

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Аликовского муниципального округа Чувашской Республики
«Комплексное развитие сельских территорий»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 16.02.2023 № 13/02-09-11-526.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа от 31.01.2023 № 115 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 22.02.2023 № 114 «О стратегии социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики» утверждена стратегия социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма к муниципальной программе «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 21 448,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 651,2 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 6,6 тыс. рублей, бюджета Аликовского муниципального округа Чувашской – 20 790,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа от 12.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Комплексное развитие сельских» составляет на 2023 год – 21 448,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является администрация Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий».

В соответствии с Перечнем муниципальных программ соисполнителями муниципальной программы предусмотрены:

управление по благоустройству и развитию территорий администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;

отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Однако в паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено, что управление по благоустройству и развитию территорий администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики является соисполнителем, а отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики - участником проекта Муниципальной программы, что не соответствует Перечню муниципальных программ.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» предусматривает 1 основное мероприятие.

Основное мероприятие 1. Улучшение жилищных условий граждан на селе.

2. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусматривает 2 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог.

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий.

Вместе с тем, в приложении № 1 проекта Муниципальной программы предусматривается реализация трех подпрограмм, в том числе:

1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

2. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;

3. Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях.

При этом в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» предусмотрены две подпрограммы к муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий»:

Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;

Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Таким образом, количество подпрограмм муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий», предусмотренных в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в приложении № 1.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Аликовского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;

стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2025 году:

объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях, – 0,20 тыс. кв. метров;

доля семей, улучшивших жилищные условия, в общем числе семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку в форме социальных выплат, – 2,5 процента;

количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях) – 2 ед.

объем ввода жилья, предоставленного гражданам по договорам найма жилого помещения – 0,0 тыс. кв. метров.

Выборочной проверкой установлено, что значение целевого показателя «Количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях», предусмотренного в приложении № 1, не соответствует значению целевого показателя, предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Аликовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликовского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено, что управление по благоустройству и развитию территорий администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики является соисполнителем, отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики - участником проекта Муниципальной программы, что не соответствует Перечню муниципальных программ.

2. Количество подпрограмм муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий», предусмотренных в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в приложении № 1.

3. Значение целевого показателя «Количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях)», предусмотренного в приложении № 1, не соответствует значению целевого показателя, предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы.

4. На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликовского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную

программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Аликовского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закона № 172;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.