:

перечислить Учреждению субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии в размере, определенном настоящим Соглашением;

устанавливать показатели результативности использования субсидии согласно приложению № 2 к Соглашению и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложению № 3 к Соглашению, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения;

осуществлять контроль за соблюдением Учреждением порядка, целей и условий предоставления субсидий, установленных соглашением;

в случае, если получателем субсидии не достигнуты значения показателей результативности использования субсидии, установленных Соглашением,

направлять Учреждению требование об обеспечении возврата субсидии в бюджет Яльчикского муниципального округа в размере и сроки, определенные в указанном требовании.

Пунктом 3.3 Соглашения от 23.03.2023 № 134 для Учреждения (получателя субсидии) установлены обязанности, в том числе:

расходовать субсидию на цели, предусмотренные Соглашением;
обеспечить достижение показателей результативности использования субсидии, плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;

предоставлять Учредителю отчет об использовании субсидии на иные цели согласно приложению № 4 к настоящему Соглашению, отчет о достижении показателей результативности использования субсидии согласно приложению № 5 к Соглашению, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии согласно приложению № 6 к Соглашению в сроки не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом.

Вместе с тем следует отметить, что Соглашением от 23.03.2023 № 134 Отделом образования не определен отчетный период предоставления Учреждением вышеуказанных отчетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных Соглашением от 23.03.2023 № 134, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Яльчикского муниципального округа.

Анализом предоставленных к проверке документов (сведений) установлено, что ***в нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 2.27 и 2.28 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43, п. 3.1 Соглашения от 23.03.2023 № 134 Отделом образования для получателя субсидии (МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева») не установлены показатели результативности использования субсидии и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложениям № 2 и № 3 к Соглашению от 23.03.2023 № 134.***

Субсидии на иные цели Учреждению предоставлены Отделом образования платежными поручениями от 28.06.2023 № 34172 в сумме 189,8 тыс. рублей, 29.06.2023 № 40374 в сумме 2 973,8 тыс. рублей, 18.07.2023 № 124734 в сумме 363,8 тыс. рублей, 24.07.2023 № 144281 в сумме 5 698,8 тыс. рублей, 01.08.2023 № 167270 в сумме 201,8 тыс. рублей, 09.08.2023 № 204427 в сумме 3 161,7 тыс. рублей путем перечисления на лицевой счет Учреждения, открытый в финансовом отделе администрации Яльчикского муниципального округа, в сроки, установленные графиком перечисления субсидии (приложение № 1 к Соглашению от 23.03.2023 № 134) на основании следующих заявок на получение целевой субсидии, направленных Учредителю Учреждением: от 18.06.2023 на сумму 3 163,6 тыс. рублей, от 18.07.2023 на сумму 6 062,6 тыс. рублей, от 31.07.2023 в сумме 3 363,5 тыс. рублей.

При этом установлено, что Учреждением одновременно с заявками на получение целевой субсидии не предоставлены Учредителю пояснительные записки, содержащие обоснование необходимости предоставления целевой

субсидии на указанные цели, а также Отделом образования не направлен межведомственный запрос о предоставлении с налогового органа об отсутствии у Учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах на 1-ое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии.

Из вышеизложенного следует, что Отделом образования в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 предоставление целевой субсидии МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» осуществлялось в отсутствие полного пакета документов, предусмотренных к предоставлению Учреждением для получения субсидии, а также без подтверждения условий соблюдения требований (отсутствие задолженности), которым должны соответствовать учреждения на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

В рамках заключенного Соглашения от 23.03.2023 № 134 Учреждением 31.12.2023 в адрес Учредителя предоставлен только отчет об использовании субсидии на иные цели, подписанный директором Учреждения. *Отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии и о достижении значений показателей результативности использования субсидии Учреждением не представлены в связи с тем, что Отделом образования при заключении Соглашения от 23.03.2023 № 134 для Учреждения не установлены показатели результативности использования субсидии и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложениям № 2 и № 3 к настоящему Соглашению.*

В нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 3.1 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43, Соглашения от 23.03.2023 № 134 Учреждением не представлен Отделу образования отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме согласно приложению № 7 к настоящему Соглашению.

3.2. Между Отделом образования и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» заключено Соглашение от 23.03.2023 № 138/1 (далее - Соглашение от 23.03.2023 № 138/1) о предоставлении из бюджета Яльчикского муниципального округа субсидии на благоустройство территории в сумме 17 799,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 16 731,2 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 1 067,9 тыс. рублей).

В соответствии с п. 3.1 Соглашения от 23.03.2023 № 138/1 Отделу образования установлены следующие обязанности:

перечислить Учреждению субсидию в соответствии с графиком перечисления субсидии в размере, определенном настоящим Соглашением;

устанавливать показатели результативности использования субсидии согласно приложению № 2 к Соглашению и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложению № 3 к Соглашению, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения;

осуществлять контроль за соблюдением Учреждением порядка, целей и

условий предоставления субсидий, установленных соглашением;

в случае, если получателем субсидии не достигнуты значения показателей результативности использования субсидии, установленных Соглашением, направлять Учреждению требование об обеспечении возврата субсидии в бюджет Яльчикского муниципального округа в размере и сроки, определенные в указанном требовании.

Пунктом 3.3 Соглашения от 23.03.2023 № 138/1 для МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» установлены обязанности, в том числе:

расходовать субсидию на цели, предусмотренные Соглашением;

обеспечить достижение показателей результативности использования субсидии, плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;

предоставлять Учредителю отчет об использовании субсидии на иные цели согласно приложению № 4 к настоящему Соглашению, отчет о достижении показателей результативности использования субсидии согласно приложению № 5 к Соглашению, отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии согласно приложению № 6 к Соглашению в сроки не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом.

Вместе с тем следует отметить, что Соглашением от 23.03.2023 № 138/1 Отделом образования не определен отчетный период предоставления Учреждением вышеуказанных отчетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных Соглашением от 23.03.2023 № 138/1, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Яльчикского муниципального округа.

Анализом предоставленных к проверке документов (сведений) установлено, что ***в нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 2.27 и 2.28 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43, п. 3.1 Соглашения от 23.03.2023 № 138/1 Отделом образования для получателя субсидии (МБОУ «Новобайбатыревская СОШ») не установлены показатели результативности использования субсидии и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложениям № 2 и № 3 к Соглашению от 23.03.2023 № 138/1.***

Субсидии на иные цели Учреждению предоставлены Отделом образования в общей сумме 17 799,1 тыс. рублей, в том числе платежными поручениями от 20.07.2023 № 134359 в сумме 157,4 тыс. рублей, 25.07.2023 № 150064 в сумме 2 465,2 тыс. рублей, 15.08.2023 № 243376 в сумме 856,3 тыс. рублей, 23.08.2023 № 256540 в сумме 28,8 тыс. рублей, 30.08.2023 № 277479 в сумме 13 415,4 тыс. рублей, 13.09.2023 № 344527 в сумме 25,5 тыс. рублей, 19.09.2023 № 363260 в сумме 799,5 тыс. рублей, 19.09.2023 № 363634 в сумме 47,9 тыс. рублей, 19.09.2023 № 364023 в сумме 2,9 тыс. рублей, 19.09.2023 № 364024 в сумме 0,2 тыс. рублей путем перечисления на лицевой счет Учреждения, открытый в финансовом отделе администрации Яльчикского муниципального округа, в сроки, установленные графиком перечисления субсидии (приложение № 1 к Соглашению от 23.03.2023 № 138/1) на основании следующих заявок на

получение целевой субсидии, направленных Учредителю Учреждением: от 20.07.2023 на сумму 2 622,6 тыс. рублей, 18.08.2023 на сумму 856,3 тыс. рублей, 23.08.2023 на сумму 28,8 тыс. рублей, 17.08.2023 на сумму 13 415,4 тыс. рублей, 13.09.2023 на сумму 25,5 тыс. рублей и 18.09.2023 на сумму 850,6 тыс. рублей.

При этом установлено, что Учреждением одновременно с заявками на получение целевой субсидии не предоставлены Учредителю пояснительные записки, содержащие обоснование необходимости предоставления целевой субсидии на указанные цели, а также Отделом образования не направлен межведомственный запрос о предоставлении с налогового органа об отсутствии у Учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах на 1-ое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии.

Из вышеизложенного следует, что Отделом образования в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 предоставление целевой субсидии МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» осуществлялось в отсутствие полного пакета документов, предусмотренных к предоставлению Учреждением для получения субсидии, а также без подтверждения условий соблюдения требований (отсутствие задолженности), которым должны соответствовать учреждения на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

В рамках заключенного Соглашения от 23.03.2023 № 138/1 Учреждением 31.12.2023 в адрес Учредителя предоставлен только отчет об использовании субсидии на иные цели, подписанный директором Учреждения. *Отчеты о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии и о достижении значений показателей результативности использования субсидии Учреждением не представлены в связи с тем, что Отделом образования при заключении Соглашения от 23.03.2023 № 138/1 для Учреждения не установлены показатели результативности использования субсидии и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложениям № 2 и № 3 к настоящему Соглашению.*

В нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 3.1 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43, Соглашения от 23.03.2023 № 138/1 Учреждением не представлен Отделу образования отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме согласно приложению № 7 к настоящему Соглашению.

Вышеуказанные нарушения, отраженные в п. 3.1 и 3.2 раздела 3 настоящего акта контрольного мероприятия, допущенные Отделом образования при заключении Соглашений от 23.03.2023 №№ 134 и 138/1 с вышеуказанными муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями, а также при предоставлении им субсидии на иные цели образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

4. Анализ использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития образования», а также отчета об исполнении бюджета Яльчикского муниципального округа (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2024, согласно которым:

в 2023 году:

предусмотрено в бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования средств по КБК 974 0702 Ц7130S2700 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» в сумме 30 388,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили в сумме 30 388,8 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 28 565,5 тыс. рублей (94,0%) и средств местного бюджета в сумме 1 823,3 тыс. рублей (6,0%).

Уровень софинансирования на реализацию указанных мероприятий из местного бюджета в размере 6,0% от общего объема предусмотренных средств на указанные мероприятия, установленный в соглашениях о предоставлении субсидий, в 2023 году соблюден.

Справочно: предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики (за исключением расходных обязательств муниципальных округов и городских округов Чувашской Республики, в целях софинансирования которых республиканскому бюджету Чувашской Республики предоставляются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета) на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг. установлен Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 сентября 2022 г. № 904-р, в том числе Яльчикскому муниципальному округу – 94% ежегодно.

5. Анализ осуществления закупок за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий на укрепление материально-технической базы.

В ходе анализа реестра контрактов, а также предоставленных сведений и документов установлено, что в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры)» в 2023 году заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 30 388,8 тыс. рублей, в том числе:

Таблица № 2 (в тыс. рублях)

Наименование заказчика	Наименование поставщика	Предмет контракта	Цена заключенных контрактов	Сумма фактической оплаты по контрактам	Экономия средств по результатам заключения контрактов (абсолютное значение)	Номер контракта	Дата заключения контракта	Плановая дата окончания исполнения контракта
МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева»	ООО «Строй-Сфера»	Благоустройство территории	12 589,7	12 589,7	0,0	1	15.05.2023	01.08.2023
МБОУ «Новобайбатыревская СОШ»	ООО «ДПМК «Яльчикское»	Благоустройство территории	17 799,1	17 799,1	0,0	2	10.07.2023	14.08.2023
Итого			30 388,8	30 388,8	0,0	х	х	х

Анализ закупок показал, что в результате проведения конкурентных процедур (электронные аукционы), вышеуказанные 2 муниципальных контракта заключены с единственными участниками закупок (единственные поставщики (подрядчики) без экономической эффективности.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п. 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о закупках № 1279), план-график утверждается в течение 10 рабочих дней:

со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Следует отметить, что нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) указывает на административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

5.1. Муниципальный контракт от 15.05.2023 № 1.

По результатам электронного аукциона № 081550000523004149 МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» с единственным участником закупки ООО «Строй-Сфера» (ИНН 2103005212, с. Батырево) 15.05.2023

заключен муниципальный контракт № 1 (далее – МК от 15.05.2023 № 1, контракт) на благоустройство территории МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» на сумму 12 589,7 тыс. рублей. Авансирование по контракту не предусмотрено, сроки выполнения работ по контракту установлены с момента подписания контракта до **01.08.2023**.

Следует отметить, что *план-график закупок на 2023-2025 годы с включением закупки «Благоустройство территории МБОУ Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева Яльчикского района Чувашской Республики» Учреждением утвержден с нарушением установленного срока (11.04.2023), а именно на 3 рабочих дня позже со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (23.03.2023) (сроки привлечения к административной ответственности истекли).*

Согласно условиям МК от 15.05.2023 № 1 (с изменениями) в рамках благоустройства территории МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» предусмотрены работы по устройству спортивной площадки из резиновой крошки площадью 1 510 м² (с устройством основания из песка, щебня и горячих асфальтобетонных смесей площадью 2 280,0 м²), бортовых камней БР 100.20.8 в количестве 350 шт. (по периметру площадки), установке металлических столбов высотой до 4 м в количестве 63 шт. и заграждений из готовых металлических решетчатых панелей 293,5 м. (вокруг спортивной площадки), устройству калиток из готовых металлических решетчатых панелей в количестве 2 шт., установке ворот футбольных с баскетбольным щитом с сеткой в комплекте в количестве 2 шт., волейбольной сетки со стойками, приобретению баскетбольных щитов DFC BOARD60A в количестве 2 шт.

Выполненные работы Учреждением приняты на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3) и 7 актов о приемке выполненных работ (ф. № КС-2) на общую сумму 12 589,7 тыс. рублей, подписанных директорами ООО «Строй-Сфера», МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и представителем строительного контроля.

Оплата выполненных объемов работ произведена Учреждением в установленные контрактом сроки, в том числе за счет средств субсидий, предоставленных бюджету Яльчикского муниципального округа из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 11 834,3 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 755,4 тыс. рублей.

Выборочным анализом сведений, размещенных в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в сети Интернет, установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), подп. «в» п. 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 (далее - Правила ведения реестра контрактов), МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» платежные поручения об оплате выполненных работ (отдельного этапа выполненных работ) от 29.06.2023 № 38269 на сумму 189,9 тыс. рублей и от 30.06.2023 № 43138 на сумму 2 973,8 тыс. рублей размещены в ЕИС 18.07.2023, т.е. с нарушением срока на 8 и 7 рабочих дней соответственно, что указывает на признаки

административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (сроки привлечения к административной ответственности истекают).

В ходе контрольного мероприятия участниками контрольного мероприятия в присутствии представителей Отдела образования и МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» произведен выборочный осмотр (замер) выполненных работ по благоустройству территории МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева». Кроме того, проведен анализ соответствия выполненных и оплаченных работ, отраженных в локальных сметных расчетах (сметах) и в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2), которым установлено следующее.

5.1.1. В актах о приемке выполненных работ от 18.07.2023 № 3 и от 31.07.2023 № 5 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки на клей (ФЕР27-07-010-01) с применением материала «Клей полиуретановый двухкомпонентный» (ФССЦ-14.1.05.02-1006) в объемах 489,12864 кг. и 310,20496 кг. соответственно (всего 799,3336 кг.) на общую сумму 83,5 тыс. рублей в базисном уровне цен (без НДС при УСН и коэффициента доведения до твердой цены контракта), цена данного материала за 1 кг. составляет 104,45 рублей. Согласно локальному сметному расчету (смете) № ЛС-02-01-01 «Общестроительные работы» (с изменениями от 23.06.2023) по позиции 12 также предусмотрено применение материала «Клей полиуретановый двухкомпонентный» (ФССЦ-14.1.05.02-1006) в указанном объеме.

При этом согласно актам освидетельствования скрытых работ от 08.07.2023 № 9 и 20.07.2023 № 10, представленных подрядчиком в составе исполнительной документации, установлено, что подрядчиком для устройства покрытия спортивной площадки из резиновой крошки применен клей «Изолан-77», на который в составе исполнительной документации имеется сертификат качества № Д 1274 (ООО «ДАУ ИЗОЛАН» г. Владимир).

Информация о внесении изменений в условия заключенного контракта в части замены указанного материального ресурса отсутствует.

Таким образом, подрядчиком без согласования с заказчиком произведена замена материального ресурса.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК от 15.05.2023 № 1 МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» по актам о приемке выполненных работ от 18.07.2023 № 3 и от 31.07.2023 № 5 неправомерно приняты и оплачены материальные ресурсы (клей Изолан-77), не соответствующие условиям контракта.

5.1.2. В локальном сметном расчете № 02-01-01 «Общестроительные работы» (позиция 14) предусмотрены и актах о приемке выполненных работ от 18.07.2023 № 3 и 31.07.2023 № 5 (позиция 14) подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок в объеме 1510 м² с применением готового материала «Покрытие двухслойное бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, верхний слой из каучуковой крошки толщиной 5 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм» (ФССЦ-

01.6.03.02-0002) со сметной стоимостью в базисном уровне цен за 1 м² в сумме 524,59 рублей.

Всего согласно указанным актам о приемке выполненных работ за данный материальный ресурс заказчиком оплачены средства в сумме 6 210,1 тыс. рублей с учетом коэффициента на материалы 6,38, НДС (20%) и коэффициента доведения до твердой цены контракта, равного $k=1,024000231$ ($1510 \text{ м}^2 * 524,59 \text{ руб.} * 6,38 + 1\ 010\ 759,03 \text{ (НДС)} * 1,024000231 = 6\ 210\ 104,87$).

Анализом представленной исполнительной документации, а также документов, представленных подрядной организацией ООО «Строй-Сфера» установлено, что работы по устройству покрытий площадки из резиновой крошки в рамках МК от 15.05.2023 № 1 фактически выполнены ИП Шарафиевым Ильназом Гумаровичем (ИНН 163402894361, Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, с. Мамли-Козяково Челны, ул. Окольная, д. 1), в подтверждение которых имеется акт о приемке выполненных работ от 26.07.2023 № 1, составленный между ИП Шарафиевым И.Г. и ООО «Строй-Сфера», с указанием наименования работ «Изготовление и монтаж резинового покрытия «Экопласт» толщиной 20 мм (10 мм EPDM+10 мм SBR)» в количестве 1515 м² на сумму 4 620,75 тыс. рублей.

К актам освидетельствования скрытых работ по устройству покрытия спортивной площадки от 08.07.2023 № 9 и 20.07.2023 № 10 приложен сертификат соответствия № ЕАЭС RU С-RU.НА46.В.00604/20 серия RU 0292030 на ударопоглощающее покрытие из резиновой крошки, согласно которому заявителем в орган сертификации и изготовителем данной продукции является ООО «ЭКОПЛАСТ» (Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, с. Мамли-Козяково челны, ул. Окольная, д. 1).

Следует отметить, что согласно веб-страницы «Контур.Фокус» генеральным директором ООО «ЭКОПЛАСТ» является Шарафиев Ильназ Гумарович (163402894361).

		Форма	по ОКУД	Код
Заказчик	ООО «Строй-Сфера», 429350, Чувашская Республика, Батыревский р-н, Батырево с, Дружбы ул, владение 7А, офис 7		по ОКПО	
Подрядчик	ИП Шарафиев И.Г., 422665, РТ, р-н Рыбно-Слободский, с.Мамли-Козяково Челны ул.Окольная, д.1		по ОКПО	
Стройка (Объект)	Республика Чувашия, Яльчикский район, МБОУ Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева			
Объект	Республика Чувашия, Яльчикский район, МБОУ Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева			
		Вид деятельности по ОКДП		
	Договор подряда (контракт)	номер	59/23	
		дата	02 06 2023	
		Вид операции		
		Номер документа	Дата составления	Отчетный период
		1	26.07.2023	с 02.06.2023 по 26.07.2023

**АКТ
О ПРИЕМКЕ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ №1**

№ п/п	Наименование работ и затрат	Един. Изм.	Кол-во	Цена за ед., руб.	Сумма, руб.
1	Изготовление и монтаж резинового покрытия «Экопласт» толщиной 20мм (10 мм EPDM + 10 мм SBR)	м2	1 515,00	3 050,00	4 620 750,00
2	Нанесение линий спортивной разметки	шт.	1	30000	30000,00
	ВСЕГО				4 650 750,00
	В том числе НДС 20%				0,00

Сдал: ИП Шарафиев И.Г.



Шарафиев И.Г. Шарафиев И.Г.

Принял: Директор ООО «Строй-Сфера»

Клементьев Н.С.

Анализ документов показал, что стоимость фактически оплаченных подрядчиком ООО «Строй-Сфера» ИП Шарафиеву И.Г. работ по изготовлению и монтажу резинового покрытия значительно ниже стоимости материального ресурса «Покрытие двухслойное бесшовное пористое водонепроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, верхний слой из каучуковой крошки толщиной 5 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм», оплаченного заказчиком МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» подрядчику.

Так, фактические расходы подрядчика по изготовлению и монтажу резинового покрытия составили 4 620,75 тыс. рублей, что на 1 589,35 тыс. рублей меньше, чем оплачено заказчиком на основании актов о приемке выполненных работ (6 210,1 тыс. рублей).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК от 15.05.2023 № 1 МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» приняты и оплачены материальные ресурсы по завышенной стоимости, что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 1 589,35 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН, коэффициента доведения до твердой цены контракта) и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102

Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение в указанной сумме.

5.1.3. Согласно актам о приемке выполненных работ от 26.06.2023 № 2 и 18.07.2023 № 4 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству ограждений из металлических решетчатых панелей с применением материала «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 203 см (применительно)» по ФССЦ-08.1.06.02-0037 в объемах 74 м и 219,5 м соответственно (всего 293,5 м), цена данного материала согласно указанным актам о приемке выполненных работ за 1 м составляет 793,12 рублей.

Применение вышеуказанного материала согласовано между заказчиком и подрядчиком, на что имеется локальный сметный расчет (смета) № ЛС-02-01-02, являющийся неотъемлемой частью дополнительного соглашения от 23.06.2023 № 1 к МК от 15.05.2023 № 1, а также протокол рабочего совещания от 20.06.2023, подписанный представителями подрядчика, заказчика и строительного контроля.

Следует отметить, что согласно первоначальному локальному сметному расчету (смете) № ЛС-02-01-02 в рамках МК от 15.05.2023 № 1 предусмотрено применение панелей сварных, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х8 мм, вертикальных 6 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 243 см (применительно ограждение 3D 250х203 см)» (ФССЦ-08.1.06.02-0037) в объеме 293,5 м по цене за 1 м панелей 793,12 рублей.

Имеется письмо от 18.05.2023 № 5, подписанное директором МБОУ «Ляц-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» в ответ на письмо подрядчика от 17.05.2023 № 5, о согласовании при выполнении вышеуказанных работ применения панелей сварных в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 203 см в пределах сметной стоимости, т.е. цена материала не изменена.

При этом на панели сварные в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 203 см используется ФССЦ-08.1.06.02-0069 с ценой за 1 м материала 488,02 рублей (разница с ценой первоначального материала составляет 305,1 рублей (793,12-488,02)).

Таким образом, согласование между заказчиком и подрядчиком применения вместо материала «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х8 мм, вертикальных 6 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 243 см» материала «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 203 см» без изменения цены применяемого материала в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 привело к осуществлению Учреждением неэффективных расходов в сумме 110,0 тыс. рублей (с учетом

НДС при УСН и коэффициента доведения до твердой цены контракта (305,1 рублей x 293,5 м)+0,2)x1,024000231 = 110 035,19 рублей), что указывает на несоблюдение Учреждением принципа ответственности за эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.1.4. Согласно актам о приемке выполненных работ от 18.07.2023 № 3 и 31.07.2023 № 5 подрядчиком сданы, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки на клей (ФЕР27-07-010-01) в объеме 1 510 м² с применением материала: грунтовка (праймер) полиуретановая неокрашенная однокомпонентная (ФССЦ-14.4.01.17-1000) в общем объеме 307,436 кг.

При этом анализом представленной исполнительной документации установлено, что подрядчиком использование материального ресурса «Грунтовка (праймер) полиуретановая неокрашенная однокомпонентная» паспортом качества, сертификатом соответствия не подтверждено (в составе исполнительной документации отсутствуют).

Таким образом, в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 1.4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 3.1.14 МК от 15.05.2023 № 1 МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки с применением грунтовки (праймер) полиуретановой неокрашенной однокомпонентной в отсутствии полного пакета исполнительной документации, а именно паспортов качества, сертификатов соответствия на примененный материал, что указывает на риски применения подрядчиком не предусмотренных сметной документацией материальных ресурсов.

5.1.5. Согласно акту о приемке выполненных работ от 31.07.2023 № 6 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены баскетбольные щиты DFC BOARD60F в количестве 2 шт. на общую сумму 49,4 тыс. рублей в текущем уровне цен (без НДС при УСН и коэффициента доведения до твердой цены контракта).

Выборочным внешним комиссионным осмотром выполненных работ по благоустройству территории МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики», проведенным 23.05.2024, установлено, что указанное оборудование Учреждением не используется (с момента приобретения не установлено), находится в спортивном зале Учреждения в упаковках.

Так, МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 60,7 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на несоблюдение принципов, установленных ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ (49 423,0 руб. + 9 884,6 руб. (20% НДС))* 1,024000231= 60 731,0 руб.).

Для комплексного подхода к благоустройству территорий общеобразовательных организаций Министерством образования Чувашии совместно с Минстроем Чувашии, Минспорта Чувашии разработан стандарт (методические рекомендации) по благоустройству территорий (далее –

Методические рекомендации по благоустройству территорий), с целью создания условий для содействия физического, интеллектуального развития обучающихся и формированию у них навыков здорового образа жизни, безопасного комфортного пространства, в котором дети проводят как учебное, так и в свободное от уроков время. Территория школ представляет собой систему открытых площадок, разделенных по видам деятельности, на которых размещаются оборудование, сооружения, малые, архитектурные формы и озеленение с учетом функциональных и планировочных требований к каждой отдельной зоне.

Настоящие Методические рекомендации по благоустройству территорий детализируют источники финансирования работ, связанных с благоустройством территории школ, в том числе за счет средств республиканского бюджета возможны:

вертикальная планировка территории;

ремонт покрытий дорог, тротуаров, проездов в пределах территории образовательной организации;

установка малых архитектурных форм, прогулочных веранд;

ремонт (замена), установка освещения и осветительного оборудования (территория общеобразовательной организации должна иметь наружное искусственное освещение по всему периметру. Уровень искусственной освещенности на земле должен быть не менее 10 лк);

ремонт (замена) ограждений (ограждение территории общеобразовательной организации предусматривается классического дизайна, выполненное из металла с антикоррозийным покрытием высота ограждения должна быть не менее 1,5 метра, в зависимости от категории общеобразовательной организации);

модернизация спортивных площадок в СОШ (устройство универсальной спортивной площадки с искусственным покрытием; устройство футбольного поля с искусственным покрытием; устройство беговой дорожки с искусственным покрытием).

Пунктом 1.4 Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и городских округов на укрепление материально-технической базы (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (приложение № 18.1 к подпрограмме «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования») утвержден перечень мероприятий (по Методическим рекомендациям по благоустройству территорий), на софинансирование которых выделяется субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Исходя из вышеизложенного следует, что баскетбольные щиты DFC BOARD60F в количестве 2 шт., дополнительно приобретенные Учреждением в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1, должны быть установлены на территории Учреждения, т.е. на открытом воздухе.

Строительный контроль на объекте осуществлялся ООО «Стройкомфорт» (ИНН 2103903424, с. Батырево) на основании заключенного муниципального контракта от 15.06.2023 б/н на сумму 50,0 тыс. рублей.

Оплата услуг по проведению строительного контроля на объекте произведена Учреждением платежным поручением от 21.12.2023 № 814536 в сумме 50,0 тыс. рублей на основании акта о приемке выполненных работ от 15.12.2023 № 1, счета на оплату от 15.12.2023 № 164.

В соответствии со ст. 53 Градостроительного кодекса РФ строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Также в соответствии с п. 5 постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, включает проведение мероприятий, в том числе проверка совместно с заказчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, технических регламентов.

Пунктом 4.1 муниципального контракта от 15.06.2023 б/н определены обязанности ООО «Стройкомфорт», в том числе:

осуществлять строительный контроль за всеми работами, предусмотренными проектной документацией, ведомостью объемов работ, а также дополнительными работами, выполняемыми подрядной организацией в соответствии с действующими нормативными документами и правовыми актами, а также нормативными документами и требованиями заказчика;

в течение всего срока оказания услуг осуществлять контроль полноты и правильности оформления исполнительной производственно-технической документации, и исполнительных съемок;

подписывать акты приемки выполненных работ (форма КС-2), составленные подрядчиком, выполняющим работы по капитальному ремонту объекта, подтверждая фактически выполненные в соответствии с проектной и рабочей документацией и отвечающие требованиям нормативных актов и документов работы (с проставлением штампа);

осуществлять контроль полноты и качества выполненных работ требованиям (в том числе рабочей) документации, проектов производства работ, технологических карт, схем и регламентов, рассмотрение и согласование документации, составление рекламаций;

вести контроль соответствия объемов выполняемых строительного-

монтажных работ объемам, заложенным в проектной документации, а также ведомости объемов работ, предусмотренной контрактом между заказчиком и подрядчиком.

Согласно муниципальному контракту от 15.06.2023 б/н ООО «Стройкомфорт» несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по настоящему контракту в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Так, на основании вышеизложенного, в нарушение ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 5 постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», п. 4.1 муниципального контракта от 15.06.2023 б/н исходя из фактов нарушений (недостатков), выявленных выборочным анализом актов о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2) и представленной исполнительной документации по МК от 15.05.2023 № 1, следует, что в рамках благоустройства территории МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» ООО «Стройкомфорт» строительный контроль проведен ненадлежащим образом, а именно осуществлялась некачественная приемка исполнительной документации, велась недостаточная работа по контролю за ходом исполнения подрядчиком работ, приемкой не используемых материальных ресурсов, что в свою очередь свидетельствует о неэффективном использовании средств местного бюджета, направленных на осуществление строительного контроля, в сумме 50,0 тыс. рублей.

5.2. Муниципальный контракт от 10.07.2023 № 2.

По результатам электронного аукциона № 081550000523006283 МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» на благоустройство территории заключен муниципальный контракт от 10.07.2023 № 2 (далее – МК от 10.07.2023 № 2, контракт) с единственным участником закупки ООО «ДПМК Яльчикское» (ИНН 2120004040, с. Яльчики) на сумму 17 799,1 тыс. рублей. Авансирование по контракту не предусмотрено, сроки выполнения работ по контракту установлены с момента подписания контракта до **14.08.2023**.

Вместе с тем следует отметить, что **план-график закупок на 2023-2025 годы с включением закупки «Благоустройство территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ», расположенной по адресу: 429384, Яльчикский район, с. Новое Байбатырево, ул. Центральная, д. 75» Учреждением утвержден с нарушением установленного срока (11.04.2023), а именно на 3 рабочих дня позже со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (23.03.2023) (сроки привлечения к административной ответственности истекли).**

Согласно условиям МК от 10.07.2023 № 2 (с учетом изменений) в рамках благоустройства территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» предусмотрены работы по устройству покрытия спортивной площадки из резиновой крошки и горячих асфальтобетонных смесей площадью 408,0 м², бортовых камней БР 100.30.15 в количестве 432 шт., бортовых камней БР

100.20.8 в количестве 300 шт., устройству проезжей части из горячих асфальтобетонных смесей 1250 м², устройству покрытия дорожек и тротуаров из горячих асфальтобетонных смесей 235 м², устройству покрытия тротуаров из бетонной плитки типа «Брусчатка» 530 м², установке металлических столбов высотой до 4 м в количестве 30 шт. и заграждений из готовых металлических решетчатых панелей в количестве 58 шт. (вокруг спортивной площадки), устройству калиток из готовых металлических решетчатых панелей в количестве 2 шт. (спортивная площадка), установке ворот футбольных с баскетбольным щитом с сеткой в комплекте в количестве 2 шт., волейбольной сетки со стойками 1 шт., установке стойки опор освещения в количестве 6 шт. с установкой 8 шт. кронштейнов и светильников в количестве 8 шт. (2 кронштейна двойные), установке металлических столбов высотой до 2 м в количестве 222 шт. и высотой до 1,58 м – 59 шт. с устройством заграждений из готовых металлических решетчатых панелей (ограждение территории), устройству калиток в количестве 2 шт. (ограждение территории) и ворот распашных – 2 шт.

Выполненные работы Учреждением приняты на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и 8 актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) на общую сумму 17 799,1 тыс. рублей, анализом которых установлено, что согласно *актам №№ 5, 6, 7, 8 от 11.09.2023 (отчетный период выполнения работ 14.08.2023-15.08.2023) на общую сумму 424,9 тыс. рублей подрядчиком работы выполнены с нарушением на 1 день.*

Оплата выполненных объемов работ произведена Учреждением в полном объеме, в том числе за счет средств субсидий, предоставленных бюджету Яльчикского муниципального округа из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 16 756,7 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 1 042,1 тыс. рублей. Установленный уровень софинансирования расходных обязательств (6,0% из местного бюджета) соблюден.

Согласно п. 2.4 МК от 10.07.2023 № 2 оплата производится за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа. Пунктом 2.5 контракта определено, что оплата результатов выполненных работ в размерах, установленных контрактом, осуществляется в безналичной форме расчетов путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Установлено, что оплата выполненных работ по акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 1, составленному в структурированном виде в ЕИС на основании актов о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 22.08.2023 № 3 и 4 в общей сумме 14 751,6 тыс. рублей и подписанному представителями подрядчика и заказчика электронной цифровой подписью 22.08.2023, произведена платежными поручениями от 23.08.2023 № 255013 на сумму 856,3 тыс. рублей, 24.08.2023 № 259879 – 28,8 тыс. рублей, 31.08.2023 № 280267 – 13 415,4 тыс. рублей и 20.09.2023 № 368512 – 451,1 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что Учреждением оплата по акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 1 произведена платежным поручением от 20.09.2023 № 368512 в сумме 451,1 тыс. рублей позже установленного срока на 14 рабочих дней, что является нарушением ст. 94

Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.5 МК от 10.07.2023 № 2, что в свою очередь могло привести к обязательствам Учреждения, предусмотренным п. 7.2 настоящего контракта, в виде уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Выборочным анализом размещенных в ЕИС сведений установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подп. «в» п. 15 Правил ведения реестра контрактов МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» платежные поручения об оплате выполненных работ (отдельного этапа выполненных работ) от 23.08.2023 № 255013 на сумму 856,3 тыс. рублей и от 24.08.2023 № 259879 на сумму 28,8 тыс. рублей размещены в ЕИС 19.09.2023, т.е. с нарушением установленного срока на 14 и 13 рабочих дней соответственно, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Следует отметить, что пп. 7.1 ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Согласно п. 5.5 МК от 10.07.2023 № 2 в целях обеспечения гарантийных обязательств подрядчик обязан предоставить заказчику независимую гарантию, выданную в соответствии с требованиями ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внести денежные средства на указанный заказчиком счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. При этом п. 5.6 контракта предусмотрены условия освобождения подрядчика от предоставления обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления им информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных подрядчиком (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

Подрядчиком (ООО «ДПМК Яльчикское») письмом от 20.09.2023 № 04-22/157 в адрес Учреждения предоставлена информация о трех следующих контрактах, исполненных без применения к нему штрафных санкций, с реестровыми номерами 3210000344023000039, 3212000141921000010 и 3210000344023000037.

Окончательный акт о приемке выполненных работ на сумму 424,9 тыс. рублей (в структурированном виде) оформлен и размещен подрядчиком в ЕИС 11.09.2023 (№ 3), заказчиком указанный акт подписан 18.09.2023.

Исходя из вышеизложенного следует отметить, что в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ акт о приемке выполненных работ от 11.09.2023 № 3 на сумму 424,9 тыс. рублей (в структурированном виде) принят и подписан заказчиком без предоставления подрядчиком на момент оформления указанного акта о приемке выполненных работ обеспечения гарантийных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия участниками контрольного мероприятия в присутствии представителей Отдела образования и МБОУ

«Новобайбатыревская СОШ» произведен выборочный осмотр (замер) выполненных работ по благоустройству территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ». Кроме того, проведен анализ соответствия выполненных и оплаченных работ, отраженных в локальных сметных расчетах (сметах) и в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2), которым установлено следующее.

5.2.1. По локальному сметному расчету (смете) № ЛС 02-01-03 «Сети электроснабжения» предусмотрена и согласно акту о приемке выполненных работ от 11.09.2023 № 5 (позиция 15) подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены работы по установке осветительного оборудования (ФЕР33-04-014-02) с применением светильников линейных GM: L20-7-15-СМ-54-L00-Р (ФССЦ-20.3.03.07-0051) в общем количестве 8 шт. на сумму 20,5 тыс. рублей.

Анализом представленной исполнительной документации (в том числе декларация о соответствии, паспорта и руководства по эксплуатации) выявлено, что фактически установлены светильники светодиодные марки «Gauss» модели Avenue 30 Вт 4000К IP65 3000лм 190-250В 316x130x57 мм ДКУ уличные консольные КСС Ш черн. Gauss 629534230 (производство Китай).

При этом, информация о внесении изменений в условия заключенного контракта в части замены оборудования отсутствует.

Светильники светодиодные марки «Gauss» модели Avenue 30 Вт 4000К IP65 3000лм 190-250В 316x130x57 мм ДКУ уличные консольные КСС Ш черн. Gauss 629534230 в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее - ФГИС ЦС) в базисном уровне цен отсутствуют.

Согласно Приказа Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/нр при отсутствии во ФГИС ЦС данных о сметных ценах в базисном или текущем уровне цен на отдельные материальные ресурсы и оборудование, а также сметных нормативов на отдельные виды работ и услуг допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ).

Таким образом, стоимость оборудования в акте о приемке выполненных работ от 11.09.2023 № 5 подрядчиком применена по ФССЦ-20.3.03.07-0051 по данной расценке товара (стоимость 1 шт. оборудования 2 557,63 руб. в текущих ценах).

В ходе проверки произведен анализ стоимости светильников светодиодных марки «Gauss» модели Avenue 30 Вт 4000К IP65 3000лм 190-250В 316x130x57 мм ДКУ уличных консольных КСС Ш черн. Gauss 629534230 (производство Китай) на рынке продаж (расчет цены товара произведен с учетом перерасчета цен на 2023 год с учетом индекса-дефлятора на материалы, равного 1,105 (индекс материалов в 2023 году - 6,38, в 2024 году – 7,05) (см. приложение № 4 к отчету).

Таким образом, в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК от 10.07.2023 № 2 МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» по акту о приемке выполненных работ от 11.09.2023 № 5 неправомерно приняты и оплачены материальные ресурсы (светильники светодиодные марки «Gauss» модели Avenue 30 Вт 4000К IP65 3000лм

190-250В 316x130x57 мм ДКУ уличные консольные КСС Ш черн. Gauss 629534230 (производство Китай), не соответствующие условиям контракта, по завышенной стоимости на расчетную сумму 7,3 тыс. рублей (5 908,96+1 181,79(НДС)*1,02840604868 (коэффициент доведения до цены контракта), что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

5.2.2. По локальной смете № 02-01-02 «Благоустройство пришкольного стадиона» предусмотрена (позиция 12) и согласно акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 4 подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок в объеме 408 м² с применением готового материального ресурса «Покрытие двухслойное бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, верхний слой из каучуковой крошки толщиной 5 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм (применительно покрытие на основе резиновой крошки 40 мм) (ФССЦ-01.6.03.02-0002) со сметной стоимостью в базисном уровне цен за 1 м² в сумме 524,59 рублей всего на сумму 1 196,4 тыс. рублей.

Всего согласно указанному акту о приемке выполненных работ за данный материальный ресурс заказчиком оплачены средства в сумме 1 476,5 тыс. рублей с учетом НДС при УСН (20%) и коэффициента доведения до твердой цены контракта, равного $k=1,02840604868$ (1 196 443,0 руб. + 239 288,6 руб. (НДС))* 1,02840604868 = 1 476 515,06 руб.).

На основании следующих актов освидетельствования скрытых работ подрядчиком предъявлены к освидетельствованию:

от 01.08.2023 № 7 работы по устройству нижнего слоя покрытия толщиной 10 мм (S=408 м²) с применением крошки резиновой РК 1-5;

от 10.08.2023 № 8 работы по устройству верхнего слоя покрытия толщиной 10 мм (S=408 м²) с применением каучуковой крошки EPDM-гранулят.

К актам освидетельствования скрытых работ приложены сертификат соответствия № РОСС RU.НВ61.Н23200 на крошку резиновую РК 1-5, протокол испытаний № 003/E27/04/21 от 27.04.2021 и на крошку каучуковую (EPDM-гранулят) сертификат соответствия № РОСС RU.32396.04НТЦ0.ОС02.01190, сертификат соответствия № ЕАЭС RU С-RU.НА46.В.00604/20 серия RU 0292030 на ударопоглощающее покрытие из резиновой крошки, согласно которому заявителем в орган сертификации и изготовителем данной продукции является ООО «ЭКОПЛАСТ» (Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, с. Мамли-Козяково Челны, ул. Окольная, д. 1), следует отметить, что генеральным директором ООО «ЭКОПЛАСТ» является Шарафиев Ильназ Гумарович (163402894361).

Анализом представленной исполнительной документации, а также документов, представленных подрядчиком установлено, что ООО «ДПМК «Яльчикское» с ООО «Строй-Сфера» заключен договор подряда от 10.07.2023 № 1 на выполнение работ по благоустройству территории МБОУ «Новобайбатаревская СОШ», в том числе и по устройству покрытия спортивной площадки из резиновой крошки.

В свою очередь между ООО «Строй-Сфера» и ИП Шарафиевым И.Г. (ИНН 163402894361, Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, с. Мамли-Козяково Челны, ул. Окольная, д. 1) заключен договор от 13.07.2023 № 99/23 на выполнение последним работ по изготовлению и укладке бесшовного резинового покрытия на территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» площадью 408 м² на сумму 1 244,4 тыс. рублей.

Таким образом, работы по устройству покрытия площадки из резиновой крошки в рамках МК от 10.07.2023 № 2 фактически выполнены ИП Шарафиевым И.Г., в подтверждение которых имеется акт о приемке выполненных работ от 01.09.2023 № 1, составленный между ИП Шарафиев И.Г. и ООО «Строй-Сфера», с указанием наименования работ «Изготовление и монтаж резинового покрытия «Экопласт» толщиной 20 мм (10 мм EPDM+10 мм SBR)» в количестве 408 м² на сумму 1 244,4 тыс. рублей.

Заказчик	ООО «Строй-Сфера», 429350, Чувашская Республика, Батыревский р-н, Батырево с, Дружбы ул, владение 7А, офис 7	Форма	по ОКУД	
Подрядчик	ИП Шарафиев И.Г., 422665, РТ, р-н Рыбно-Слободский, с.Мамли-Козяково Челны ул.Окольная, д.1		по ОКПО	
Стройка (Объект)	429384 Республика Чувашия, Яльчинский район, с.Новое Байбатырово, ул.Центральная д.75		по ОКПО	
Объект	429384 Республика Чувашия, Яльчинский район, с.Новое Байбатырово, ул.Центральная д.75			
		Вид деятельности по ОКДП		
		Договор подряда (контракт)		
		номер	99/23	
		дата	13	07
			2023	
		Вид операции		
		Номер документа	Дата составления	Отчетный период
		1	01.09.2023	с 13.07.2023 по 01.09.2023

**АКТ
О ПРИЕМКЕ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ №1**

№ п/п	Наименование работ и затрат	Едн. Изм.	Кол-во	Цена за ед., руб.	Сумма, руб.
1	Изготовление и монтаж резинового покрытия «Экопласт» толщиной 20мм (10 мм EPDM + 10 мм SBR)	м ²	408,00	3 050,00	1 244 400,00
	ВСЕГО				1 244 400,00
	В том числе НДС 20%				0,00

Сдал: **ИП Шарафиев И.Г.**



Шараф
Шарафиев И.Г.

Принял: **Директор ООО «Строй-Сфера»**

Клементьев Н.С.

Анализ документов показал, что стоимость фактически оплаченных подрядчиком ООО «Строй-Сфера» ИП Шарафиеву И.Г. работ по изготовлению и монтажу резинового покрытия ниже стоимости материального ресурса «Покрытие двухслойное бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, верхний слой из каучуковой крошки толщиной 5 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм», оплаченного МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» подрядной организации ООО «ДПМК «Яльчикское».

Так, фактические расходы ИП Шарафиева И.Г. по изготовлению и монтажу резинового покрытия составили 1 244,4 тыс. рублей, что на 232,1 тыс. рублей

меньше, чем оплачено на основании акта о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 4 (1 476,5 тыс. рублей).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК от 10.07.2023 № 2 МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» приняты и оплачены материальные ресурсы по завышенной стоимости, что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 232,1 тыс. рублей (с учетом компенсации НДС при УСН, коэффициента доведения до твердой цены контракта) и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ, на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение в указанной сумме.

5.2.3. Локальной сметой № ЛС 02-01-01 «Благоустройство» в разделе «Тротуар» (позиции 31, 36, 50 и 55) предусмотрены и согласно акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 3 подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены работы по установке бортовых камней бетонных (ФЕР27-02-010-02) с применением материала БР 100.20.8 (ФССЦ-20.3.03.07-0051) в общем количестве 218 м.

Анализом представленной исполнительной документации (общий журнал работ, акты освидетельствования скрытых работ), а также внешним комиссионным осмотром (23.05.2024) выявлено, что в рамках указанного акта о приемке выполненных работ фактически выполнены работы по устройству бортовых камней в количестве 208 м. (с разницей 10 м. от предусмотренных контрактом). Бортовые камни БР 100.20.8 в количестве 10 шт. находятся в котельной Учреждения (не установлены).

Таким образом, в нарушение ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиком работы по устройству бортовых камней в количестве 10 м. на расчетную сумму 9,4 тыс. рублей (с учетом расходных материалов по указанным работам, НДС на материалы и коэффициента доведения до цены контракта $k=1,02840604868$), что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

При этом факт не установления в рамках исполнения МК от 10.07.2023 № 2 бортовых камней БР 100.20.8 в количестве 10 шт., находящихся в котельной Учреждения, указывает на неэффективное использование бюджетных средств расчетно в сумме 5,8 тыс. рублей $(102\,792,0 \text{ руб.} / 218 \text{ шт.}) * 10 \text{ шт.}) + 20\% \text{ НДС} * 1,02840604868 = 5\,819,0 \text{ руб.}$), а это в свою очередь указывает на несоблюдение Учреждением принципа ответственности за эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.2.4. Локальной сметой № ЛС 02-01-01 «Благоустройство» в разделе 2 «Проезд» (позиция 15) предусмотрены и согласно акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 3 подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены работы по установке бортовых камней бетонных (ФЕР27-02-010-02) с применением материала БР 100.30.15 (ФССЦ-05.2.03.03-0032) в общем количестве 432 шт. (432 м).

Состав работ по ФЕР27-02-010-02 включает в себя работы по устройству бетонного основания с уплотнением, установкой и снятием опалубки, установке бортовых камней с подтеской, заливкой швов и их расшивкой и очистке гранитных бортов.

В ходе выборочного осмотра выявлено, что работы по объекту проведены с отклонением от предусмотренных локальной сметой работ, а именно работы по заливке швов между бортовыми камнями не проведены (отсутствует цементный раствор между бортовыми камнями).

Таким образом, в нарушение ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиком работы по заливке швов между бортовыми камнями БР 100.30.15 (432 шт.), что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

5.2.5. Согласно актам о приемке выполненных работ от 20.07.2023 № 1, 22.08.2023 № 3 подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены демонтажные работы по разборке покрытий и оснований цементно-бетонных в объеме 99,25 м³, разборке покрытий и оснований щебеночных в объеме 248,125 м³, разборке бортовых камней на бетонном основании в объеме 790 м, разборке деревянных заборов в объеме 1420 м².

При этом выполнение указанных работ подрядчиком не подтверждено актами освидетельствования скрытых работ, которые входят в состав исполнительной документации (в составе исполнительной документации отсутствуют), тем самым проведение данных работ отражено в общем журнале работ 10.07.2023, 11.07.2023, 12.07.2023.

Таким образом, Учреждением в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 1.4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены вышеуказанные демонтажные работы в отсутствие полного пакета исполнительной документации, а именно актов освидетельствования скрытых работ.

5.2.6. Согласно акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 3 подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены работы по устройству ограждений территории Учреждения из готовых металлических решетчатых панелей высотой до 2 м (панелей сварных в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 15х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 203 см) в количестве 217 шт. и высотой до 1,58 м (из панелей сварных в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 15х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 163 см) в количестве 56 шт.

Указанные работы освидетельствованы актом освидетельствования ответственных конструкций от 10.08.2023 № 3 с отражением примененных материалов 3Д панелей, имеется сертификат качества от 10.07.2023 № 3036 на оцинкованные 3Д ограждения Fados.

Как указано выше в п. 5.1.5 настоящего отчета, п. 1.4 Правил № 18.1 утвержден перечень мероприятий (по Методическим рекомендациям по

благоустройству территорий, разработанным Министерством образования Чувашии), на софинансирование которых выделяется субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики.

Согласно Методическим рекомендациям по благоустройству ремонт (замена) ограждений территории общеобразовательной организации *должны быть исполнены в классическом дизайне, выполненном из металла с антикоррозийным покрытием, и высота ограждения должна быть не менее 1,5 метра, в зависимости от категории общеобразовательной организации, а также с применением материалов по спецификации материалов ограждения, предусмотренных в приложении № 4 Методических рекомендаций по благоустройству.*

В рамках исполнения МК от 10.07.2023 № 2 ограждение территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» выполнено из панелей заводского исполнения типа 3Д-сетка.

Таким образом, в нарушение требований Методических рекомендаций по благоустройству устройство ограждения территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» выполнено без учета рекомендованной Министерством образования Чувашии специфики материалов ограждения.

Строительный контроль на объекте осуществлялся ООО «Стройкомфорт» (ИНН 2103903424, с. Батырево) на основании заключенного муниципального контракта от 13.07.2023 б/н на сумму 178,0 тыс. рублей.

Оплата услуг по проведению строительного контроля на объекте произведена Учреждением платежным поручением от 28.12.2023 № 881081 в сумме 100,0 тыс. рублей на основании акта о приемке выполненных работ от 27.12.2023 № 1 в сумме 100,0 тыс. рублей.

Пунктом 3.1 муниципального контракта от 13.07.2023 б/н определены обязанности ООО «Стройкомфорт», в том числе:

осуществлять контроль за выполнением работ в строгом соответствии с проектными материалами и действующими СНиП;

контроль за соответствием применяемых материалов проектной документации, соответствия технологий применения материалов техническим условиям производителей за наличием заводской документации (паспортов, сертификатов) с материалами, поступающими на объект;

не допускать дополнительных трат (искажение, в том числе необоснованное и/или неправомерное увеличение объемов, необоснованное и/или неправомерное завышение стоимости). Проверка условий хранения материалов;

осуществлять согласование подписываемых заказчиком с подрядчиком смет, актов выполненных работ ф. КС-2, справок по ф. КС-3, реестров выполненных работ и любых других документов, связанных с работами на объекте.

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, согласно пункту 5.9.2 муниципального контракта от 13.07.2023 б/н к нему применяется штраф, рассчитываемый в порядке, установленном Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем (подрядчиком,

поставщиком) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, исполнителем (подрядчиком, поставщиком), утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, и устанавливается в следующем порядке:

10% цены контракта, если цена контракта не превышает 3,0 млн. рублей;

5% цены контракта, если цена контракта составляет от 3,0 млн. рублей до 50,0 млн. рублей (включительно);

1% цены контракта, если цена контракта составляет от 50,0 млн. рублей до 100,0 млн. рублей.

Так, на основании вышеизложенного, *в нарушение ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 5 постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», п. 3.1 муниципального контракта от 13.07.2023 б/н исходя из фактов нарушений (недостатков), выявленных выборочным анализом актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и представленной исполнительной документации по МК от 10.07.2023 № 2, следует, что ООО «Стройкомфорт» строительный контроль проведен ненадлежащим образом, а именно осуществлялась некачественная приемка исполнительной документации, велась недостаточная работа по контролю за ходом исполнения подрядчиком работ, приемкой объема не выполненных работ и не используемых материальных ресурсов, что в свою очередь свидетельствует о неэффективном использовании средств местного бюджета, направленных на осуществление строительного контроля, в сумме 100,0 тыс. рублей.*

При этом в нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.3.9, 3.4.2 и 5.9.2 муниципального контракта от 13.07.2023 б/н МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» не проведена экспертиза результатов услуг на предмет соответствия их требованиям контракта, не истребованы от исполнителя представления надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с контрактом и не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа в отношении ООО «Стройкомфорт», оказавшего не качественные услуги по проведению строительного контроля по муниципальному контракту от 13.07.2023 б/н.

Исходя из вышеизложенных фактов нарушений и недостатков, допущенных МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2, следует, что *в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 и Соглашений от 23.03.2023 №№ 134 и 138/1 Отделом образования не надлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением указанными муниципальными подведомственными учреждениями порядка, целей и условий предоставления (использования) субсидий, установленных настоящими Соглашениями.*

6. Выборочная проверка порядка ведения бухгалтерского

(бюджетного) учета (затрат по объектам).

По результатам работ, выполненных в рамках МК от 15.05.2023 № 1, МБОУ «Ляц-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» принято решение принять к бухгалтерскому учету следующие объекты на общую сумму 12 589,7 тыс. рублей (имеется выписка из приказа Учреждения от 25.09.2023, акты об оприходовании, подписанные членами комиссии от 25.09.2023) с отражением на следующих счетах бюджетного учета (бухгалтерские справки от 25.09.2023):

пришкольный стадион на сумму 12 403,9 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

ворота футбольные с баскетбольным щитом (сетка в комплекте) в количестве 2 шт. на сумму 107,4 тыс. рублей на счете 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения»;

волейбольная сетка со стойками на сумму 19,0 тыс. рублей на счете 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный – особо ценное движимое имущество»;

баскетбольные щиты DFC BOARD60F в количестве 2 шт. на сумму 59,3 тыс. рублей на счете 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения».

В рамках МК от 10.07.2023 № 2 в результате выполненных работ МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» принято решение принять к бухгалтерскому учету следующие объекты на общую сумму 17 799,1 тыс. рублей (выписка из приказа Учреждения от 25.09.2023 №№ 100 и 100.1, акты об оприходовании, подписанные членами комиссии от 25.09.2023) с отражением на следующих счетах бюджетного учета (бухгалтерские справки от 25.09.2023):

тротуар (брусчатка) в объеме 530 м³ на сумму 1 853,1 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

ограждение стадиона 2/2.2 м/панель (145.5/58) в объеме 145,5 м (58 шт.) на сумму 649,8 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

ограждение территории 2/2.5 м/панель (542/217), в объеме 145,5 м (58 шт.) 1,73/2,5 м (140/56) на сумму 6 069,5 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

проезд асфальтобетонный в объеме 1 250 м² на сумму 4 580,6 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

тротуар асфальтобетонный в объеме 235 м² на сумму 976,6 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

площадка (стадион) 408 м² на сумму 3 543,0 тыс. рублей на счете 101.22 «Нежилые помещения (здания и сооружения) - особо ценное движимое имущество»;

ворота футбольные с баскетбольным щитом (сетка в комплекте) в количестве 2 шт. на общую сумму 107,4 тыс. рублей на счете 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения»;

волейбольная сетка со стойками на сумму 19,0 тыс. рублей на счете 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный – особо ценное движимое имущество».

Согласно п. 53 Инструкции № 157н группировка основных средств осуществляется по видам имущества, соответствующим подразделам классификации, установленным ОКОФ. Код ОКОФ определяется на основании классификатора основных фондов ОК 013-2014 (СНС 2008), принятого и введенного в действие приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст (далее - ОКОФ ОК 013-2014 (СНС 2008)).

С 1 июля 2018 года в ОКОФ ОК 013-2014 включены коды 330.32.30.14 «Снаряды, инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой, занятий в спортзалах, фитнес-центрах» и 330.32.30.15 «Снаряды, инвентарь и оборудование прочие для занятий спортом или для игр на открытом воздухе; плавательные бассейны и бассейны для гребли». Т.е. на оборудование, монтируемое на площадку под открытым воздухом, присваивается код ОКОФ 330.32.30.15. Указанный код относится к группировке ОКОФ «Прочие машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты». Согласно Введению в ОКОФ ОК 013-2014 в данную группировку включен хозяйственный инвентарь, то есть предметы, непосредственно не используемые в производственном процессе, а также производственный инвентарь, то есть предметы технического назначения, которые участвуют в производственном процессе, но не могут быть отнесены ни к оборудованию, ни к сооружениям.

Объекты основных средств (ворота футбольные, баскетбольные щиты) не являются машинами и оборудованием либо сооружениями. Соответственно, их учет следует осуществлять в бюджетном учреждении в составе производственного и хозяйственного инвентаря с отнесением на счете 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный инвентарь - особо ценное движимое имущество учреждения» (в случае отнесения имущества в состав особо ценного), либо 101 36 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения» (если имущество не будет отнесено в состав особо ценного).

Так как в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2 оборудования (ворота футбольные, баскетбольные щиты) приобретены в части благоустройства территории, и по условиям контракта должны быть установлены на спортивной площадке (т.е. на открытом воздухе), на указанное оборудование должен быть установлен код ОКОФ 330.32.30.15 «Снаряды, инвентарь и оборудование прочие для занятий спортом или для игр на открытом воздухе; плавательные бассейны и бассейны для гребли».

Таким образом, в нарушение п. 53 Инструкции 157н, Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, Учреждениями основные средства, сформированные (приобретенные) в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2 отражены не на соответствующем счете бюджетного учета, а именно на счете бюджетного учета 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения», которые следовало отразить на счете 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный инвентарь - особо ценное движимое имущество учреждения»

(в случае отнесения имущества в состав особо ценного), либо 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения» (если имущество не будет отнесено в состав особо ценного), в том числе МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» ворота футбольные с баскетбольным щитом (сетка в комплекте) в количестве 2 шт. и баскетбольные щиты DFC BOARD60F в количестве 2 шт. на общую сумму 166,7 тыс. рублей и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» ворота футбольные с баскетбольным щитом (сетка в комплекте) в количестве 2 шт. на общую сумму 107,4 тыс. рублей.

Объектам основных средств, сформированных (приобретенных) в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2, присвоены инвентарные номера с их нанесением на самих объектах, что подтверждается фотофиксациями, проведенными в ходе внешнего комиссионного осмотра 23.05.2024 и 31.05.2024.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 20.07.2023 № 1 (МК от 10.07.2023 № 2) подрядчиком предъявлены, а МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» приняты и оплачены работы по:

- разборке покрытий и оснований цементно-бетонных в объеме 99,25 м³;
- разборке покрытий и оснований щебеночных в объеме 248,125 м³;
- разборке бортовых камней на бетонном основании в объеме 790 м.

В ходе встречной проверки директором МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» письмом от 07.06.2024 № 146.1 представлены пояснения, что в стоимость здания Учреждения, построенного в 1984 году, включены расходы по благоустройству территории (проезжая часть, тротуары с установкой бортовых камней), также произведенные в 1984 году. Часть бортовых камней, демонтированных в 2023 году при благоустройстве территории в рамках МК от 10.07.2023 № 2, Учреждением самостоятельно своими силами использована для ремонта проезжей части к котельной Учреждения (объект не входил в смету по благоустройству территории в 2023 году), что также подтверждено внешним комиссионным осмотром 23.05.2024. Остальная часть демонтированных материалов (бортовые камни и асфальтная крошка), находятся на территории Учреждения), будут использованы Учреждением для создания дополнительной проезжей части на территории до гаража для школьного автобуса.

В соответствии с п. 35 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее - Стандарт «Концептуальные основы»), объектами бюджетного учета являются активы, обязательства, источники финансирования деятельности субъекта учета, доходы, расходы, иные объекты, в том числе факты хозяйственной жизни, установленные настоящим стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.

Согласно п. 36 Стандарта «Концептуальные основы» актив представляет собой имущество, включая наличные и безналичные денежные средства, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни,

от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.

Соответственно, если имущество, образовавшееся в ходе капитального ремонта объекта, отвечает понятию актива, то есть подлежит дальнейшей эксплуатации или реализации, то оно должно учитываться на балансовых счетах бюджетного учреждения.

Порядок отражения в бухгалтерском учете материалов, полученных от ликвидации объектов основных средств, урегулирован нормой п. 34 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н. Так, принятие к учету остающихся в распоряжении бюджетного учреждения материальных запасов, полученных от ликвидации (разборки, утилизации) объектов основных средств, отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 105.00 «Материальные запасы».

Согласно п. 34 Инструкции № 157н принятие к учету объектов нефинансовых активов осуществляется на основании решения комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом (первичным (сводным) учетным документом).

Порядок документального оформления оприходования материалов, полученных от ликвидации объектов основных средств по результатам проведения капитального ремонта, в Учетной политике Учреждения не закреплен.

Таким образом, Учреждением в нарушение Стандарта «Концептуальные основы», Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, не принято решение о принятии к учету использованных (планируемых к использованию) материалов (асфальтная крошка, бортовые камни), полученных в результате демонтажных работ в рамках исполнения МК от 10.07.2023 № 2.

7. Выводы:

7.1. Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» бюджету Яльчикского муниципального округа из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2023 году предоставлены субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в сумме 28 565,5 тыс. рублей.

7.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Яльчикского муниципального округа на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на указанные мероприятия, согласно Соглашению от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9, заключенному между Министерством образования Чувашии и администрацией Яльчикского муниципального округа, составил 30 388,8

тыс. рублей, в том числе софинансирование из местного бюджета – 1 823,3 тыс. рублей (6% от общего объема расходных обязательств).

7.3. Уровень софинансирования расходных обязательств из местного бюджета, установленный распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 сентября 2022 г. № 904-р на 2023 год для Яльчикского муниципального округа в размере 6,0%, соблюден.

7.4. Финансирование мероприятий по укреплению материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в Яльчикском муниципальном округе осуществлялось в рамках основного мероприятия 16 «Модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций» подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» муниципальной программы «Развитие образования», утвержденной постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 27.02.2023 № 124, ответственным исполнителем которой является Отдел образования.

7.5. Указанные мероприятия в 2023 году осуществлены МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ», с которыми Отделом образования заключены следующие соглашения о предоставлении субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) из бюджета Яльчикского муниципального округа:

от 23.03.2023 № 134 с МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» с общим объемом бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий в сумме 12 589,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 11 834,3 тыс. рублей и средств местного бюджета – 755,4 тыс. рублей;

от 23.03.2023 № 138/1 с МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 17 799,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 16 731,2 тыс. рублей и средств местного бюджета – 1 067,9 тыс. рублей.

7.6. Выборочным анализом нормативно-правовых актов и документов, регулирующих предоставление и использование субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры), установлено следующее.

7.6.1. В нарушение ст. 139 БК РФ, Правил формирования, предоставления и распределения субсидий № 511 Министерством образования Чувашии:

Соглашение от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 с администрацией Яльчикского муниципального округа заключено в отсутствие утвержденных Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской

Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на вышеуказанные цели;

Соглашением от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 для получателя субсидии (администрации Яльчикского муниципального округа) не установлены показатели достижения значений результатов использования субсидии, установление которых предусмотрено п. 2.1 Правил № 18.1 и приложением № 2 к настоящему Соглашению.

7.6.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, п. 2.9.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа, утвержденного постановлением администрации Яльчикского муниципального округа от 16.02.2023 № 97, текстовая часть подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» не содержит характеристику основного мероприятия 16 «Модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций» с указанием сроков и этапов его реализации.

7.6.3. В нарушение п. 3 ст. 139 БК РФ, Правил формирования, предоставления и распределения субсидий № 511, Правил № 18.1, п. 4.3 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-20/9 муниципальным образованием отчеты о расходах бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в Министерство образования Чувашии предоставлялись не по форме, утвержденной приложением № 5 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п, при этом Министерством образования Чувашии не осуществлялся контроль за предоставлением получателем субсидии установленных отчетов.

7.6.4. Порядком предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43, а также Соглашениями от 23.03.2023 №№ 134 и 138/1 не определен отчетный период предоставления получателями субсидий установленных указанными документами отчетов (ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

7.6.5. В нарушение ст. 78.1 БК РФ, Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43, Соглашений от 23.03.2023 №№ 134 и 138/1:

Отделом образования для получателей субсидии (МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ») не установлены показатели результативности использования субсидии и план мероприятий по достижению результатов использования субсидии согласно приложениям № 2 и № 3 к указанным Соглашениям;

предоставление целевой субсидии указанным учреждениям осуществлялось в отсутствие полного пакета документов, предусмотренных к предоставлению Учреждением для получения субсидии, а также без подтверждения условий соблюдения требований, которым должны соответствовать учреждения на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения;

МБОУ «Лац-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» не представлены Отделу образования предусмотренные Порядком предоставления субсидий на иные цели от

30.12.2022 № 43, Соглашениями от 23.03.2023 №№ 134 и 138/1 (приложение № 7) отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является вышеуказанная субсидия. При этом Отделом образования не осуществлялся контроль за предоставлением указанными учреждениями предусмотренных отчетов.

7.7. Анализом осуществления закупок за счет средств, выделенных на реализацию мероприятий на укрепление материально-технической базы муниципальными общеобразовательным учреждениям, установлено следующее.

7.7.1. В результате проведения конкурентных процедур (электронные аукционы) на благоустройство территорий общеобразовательных учреждений в 2023 году заключено 2 муниципальных контракта с единственными участниками закупок без экономической эффективности:

между МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и ООО «Строй-Сфера» - муниципальный контракт от 15.05.2023 № 1 на сумму 12 589,7 тыс. рублей;

между МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» и ООО «ДПМК Яльчикское» - муниципальный контракт от 10.07.2023 № 2 на сумму 17 799,1 тыс. рублей.

7.7.2. В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Положения о закупках № 1279 планы-графики закупок на 2023-2025 годы с включением закупок «Благоустройство территории МБОУ Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева Яльчикского района Чувашской Республики» и «Благоустройство территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ», расположенной по адресу: 429384, Яльчикский район, с. Новое Байбатырево, ул. Центральная, д. 75» Учреждениями утверждены с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня позже со дня, следующего за днем утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности указанных учреждений.

по МК от 15.05.2023 № 1:

7.7.3. В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подп. «в» п. 15 Правил ведения реестра контрактов МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» платежные поручения об оплате выполненных работ (отдельного этапа выполненных работ) от 29.06.2023 № 38269 на сумму 189,89 тыс. рублей и от 30.06.2023 № 43138 на сумму 2 973,8 тыс. рублей размещены в ЕИС 18.07.2023, т.е. с нарушением срока на 8 и 7 рабочих дней соответственно.

7.7.4. В нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, условий МК от 15.05.2023 № 1 МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева»:

по актам о приемке выполненных работ от 18.07.2023 № 3 и от 31.07.2023 № 5:

- неправомерно принят и оплачен материальный ресурс (клей Изолан-77), не соответствующий условиям контракта;

- принят и оплачен материальный ресурс «Покрытие двухслойное бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, верхний слой из каучуковой крошки толщиной 5 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм» по завышенной стоимости, что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 1 589,35 тыс. рублей, на стороне подрядчика в соответствии со ст.

1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение в указанной сумме;

согласование между заказчиком и подрядчиком применения вместо материала «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х8 мм, вертикальных 6 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 243 см» материала «Панели сварные, в комплекте со столбом и крепежом, покрытие цинк-порошковая эмаль, диаметр прутков горизонтальных 2х6 мм, вертикальных 5 мм, длина 250 см, размер ячейки 200х50 мм, высота 203 см» без изменения цены применяемого материала привело к осуществлению Учреждением неэффективных расходов в сумме 110,0 тыс. рублей, что указывает на несоблюдение Учреждением принципа ответственности за эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ;

приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки с применением грунтовки (праймер) полиуретановой неокрашенной однокомпонентной в отсутствие полного пакета исполнительной документации, а именно паспортов качества, сертификатов соответствия на примененный материал, что указывает на риски применения подрядчиком не предусмотренных сметной документацией материальных ресурсов;

допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 60,7 тыс. рублей, выразившееся в не установлении на спортивной площадке приобретенных в рамках исполнения настоящего контракта баскетбольных щитов, что в свою очередь указывает на несоблюдение Учреждением принципов, установленных ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

по МК от 10.07.2023 № 2:

7.7.5. В нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подп. «в» п. 15 Правил ведения реестра контрактов МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» платежные поручения об оплате выполненных работ (отдельного этапа выполненных работ) от 23.08.2023 № 255013 на сумму 856,3 тыс. рублей и от 24.08.2023 № 259879 на сумму 28,8 тыс. рублей размещены в ЕИС 19.09.2023, т.е. с нарушением установленного срока на 14 и 13 рабочих дней соответственно.

7.7.6. В нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий МК от 10.07.2023 № 2 МБОУ «Новобайбатыревская СОШ»:

оплата по акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 1 произведена платежным поручением от 20.09.2023 № 368512 в сумме 451,1 тыс. рублей позже установленного срока на 14 рабочих дней, что в свою очередь могло привести к обязательствам Учреждения, предусмотренным п. 7.2 настоящего контракта, в виде уплаты неустоек (штрафов, пеней);

акт о приемке выполненных работ от 11.09.2023 № 3 на сумму 424,9 тыс. рублей (в структурированном виде) принят и подписан заказчиком без предоставления подрядчиком на момент оформления указанного акта о приемке выполненных работ обеспечения гарантийных обязательств;

по акту о приемке выполненных работ от 22.08.2023 № 4 принят и оплачен материальный ресурс «Покрытие двухслойное бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, верхний слой из каучуковой крошки толщиной 5 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм» по завышенной стоимости, что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 232,1 тыс. рублей, на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение в указанной сумме;

по акту о приемке выполненных работ от 11.09.2023 № 5 неправомерно приняты и оплачены материальные ресурсы (светильники светодиодные марки «Gauss» модели Avenue 30 Вт 4000К IP65 3000лм 190-250В 316x130x57 мм ДКУ уличные консольные КСС Ш черн. Gauss 629534230, не соответствующие условиям контракта, по завышенной стоимости на расчетную сумму 7,3 тыс. рублей;

приняты и оплачены фактически не выполненные подрядчиком работы по устройству бортовых камней в количестве 10 м. на расчетную сумму 9,4 тыс. рублей, а также по заливке швов между бортовыми камнями БР 100.30.15 (432 шт.). При этом факт не установления в рамках исполнения настоящего контракта бортовых камней БР 100.20.8 в количестве 10 шт., находящихся в котельной Учреждения, указывает на неэффективное использование бюджетных средств расчетно в сумме 5,8 тыс. рублей, а это в свою очередь указывает на несоблюдение Учреждением принципа ответственности за эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ;

приняты и оплачены демонтажные работы в отсутствие полного пакета исполнительной документации, а именно актов освидетельствования скрытых работ, что также является нарушением ст. 52 Градостроительного кодекса РФ;

в нарушение требований Методических рекомендаций по благоустройству, разработанной Министерством образования Чувашии, устройство ограждения территории МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» выполнено без учета рекомендованной Министерством образования Чувашии специфики материалов ограждения.

7.7.7. В нарушение ст. 53 Градостроительного кодекса РФ, п. 5 постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», условий муниципальных контрактов по осуществлению строительного контроля исходя из фактов нарушений (недостатков), выявленных выборочным анализом актов о приемке выполненных работ (ф.№ КС-2) и представленной исполнительной документации по МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2, следует, что в рамках благоустройства территорий МБОУ «Лаш-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» ООО «Стройкомфорт» строительный контроль проведен ненадлежащим образом, а именно осуществлялась некачественная приемка исполнительной документации, велась недостаточная работа по контролю за ходом исполнения подрядчиком работ, приемкой не используемых материальных ресурсов, что в свою очередь свидетельствует о неэффективном использовании средств местного бюджета, направленных на осуществление строительного контроля, в общей сумме 150,0

тыс. рублей.

При этом в нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.3.9, 3.4.2 и 5.9.2 муниципального контракта от 13.07.2023 б/н МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» не проведена экспертиза результатов услуг на предмет соответствия их требованиям контракта, не истребованы от исполнителя представления надлежащим образом оформленной отчетной документации и материалов, подтверждающих исполнение обязательств в соответствии с контрактом и не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа в отношении ООО «Стройкомфорт», оказавшего не качественные услуги по проведению строительного контроля по муниципальному контракту от 13.07.2023 б/н.

7.7.8. Исходя из вышеизложенных фактов нарушений и недостатков, допущенных МБОУ «Ляц-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2, следует, что в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Порядка предоставления субсидий на иные цели от 30.12.2022 № 43 и Соглашений от 23.03.2023 №№ 134 и 138/1 Отделом образования не надлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением указанными муниципальными подведомственными учреждениями порядка, целей и условий предоставления субсидий, установленных настоящими Соглашениями.

7.8. Выборочной проверкой порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета установлено следующее.

7.8.1. В нарушение п. 53 Инструкции 157н, Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, Учреждениями основные средства, сформированные (приобретенные) в рамках исполнения МК от 15.05.2023 № 1 и МК от 10.07.2023 № 2 отражены не на соответствующем счете бюджетного учета, а именно на счете бюджетного учета 101.24 «Машины и оборудование – особо ценное движимое имущество учреждения», которые следовало отразить на счете 101.26 «Инвентарь производственный и хозяйственный инвентарь - особо ценное движимое имущество учреждения» (в случае отнесения имущества в состав особо ценного), либо 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения» (если имущество не будет отнесено в состав особо ценного), в том числе МБОУ «Ляц-Таябинская СОШ им. В.В. Андреева» ворота футбольные с баскетбольным щитом (сетка в комплекте) в количестве 2 шт. и баскетбольные щиты DFC BOARD60F в количестве 2 шт. на общую сумму 166,7 тыс. рублей и МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» ворота футбольные с баскетбольным щитом (сетка в комплекте) в количестве 2 шт. на общую сумму 107,4 тыс. рублей.

7.8.2. МБОУ «Новобайбатыревская СОШ» в нарушение Стандарта «Концептуальные основы», Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н, не принято решение о принятии к учету использованных (планируемых к использованию) материалов (асфальтная крошка, бортовые камни), полученных в результате демонтажных работ в рамках исполнения МК от 10.07.2023 № 2.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: в установленный срок не поступили.

9. Предложения (рекомендации):

9.1. Направить Отделу образования и молодежной политики администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представление об устранении выявленных нарушений.

9.2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия:

Собранию депутатов Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики;

прокуратуре Яльчикского района Чувашской Республики;

Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Направить отчет и информационное письмо Министерству образования Чувашской Республики.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.