

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-
коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 17.03.2023 № 401/01-01-14-204.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, подпрограмм муниципальной программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (программ) и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

Необходимо отметить, что в представленном проекте Муниципальной программы приложения №№ 3, 4, 5 имеют одинаковые наименования паспортов подпрограмм ««Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»», вместе с тем в паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 30 901,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 25 803,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 5 098,3 тыс. рублей, который соответствует суммарному объему финансирования по всем подпрограммам, указанному в приложении № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы итоговые объемы финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета Ядринского муниципального округа (683,1 тыс. рублей и 153,2 тыс. рублей) не соответствуют суммарным объемам финансирования муниципальной программы (25 803,4 тыс. рублей и 5 098,3 тыс. рублей).

Согласно отчету № 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом» на 01.04.2023 (далее – отчет № 0503324),

представленному по устному запросу Контрольно-счетной палаты, на финансирование мероприятия «Капитальный ремонт источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах» (по целевой статье А12011А010) возвращено из федерального бюджета в объеме потребности в расходовании 18 216,3 тыс. рублей, вместе с тем в проекте Муниципальной программы финансирование вышеуказанного мероприятия предусмотрено за счет средств республиканского бюджета в сумме 25 803,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования по мероприятию «Капитальный ремонт источников водоснабжения (водонапорных башен и водозаборных скважин) в населенных пунктах» привести в соответствие с данными в представленном отчете № 0503324.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» составляет на 2023 год – 30 484,19 тыс. рублей, на 2024 год – 158,8 тыс. рублей и на 2025 год – 258,7 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю, предусмотренному в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно паспорту и разделу II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» включает три подпрограммы:

1. *«Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;

Основное мероприятие 2. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

2. *«Развитие систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для очистки сточных вод»*, которая включает основное мероприятие - Развитие систем водоснабжения муниципальных образований.

3. *«Обеспечение населения Ядринского муниципального округа Чувашской Республики качественной питьевой водой»*, которая объединяет следующие мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта Чувашской Республики «Чистая вода»;

Основное мероприятие 2. Водоотведение и очистка бытовых сточных вод.

Необходимо отметить, что **наименования основных мероприятий в разделе II «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» приложения № 5 проекта Муниципальной программы не соответствуют наименованиям основных мероприятий, предусмотренных в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение населения Ядринского муниципального округа Чувашской Республики качественной питьевой водой».**

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели:

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение качества оказания жилищно-коммунальных услуг;
восстановление, охрана и рациональное использование источников питьевого водоснабжения;

обеспечение населения Ядринского муниципального округа Чувашской Республики питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Необходимо отметить, что цели муниципальной программы в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют целям, предусмотренным в разделе I «Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

1.7. Для достижения указанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, модернизация систем коммунальной инфраструктуры для сокращения будущих расходов на текущий ремонт и экономии энергоресурсов;

привлечение частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохраных, технических и санитарных мероприятий;

внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях;
предотвращение загрязнения источников питьевого водоснабжения.

В разделе I «Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не предусмотрены задачи муниципальной программы.

1.8. В ходе выборочной проверки целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения целевого показателя «Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене» к 2036 году в паспорте (21,5 процента) и приложении № 1 (20,0 процента) проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения целевого показателя «Доля объема сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод» к 2036 году в паспорте (100,0 процентов) и приложении № 1 (90,0 процентов) проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения целевого показателя «Доля населения, обеспеченная централизованными услугами водоотведения» к 2036 году в паспорте (87,1 процента) и приложении № 1 (90,0 процентов) проекта Муниципальной программы, а также в приложении № 5 (20,0 процентов) проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения целевого показателя «Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в общем протяжении водопроводной сети» к 2036 году в приложении № 1 (23 процента) и в приложении № 4 (20 процентов) проекта Муниципальной программы;

несоответствие значения целевого показателя «Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в общем протяжении канализационной сети» к 2036 году в приложении № 1 (20 процентов) и в приложении № 4 (22 процента) проекта Муниципальной программы.

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.***

Необходимо отметить, ***в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые показатели: «Количество аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 1000 км сетей»; «Доля объема сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.***

Согласно абзацу 8 п. 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

В несоблюдение пункта 12 Порядка проведения общественных обсуждений на официальном сайте Ядринского муниципального округа не размещены итоги общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговые объемы финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета Ядринского муниципального округа (683,1 тыс. рублей и 153,2 тыс. рублей) не соответствуют суммарным объемам финансирования муниципальной программы (25 803,4 тыс. рублей и 5 098,3 тыс. рублей).

2. Наименования основных мероприятий в разделе II «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» приложения № 5 проекта Муниципальной программы не соответствуют наименованиям основных мероприятий, предусмотренных в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение населения Ядринского муниципального округа Чувашской Республики качественной питьевой водой».

3. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

4. В разделе I «Приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не предусмотрены задачи муниципальной программы.

5. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют целевые показатели «Количество аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 1000 км сетей», «Доля объема сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения», предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы.

6. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

7. В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие

сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующих нормативно-правовых актов.