

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы**  
**Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики**  
**«Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального**  
**округа Чувашской Республики в 2023–2035 годах»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в 2023–2035 годах».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в 2023–2035 годах» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 13.11.2023 № 19/01-10-3226.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утверждены:

постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 83 (с изменениями от 20.09.2023 № 768) (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых

индикаторах, показателях муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Обобщенная характеристика реализуемых основных мероприятий в составе муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Ресурсное обеспечение муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023–2035 годы» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» (далее – приложение № 5).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте и разделе IV текстовой части проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы представлен следующим образом:

общий объем финансирования муниципальной программы составит 597 895,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 68 040,6 тыс. рублей;
- в 2024 году – 44 486,2 тыс. рублей;
- в 2025 году – 44 486,2 тыс. рублей;
- 2 этап в 2026 - 2030 годах – 220 441,0 тыс. рублей;
- 3 этап в 2031 - 2035 годах – 220 441,0 тыс. рублей;

из них средства:

республиканского бюджета Чувашской Республики – 564 797,89 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 63 488,2 тыс. рублей;
- в 2024 году – 41 777,5 тыс. рублей;
- в 2025 году – 41 777,5 тыс. рублей;
- 2 этап в 2026 - 2030 годах – 208 897,4 тыс. рублей;
- 3 этап в 2031 - 2035 годах – 208 897,4 тыс. рублей;

местного бюджет Красночетайского муниципального округа – 22 967,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 4 552,5 тыс. рублей;
- в 2024 году – 1 534,5 тыс. рублей;
- в 2025 году – 1 534,5 тыс. рублей;
- 2 этап в 2026 - 2030 годах – 7 672,8 тыс. рублей;
- 3 этап в 2031 - 2035 годах – 7 672,8 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа, вышеуказанных данных, установлено следующее:

- несоответствие общего объема финансирования муниципальной программы (597 895,0 тыс. рублей) суммарному объему по источникам финансирования муниципальной программы (587 764,99 тыс. рублей);

- несоответствие общего объема финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (564 797,89 тыс. рублей) суммарному объему по годам реализации муниципальной программы (564 838,0 тыс. рублей);

- несоответствие объема финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа за 2024 – 2035 годы в паспорте проекта Муниципальной программы (18 414,6 тыс. рублей) итоговому объему финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа в приложении № 3 проекта Муниципальной программы (20 414,6 тыс. рублей) за аналогичный период;

- несоответствие в приложении № 3 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за 2026-2035 годы (440 882,0 тыс. рублей) суммарному объему по всем подпрограммам (444 882,0 тыс. рублей) за аналогичный период

Таким образом, **в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований в паспорте, разделе IV текстовой части и в приложении № 3 проекта Муниципальной программы.**

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

**Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1), на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 75 440,4 тыс. рублей, на 2024 год – 52 353,3 тыс. рублей, на 2025 год – 52 751,5 тыс. рублей, что не соответствует итоговым объемам финансирования, указанным в проекте Муниципальной программы на 23 492,2 тыс. рублей за аналогичный период.**

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» с учетом внесенных изменений.

В соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Красночетайского муниципального округа предусмотрены субсидии на 2023-2025 годы в общей сумме 149 199,8 тыс. рублей, в том числе на:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (64 228,8 тыс. рублей);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования (41 936,1 тыс. рублей);

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов (24 933,9 тыс. рублей);

содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов (10 248,9 тыс. рублей);

капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (7 852,1 тыс. рублей).

При этом в проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по вышеуказанным мероприятиям на 2023-2025 годы предусмотрен в сумме 147 003,09 тыс. рублей.

**Таким образом, *объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета на 2023 - 2025 годы по подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в проекте Муниципальной программы (147 003,09 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Красночетайскому муниципальному округу в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов»(149 199,8 тыс. рублей).***

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

***В приложении № 3 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам не указаны коды классификации расходов бюджетов по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм.***

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрен отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в 2023–2035 годах» ответственным исполнителем является: управление по благоустройству и развитию территорий администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» и в проекте Муниципальной программы в наименовании ответственного исполнителя имеется несоответствие.*

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.4.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы».

**1.5.** В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы:

*1. Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги»* включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2. Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

*2. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения»* включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети населенных пунктов;

Основное мероприятие 2. Развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

В решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» предусмотрены следующие основные мероприятия к подпрограммам:

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» включает основное мероприятие – «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня»;

Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» включает основное мероприятие – «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения».

В ходе выборочного анализа основных мероприятий подпрограмм установлено, что *в решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» наименование основных мероприятий подпрограмм не соответствует наименованию основных мероприятий в представленном проекте Муниципальной программы.*

**1.6.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритетными направлениями после завершения строительства основной сети автомобильных дорог местного значения станут реконструкция и строительство особо важных объектов дорожной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование опорных связей.

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50%;

формирование на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики благоприятной среды для проживания населения;

развитие автомобильных дорог;

развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее - автомобильных дорог);

обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, законных прав на безопасные условия движения на автомобильных дорогах;

ремонт дворовых территорий многоквартирных домов.

Необходимо отметить, что *в разделе II текстовой части проекта Муниципальной программы цели муниципальной программы не соответствуют целям, предусмотренным в паспорте проекта Муниципальной программы.*

**1.7.** Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

обеспечение функционирования сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

развитие применения прогрессивных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов на объектах строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог;

создание системы пропаганды с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;

формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;

повышение культуры вождения;

развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

**1.8.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

протяженность автомобильных дорог местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту (для поддержания в нормативном состоянии) – 73,1 км;

доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности – 71,6 процента;

стремление к нулевой смертности детей в дорожно-транспортных происшествиях, (на 100 процентов по сравнению с 2018 годом);

снижение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) до 2 человек (на 100 процентов по сравнению с 2018 годом);

снижение транспортного риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств) до 1 человек (на 100,0 процентов по сравнению с 2018 годом).

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы к 2036 году предусмотрено достижение следующих целевых показателей:

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог – 52 км.;

прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям к 2035 году – 71%;

снижение смертности населения в результате дорожно-транспортных происшествий (количество умерших на 100 тыс. человек) – 45 человек.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ указано, что при расчете целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Таким образом, *целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целевым показателям в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.*

*Кроме того, в паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение отдельных целевых показателей по сравнению с 2018 годом (Стремление к нулевой смертности детей в дорожно-транспортных происшествиях, Снижение социального и транспортного риска), что не соответствует пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, где указано, что базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы.*

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

*В несоблюдение абзаца 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.*

**1.9.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат

размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Красночетайского муниципального округа представлено постановление «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81 (далее - Порядок проведения общественных обсуждений).

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений. Пункт 5 Порядка проведения общественных обсуждений проектов предусматривает, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов целевых программ на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети Интернет.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети «Интернет».

***Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.***

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах бюджетных ассигнований в паспорте, разделе IV текстовой части и в приложении № 3 проекта Муниципальной программы.

2. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие транспортной системы» не соответствует итоговым объемам финансирования, указанным в проекте Муниципальной программы на 23 492,2 тыс. рублей за аналогичный период.

3. Объем бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета на 2023 - 2025 годы по подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в проекте Муниципальной программы (147 003,09 тыс. рублей), не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Красночетайскому муниципальному округу в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О

республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» (149 199,8 тыс. рублей).

4. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложении № 3 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам не указаны коды классификации расходов бюджетов по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм.

5. В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» и в проекте Муниципальной программы в наименовании ответственного исполнителя имеется несоответствие.

6. В решении о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 по муниципальной программе «Развитие транспортной системы» наименование основных мероприятий подпрограмм не соответствует наименованию основных мероприятий в представленном проекте Муниципальной программы.

7. Целевые показатели, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целевым показателям в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение отдельных целевых показателей по сравнению с 2018 годом (Стремление к нулевой смертности детей в дорожно-транспортных происшествиях, Снижение социального и транспортного риска), что не соответствует пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, где указано, что базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы.

9. В несоблюдение абзаца 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

10. В нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в 2023–2035 годах», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, утвержденного постановлением администрацией Красночетайского муниципального округа от 09.02.2023 № 81.