

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о б оценке регулирующего воздействия проекта решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле»

1. Общие сведения

1.1. *Администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики* - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта): отдела градостроительства и развития общественной инфраструктуры администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле» (далее - проект решения).

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта решения проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от 20.09.2018 №665, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

Принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает изменения в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Данным проектом решения устанавливается порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в отношении муниципального жилищного фонда, в части:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

- 2) требований к формированию фондов капитального ремонта;
- 3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- 4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;
- 5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;
- 6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;
- 7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;
- 8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;
- 10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;
- 11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, в т.ч. Федеральным законом № 248-ФЗ.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом № 248-ФЗ установлен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям. Федеральным законом № 248-ФЗ изменены сроки проведения проверок. Если по Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» максимальный срок проведения документарной проверки составляет 20 рабочих дней, то с 1 июля 2021 г. срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. Негативный эффект в случае отсутствия утвержденного Положения о муниципальном жилищном контроле может выразиться в необоснованном увеличении числа контрольно-надзорных мероприятий, проведении более длительных проверок.

Не регулирование вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой: проект решения содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По состоянию на 29 сентября 2021 года в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики зарегистрировано: юридических лиц - 191, индивидуальных

предпринимателей - 383, самозанятых граждан - 473.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:* Отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального земельного контроля, а в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. *Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. *Основные цели правового регулирования:*

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;
- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;
- сохранности муниципального жилищного фонда;
- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда.
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным, санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;
- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство:* сохранение текущего положения. Не рассматривается.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* принятие проекта решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле».

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора и территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской деятельности в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- государство в лице администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики;
- общество.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.* Рассматривается два варианта.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства - отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства по осуществлению муниципального земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности - отрицательный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества - нейтральный.

При выборе прямого государственного регулирования возникают следующие эффект:

для государства - положительный, так как устанавливается механизм муниципального земельного контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности - положительный, выраженный, с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма муниципального земельного контроля, с другой стороны - обеспечение соблюдения обязательных требований Федерального закона;

для общества - положительный, выраженный в принятии мер по сохранению земли, как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Отрицательный	Положительный
Общество	Нейтральный	Положительный

5.3. Количественное описание существующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта. Временные издержки, на проверку составят от 1 до 10 дней (ранее — от 1 до 20 дней).

Трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта (при среднемесячной заработной плате работников по организациям района за январь - сентябрь 2021 года 27 453,1 руб.) составят в пределах 1247,9 руб. до 12478,7 руб.).

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, т.к. участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот снизит издержки в связи со снижением количества проверок в отношении этих субъектов предпринимательской деятельности, сокращением сроков проверок. Таким образом, издержки оценочно с 20 рабочих дней до 10 рабочих дней снизятся в 2 раза. В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта решения не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в

частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается установление на территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики единого механизма осуществления муниципального земельного контроля за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

6. Публичные консультации

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом Мариинско-Посадского района Чувашской Республики проведены публичные консультации по проекту решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле» (далее - проект решения).

Проект решения размещен в информационном ресурсе «Народный контроль» <https://regulations.cap.ru/projects/2021> и на официальном сайте Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в баннере «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА» по ссылке: <https://marpos.cap.ru/action/activity/banneri/tekuschie-napravleniya/2019-god/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/2021-god>. 14 сентября 2021 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 29 сентября 2021г.

Проект решения и перечень вопросов по нему были направлены в адрес глав администраций 1 городского и 11 сельских поселений Мариинско-Посадского района Чувашской Республики, а также двум членам Координационного совета по поддержке малого и среднего предпринимательства в Мариинско-Посадском районе (ООО «Здоровый век» Петров В.В., ООО «Дриада» Крылатов А.Ю.), отдельным письмом в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики. Также на экспертизу направлен в Прокуратуру Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (всего 16 писем).

По результатам публичных консультаций получены устные мнения следующих участников: администрации Аксаринского, Бичуринского, Октябрьского сельских поселений (по результатам телефонных переговоров) (всего 3 ответа). Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, не представили предложения и замечания к проекту решения, а также не проинформировали районную администрацию Мариинско-Посадского района об их отсутствии.

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики внес предложения по корректировке проекта решения. Все поступившие предложения будут проанализированы, в проект по результатам публичных консультаций будут внесены изменения и дополнения.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта решения в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта решения Мариинско-Посадского районного Собрания депутатов Чувашской Республики «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу

существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом решения, соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной осуществления муниципального земельного контроля является необходимость регламентации порядка.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования. посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики. направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Проект решения разработан во исполнение Федерального закона № 248-ФЗ. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий применяются положения Федерального закона, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности органов муниципального жилищного контроля осуществляется в установленном Федеральным законом порядке на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального жилищного контроля.

Ключевым показателем эффективности и результативности осуществления муниципального контроля является:

- доля устраненных нарушений обязательных требований в общем числе нарушений обязательных требований, выявленных в ходе контрольных мероприятий в течение года, - 75 процентов;

- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) и (или) ее должностных лиц при проведении контрольных мероприятий в течение года - 0 процентов.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Объектом муниципального жилищного контроля является:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие), указанные в подпунктах 1 - 11 пункта 2 настоящего Положения;

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в подпунктах 1 - 11 пункта 2 настоящего Положения;

3) жилые помещения муниципального жилищного фонда, общее имущество в многоквартирных домах, в которых есть жилые помещения муниципального жилищного фонда, и другие объекты, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в подпунктах 1 - 11 пункта 2 настоящего Положения.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта решения, учитывая, что проверки организуются в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности из Мариинско-Посадского районного бюджета Чувашской Республики, не выявлено.

7.5. Оценка расходов бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Мариинско-Посадского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте решения, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание механизма проведения муниципального жилищного фонда. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: опубликование принятого решения в средствах массовой информации.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

8. Реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на отдел градостроительства и развития общественной инфраструктуры администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться отделом градостроительства и развития общественной инфраструктуры администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики путем контроля за исполнением субъектами предпринимательской деятельности предписаний, выданных в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей и формирования годовой отчетности о результатах контрольной деятельности.

9. Информации об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено отделом экономики и имущественных отношений администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики: ведущим специалист-экспертом отдела экономики и имущественных отношений Венедиктовой Галины Владимировны, заместителем начальника отдела экономики и имущественных отношений Назаровой Наталией Валерьевной телефон:8(83542)2-15-65;e-mail: marpos_economy@car.ru. совместно со специалистами отдела градостроительства и развития общественной инфраструктуры администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики

Глава администрации Мариинско-
Посадского района



В.Н.Мустаев