

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского муниципального
округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан
Алатырского муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 12/01-01-628.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения общественных обсуждений), решение Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Алатырском муниципальном округе» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 47 456,7 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в полном объеме, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа» за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа» составляет на 2023 год – 3 349,4 тыс. рублей, на 2024 год – 3 349,4 тыс. рублей и на 2025 год – 3 349,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ

осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел культуры, по делам национальностей, спорта и информационного обеспечения администрации Алатырского муниципального округа, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

Согласно проекту Муниципальной программы соисполнителями являются:

- финансовый отдел администрации Алатырского муниципального округа;
- отдел образования администрации Алатырского муниципального округа;
- отдел экономики и муниципального имущества администрации

Алатырского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа» отсутствует соисполнитель - отдел экономики и муниципального имущества администрации Алатырского муниципального округа, предусмотренный в проекте Муниципальной программы.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Социальное обеспечение граждан» включает 1 основное мероприятие - Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Подпрограмма 2 ««Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Алатырском муниципальном округе» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 Оказание имущественной поддержки.

Основное мероприятие 2 Предоставление информационной поддержки.

Основное мероприятие 3 Обеспечение поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне.

Наименование всех подпрограмм и основных мероприятий в паспорте проекта Муниципальной программы соответствуют наименованиям в приложениях к проекту Муниципальной программы.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социальных услуг для граждан.

К финансово-экономической экспертизе представлен проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Согласно проекту Стратегии, предусмотрены следующие ожидаемые результаты в социальной сфере к 2035 году:

безусловное обеспечение выполнения обязательств по социальной поддержке нуждающихся граждан;

обеспечение надлежащего состояния материально-технической базы государственных организаций социального обслуживания;

повышение качества и доступности предоставления социальных услуг в сельской местности.

Цели проекта Муниципальной программы отражают ожидаемые результаты развития в социальной сфере Алатырского муниципального округа, предусмотренные в проекте Стратегии.

1.7. Состав целевых индикаторов и показателей муниципальной программы и подпрограмм определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных муниципальной программой.

В проекте Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели к 2036 году:

доля граждан, получивших социальные меры поддержки от общего количества граждан, имеющих право на их предоставление до 100 процентов;

доля получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности, в общем количестве получателей социальных услуг в Алатырском муниципальном округе до 99 процентов;

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Алатырского муниципального округа до 3 единиц;

увеличение количества публикаций и сюжетов в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций до 101 процента.

Выборочный анализ целевых показателей в приложениях к проекту Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Доля получателей социальных услуг, проживающих в сельской местности, в общем количестве получателей социальных услуг в Алатырском муниципальном округе» к 2036 году в паспорте подпрограммы «Социальное обеспечение граждан» - 100,0 процентов к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в приложении к подпрограмме «Социальное обеспечение граждан» (99,0 процентов);

несоответствие значения целевого показателя «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Алатырского муниципального округа» к 2036 году в паспорте подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Алатырском муниципальном округе» - 2 единицы к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в приложении к подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Алатырском муниципальном округе» (3 единицы);

несоответствие значений целевого показателя «Увеличение количества публикаций и сюжетов в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» за весь период реализации муниципальной программы в приложении к подпрограмме «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Алатырском муниципальном округе» к значениям вышеуказанного целевого показателя за аналогичный период в разделе II подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Алатырском муниципальном округе».

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в подпрограммах и приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеются расхождения.***

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа, проект Муниципальной программы опубликован на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа, размещено извещение о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ в период с 22.02.2023 по 01.03.2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить:

- проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

- провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

Кроме того, **в несоответствие с пунктом 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.**

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В значениях отдельных целевых показателей в подпрограммах и приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

2. В несоответствие с пунктом 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан Алатырского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.