

...
Постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики
от 20 марта 2023 г. N 514 "Об утверждении Порядка оценки социально-экономической
эффективности налоговых льгот и Методики оценки социально-экономической эффективности
налоговых льгот"

В соответствии с [решением](#) Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 18.10.2022 г. N 2.2 "Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления" (далее - Решение), администрация Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики постановляет:

1. Утвердить:

Порядок оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Порядок) ([приложение N 1](#));

Методику оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Методика) ([приложение N 2](#)).

2. Признать утратившим силу [постановление](#) администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 12.03.2012 N 207 "Об утверждении порядка оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот и методики оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот".

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на финансовый отдел администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его [официального опубликования](#).

ВРИО главы Шемуршинского
муниципального округа
Чувашской Республики

С.А.Галкин

Утвержден
[постановлением администрации](#)
Шемуршинского муниципального округа
Чувашской Республики
от 00.11.2023 г. N
([приложение N 1](#))

Порядок
оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот

I. Общие положения

1.1. Оценка социально-экономической эффективности налоговых льгот, установленных и планируемых к установлению, производится в целях обеспечения контроля результативности процесса предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным интересам. Проведение оценки направлено на оптимизацию перечня действующих налоговых льгот, установленных [решением](#) Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 18.10.2022 г. N 2.2 "Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению

органов местного самоуправления" (далее - установленные налоговые льготы), планируемых к установлению налоговых льгот в пределах полномочий, отнесенных [законодательством](#) Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее - планируемые к установлению налоговые льготы), а также обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

1.2. Порядок оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Порядок) определяет объекты оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот, подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, состав исполнителей и их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки. Применение Порядка позволит обеспечивать регулярную оценку фактических и прогнозируемых результатов предоставления налоговых льгот.

1.3. Порядок распространяется на установленные налоговые льготы, а также на планируемые к установлению налоговые льготы, за исключением налоговых льгот, предоставляемых при привлечении инвестиций.

1.4. В Порядке используются следующие основные понятия и термины:

оценка социально-экономической эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в разрезе видов деятельности;

социально-экономическая эффективность - экономическая, бюджетная и социальная эффективность установленных налоговых льгот и планируемых к установлению налоговых льгот;

экономическая эффективность - результативность затрат и экономической деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы (далее - налогоплательщик);

бюджетная эффективность - оценка результата экономической деятельности налогоплательщика с позиции влияния на доходы и расходы бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики результатов предоставленных налоговых льгот;

социальная эффективность - степень достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на развитие социальной инфраструктуры и повышение уровня качества жизни и благосостояния населения, в расчете на одного работника по отношению к расходам бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на социальную сферу на одного жителя Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В отдельных случаях социальная эффективность может равняться сумме экономии бюджетных средств на прямое финансирование социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на социальную поддержку населения.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых [Налоговым кодексом](#) Российской Федерации и [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

1.5. Основными целями предоставления налоговых льгот в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики являются:

- обеспечение экономической заинтересованности юридических и физических лиц в расширении приоритетных видов экономической деятельности;

- стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой продукции (товаров, услуг);

- экономическое поощрение индивидуальных предпринимателей, принимающих участие в реализации целевых программ;

- создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально незащищенных категорий населения;

- создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности.

II. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

2.1. Налогоплательщикам в соответствии с [решением](#) Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 18.10.2022 г. N 2.2 "Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления" (далее - Решение) могут устанавливаться следующие виды налоговых льгот:

- освобождение от уплаты налога отдельных объектов налогообложения;
- освобождение от уплаты налога (полное или частичное) отдельных категорий налогоплательщиков;
- снижение налоговой ставки.

2.2. Проекты муниципальных правовых актов, предусматривающих введение на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики налоговых льгот в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, вносятся на рассмотрение Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа только при наличии заключения об их социально-экономической эффективности. При низкой оценке эффективности планируемые к установлению налоговые льготы не устанавливаются, а установленные налоговые льготы подлежат отмене в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах.

III. Организация оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот

3.1. Объектом оценки является социально-экономическая эффективность установленных налоговых льгот, а также планируемых к установлению налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставляемых при привлечении инвестиций.

3.2. Оценка социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот проводится ежегодно финансовым отделом администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее - уполномоченный орган) в разрезе отдельно взятых видов налогов, в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей в разрезе отдельных отраслей экономики (видов деятельности).

3.3. Оценка социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот и планируемых к установлению налоговых льгот производится по Методике оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот ([приложение N 2](#)).

3.4. Оценка эффективности установленных налоговых льгот и планируемых к установлению налоговых льгот осуществляется на основе информации, предоставляемой:

налогоплательщиками, внесшими предложения об установлении налоговых льгот, по форме согласно [приложению N 1](#) к настоящему Порядку;

органами, осуществляющими координацию и регулирование в соответствующей отрасли экономики, внесшими предложения об установлении налоговых льгот, по форме согласно [приложению N 2](#) к настоящему Порядку;

иными источниками.

3.5. При отсутствии или недоступности необходимых для оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот данных уполномоченный орган вправе направлять запросы налогоплательщикам.

3.6. При проведении оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот используются следующие показатели деятельности налогоплательщика:

налоговая база по соответствующему налогу;

налоговая ставка по налогу;
льготная ставка налога;
норматив зачисления налога в бюджет Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики;
инвестиции в основной капитал;
фонд заработной платы;
чистая прибыль;
задолженность по заработной плате;
среднемесячная заработная плата;
динамика объема платежей по лизинговым операциям;
расходы налогоплательщика на повышение квалификации (обучение) персонала;
расходы налогоплательщика на социальные проекты;
расходы на благотворительность;
расходы из бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на социальную сферу в расчете на одного жителя Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

IV. Применение результатов оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот

4.1. Уполномоченный орган ежегодно проводит оценку социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот за отчетный финансовый год и представляет Собранию депутатов Шемуршинского муниципального округа аналитическую записку о результатах такой оценки.

4.2. Аналитическая записка о результатах оценки социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот за отчетный финансовый год должна содержать:

- перечень налоговых льгот, установленных на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с Решением;
- сумму выпадающих доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики по видам налогов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с Решением;
- прогноз выпадающих доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики по видам налогов на очередной финансовый год и плановый период вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с Решением;
- результаты оценки социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот;
- предложения по сохранению или отмене установленных налоговых льгот;
- предложения по предоставлению налогоплательщикам иных мер поддержки, помимо налоговых льгот (гарантии, отсрочки, рассрочки, бюджетные кредиты и т.д.).

4.3. Информация о результатах оценки социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот публикуется в средствах массовой информации или размещается на [официальном сайте](#) Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

4.4. При низкой оценке социально-экономической эффективности установленной налоговой льготы уполномоченный орган готовит проект муниципального правового акта, предусматривающего его отмену.

4.5. Заключение о социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот должно содержать:

- расчет выпадающих доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики по видам налогов вследствие предоставления планируемых к установлению

налоговых льгот;

- прогноз оценки социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот в динамике по годам на среднесрочную перспективу;

- обоснованные предложения по предоставлению иных мер поддержки, помимо налоговых льгот (гарантии, отсрочки, рассрочки, бюджетные кредиты и т.д.).

4.6. Заключение о социально-экономической эффективности планируемых к установлению налоговых льгот готовится до внесения проекта муниципального правового акта на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и прилагается к соответствующему проекту муниципального правового акта.

Приложение N 1
к Порядку оценки социально-экономической
эффективности налоговых льгот

СВОДНАЯ ОТЧЕТНАЯ ФОРМА

финансово-экономические показатели, используемые для оценки
социально-экономической эффективности планируемых к установлению
налоговых льгот по налогам, зачисляемым
в бюджет Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики

_____ (наименование организации)
по состоянию на _____ 20__ г.
_____ (за отчетный (планируемый) период)

N п/п	Наименование показателя	Результат деятельности организации до предоставления льготы за отчетный финансовый год	Прогнозируемый результат деятельности организации после предоставления льготы		
			за отчетный финансов ый год	на планируемый период	
				1 год	2 год
1	2	3	4	5	6
1.	Объем инвестиций в основной капитал, тыс. рублей				
2.	Чистая прибыль, тыс. рублей				
3.	Ввод основных фондов, тыс. рублей				
4.	Выбытие основных фондов, тыс. рублей				
5.	Платежи по лизинговым операциям, тыс. рублей				
6.	Фонд начисленной заработной платы работников без выплат социального характера, тыс. рублей				
7.	Задолженность по заработной плате, тыс. рублей				
8.	Численность работников, чел.				
9.	Средняя заработная плата				
10.	Расходы организации на повышение квалификации				

11.	(обучения) персонала, тыс. рублей Расходы организации на социальные проекты, тыс. рублей				
12.	Расходы организации на благотворительность, тыс. рублей				

Руководитель _____ Главный бухгалтер _____
М.П.

Приложение N 2
к Порядку оценки социально-экономической
эффективности налоговых льгот

СВОДНАЯ ОТЧЕТНАЯ ФОРМА

Потери бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики
от установленной налоговой льготы _____
по состоянию на _____ 20__ г.

Вид налога _____

Содержание налоговой льготы _____

Категория получателей льготы _____

(наименование отраслей экономики,

на которые распространяется налоговая льгота)

N п/п	Наименование показателя	Значения показателя по годам	Примечание
1.	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. рублей		при освобождении от налогообложения части базы налога
2.	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. рублей		
3.	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, %		при применении пониженной ставки налога
4.	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, %		
5.	Сумма потерь доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (сумма недополученных доходов) от предоставления налоговых льгот, тыс. рублей		

Руководитель _____
М.П.

Исполнитель _____

Утверждена
постановлением администрации
Шемуршинского муниципального округа
Чувашской Республики
от 00.11.2023 г. N
(приложение N 2)

Методика оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот

1. Настоящая Методика оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот (далее - Методика) применяется для оценки социально-экономической эффективности налоговых льгот, установленных решением Собрания депутатов Шемуршинского районного Чувашской Республики от 18.10.2022 г. N2.2 "Об утверждении Положения о вопросах налогового регулирования в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления" (далее - установленные налоговые льготы), а также планируемых к установлению налоговых льгот в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее - планируемые к установлению налоговые льготы), за исключением налоговых льгот, предоставляемых при привлечении инвестиций.

2. Оценка социально-экономической эффективности установленных налоговых льгот производится один раз в год по результатам отчетного финансового года по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3. Сумма потерь доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от установленных налоговых льгот или планируемых к установлению налоговых льгот рассчитывается по видам налогов в зависимости от вида предоставляемых налоговых льгот по одной из нижеприведенных формул.

3.1. В случае предоставления налоговой льготы в виде освобождения от налогообложения отдельных элементов налоговой базы (освобождения от налогообложения части налоговой базы) сумма потерь доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики рассчитывается по следующей формуле:

$$ПБ_{нл} = (НБ_{бл} - НБ_{л}) \times СН_{бл} \times НО \times И_{пц} / 100, \text{ где}$$

$ПБ_{нл}$ - сумма потерь доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики по отдельному виду налога;

$НБ_{бл}$ - налоговая база;

$НБ_{л}$ - налоговая база с учетом льготы;

$СН_{бл}$ - ставка налога;

...

НО - норматив зачисления дохода от налога в бюджет Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (%);

$I_{\text{ипц}}$ - индекс потребительских цен за отчетный год.

3.2. В случае предоставления налоговой льготы в виде снижения налоговой ставки сумма потерь доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики рассчитывается по формуле:

$$ПБ_{\text{нл}} = НБ_{\text{л}} \times (СН_{\text{бл}} - СН_{\text{л}}) \times НО \times I_{\text{ипц}} / 100, \text{ где}$$

$СН_{\text{л}}$ - пониженная (льготная) ставка налога.

4. Экономическая эффективность налоговых льгот оценивается в соответствии со следующими показателями налогоплательщика - получателя налоговой льготы (далее - налогоплательщик):

- рост валовой прибыли;
- рост инвестиций в основной капитал;
- рост платежей по лизинговым операциям;
- рост среднемесячной заработной платы;
- снижение задолженности по заработной плате.

Коэффициент экономической эффективности налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{эф}} = \frac{SUM \text{ дельта } \mathcal{E}_k}{ПБ_{\text{нл}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{эф}}$ - коэффициент экономической эффективности;

SUM дельта \mathcal{E}_k - сумма динамики вышеуказанных показателей налогоплательщика до и после предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если коэффициент экономической эффективности установленных налоговых льгот (планируемых к установлению налоговых льгот) больше либо равен единице ($K_{\text{эф}} \geq 1$), низкую эффективность - если значение коэффициента от 0 до 1.

5. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по формуле:

$$K_{\text{бэф}} = \frac{SUM_{t=1}^n \text{нси.}t}{ПБ_{\text{ил}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{бэф}}$ - коэффициент бюджетной эффективности;

$Д\text{нси.}t$ - объем прироста поступлений по налогам, доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, за отчетный финансовый год в результате предоставления налоговой льготы;

...

$t = 1 \dots n$ - период предоставления налоговой льготы.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если коэффициент бюджетной эффективности установленных налоговых льгот (планируемых к установлению налоговых льгот) больше либо равен единице ($K_{бэф} \geq 1$), низкую эффективность - если значение коэффициента от 0 до 1.

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании динамики следующих социально-экономических показателей налогоплательщика:

динамика средней заработной платы;

прирост расходов на обучение персонала в расчете на одного работника;

прирост суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

прирост суммы средств, направленных налогоплательщиком на благотворительность в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{сэф} = \frac{(SUM \text{ дельта ПК})}{ПБ_{нл} / E}, \text{ где}$$

$K_{сэф}$ - коэффициент социальной эффективности;

SUM дельта ПК - сумма прироста вышеуказанных социально-экономических показателей;

E - среднесписочная численность работников налогоплательщика.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если коэффициент социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот больше либо равен единице ($K_{сэф} \geq 1$), низкую эффективность - если значение коэффициента от 0 до 1.

7. Показатель социально-экономической эффективности налоговых льгот ($K_{энл}$) представляет собой сумму коэффициентов экономической, бюджетной и социальной эффективности:

$$K_{энл} = K_{эф} + K_{бэф} + K_{сэф}$$

Налоговые льготы имеют положительную социально-экономическую эффективность, если сводный показатель экономической, бюджетной и социальной эффективности установленных налоговых льгот (планируемых к предоставлению налоговых льгот) больше или равен трем ($K_{энл} \geq 3$).