

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие образование»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образование».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы представлен администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики сопроводительным письмом от 15.03.2023 № 1061 в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) на согласование.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата проводит экспертизу и дает заключение на проекты муниципальных программ.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: приложения № 1 «Паспорт муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», подпрограмм муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» и их значениях» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»» (далее – приложение № 3), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования»» (далее – приложение № 4), приложения № 4 Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 5), приложения № 5 Подпрограмма «Молодежь» (далее – приложение № 6).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, в приложении № 3 проекта Муниципальной программы не заполнены итоговые объемы финансирования муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» в разрезе источников финансирования муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 306 405,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 216 332,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 327 270,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 762 802,3 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования по всем подпрограммам, отраженному в приложении № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образование»» проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

в приложении № 3 проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования (74 923,6 тыс. рублей) по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа

Чувашской Республики «Развитие образования»» не соответствует суммарному объему финансирования по годам реализации муниципальной программы (74 923,8 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования по подпрограмме «Молодежь» за 2026-2035 годы в паспорте подпрограммы «Молодежь» (24 092,45 тыс. рублей) и в приложении к вышеуказанной подпрограмме «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Молодежь» Ядринского муниципального округа Чувашской Республики муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» за счет всех источников финансирования» (24 468,51 тыс. рублей) за аналогичный период;

в разделе IV приложения № 6 проекта Муниципальной программы общий объем финансирования по подпрограмме «Молодежь» за 2023-2035 годы (31 294,53 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по всем источникам финансирования вышеуказанной подпрограммы (31 264,53 тыс. рублей).

Таким образом, *в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм.*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Развитие образование» составляет на 2023 год – 355 964,4 тыс. рублей, на 2024 год – 348 850,8 тыс. рублей и на 2025 год – 344 206,1 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы.

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, *код целевой статьи расходов (Ц711455493) по мероприятию «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования», указанному в приложении № 1 к вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов (Ц711401560) по*

вышеуказанному мероприятию, предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие образования».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап –2023-2025 годы;

2 этап –2026-2030 годы;

3 этап –2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является отдел образования администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю, предусмотренному в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие образование», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Согласно паспорту и разделу II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы, муниципальная программа «Развитие образования» включает три подпрограммы:

1. «Муниципальная поддержка развития образования» муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Развитие образования», которая предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности организаций в сфере образования;

Основное мероприятие 2. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

Основное мероприятие 3. Укрепление материально-технической базы объектов образования;

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Новые возможности для каждого»;

Основное мероприятие 5. Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 6. Организационно-методическое сопровождение проведения олимпиад школьников;

Основное мероприятие 7. Развитие единой образовательной информационной среды в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий регионального проекта «Учитель будущего»;

Основное мероприятие 9. Реализация проектов и мероприятий по инновационному развитию системы образования;

Основное мероприятие 10. Проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников муниципальных образовательных организаций;

Основное мероприятие 11. Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения;

Основное мероприятие 12. Модернизация системы воспитания детей и молодежи в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 13. Мероприятия в сфере поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Основное мероприятие 14. Меры социальной поддержки;

Основное мероприятие 15. Капитальный ремонт объектов образования;

Основное мероприятие 16. Модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений;

Основное мероприятие 17. Развитие научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитие системы дополнительного образования детей в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 18. Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов;

Основное мероприятие 19. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основное мероприятие 20. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

Основное мероприятие 21. Реализация мероприятий регионального проекта «Социальные лифты для каждого»;

Основное мероприятие 22. Реализация мероприятий регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей».

2. «Молодежь», которая объединяет следующие мероприятия:

Основное мероприятие 1. Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику;

Основное мероприятие 2. Государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;

Основное мероприятие 3. Организация отдыха детей;

Основное мероприятие 4. Реализация мероприятий регионального проекта «Социальная активность»;

Основное мероприятие 5. Подготовка вожатых, педагогов и инструкторов к организации работы по воспитанию и оздоровлению детей и подростков в условиях оздоровительных и специализированных (профильных) лагерей;

Основное мероприятие 6. Поддержка молодежного предпринимательства;

Основное мероприятие 7. Совершенствование нормативно-правового регулирования и организационно-управленческих механизмов в сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;

Основное мероприятие 8. Развитие физической культуры и допризывной подготовки молодежи;

Основное мероприятие 9. Развитие и поддержка кадетского и юноармейского движения;

Основное мероприятие 10. Развитие и поддержка поискового движения.

3. «Обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», включает основное мероприятие - **Общепрограммные расходы.**

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования» предусмотрено 4 подпрограммы:

«Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики»;

«Муниципальная поддержка развития образования»;

«Молодежь»;

«Обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».

Таким образом, **количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования» (4 подпрограммы).**

Необходимо отметить, что **в проекте Муниципальной программы количество основных мероприятий по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» в разделе II приложения № 1 (20 основных мероприятий) не соответствует количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе 3 приложения № 4 (17 основных мероприятий), а также количество основных мероприятий в разделе II приложения № 1 по подпрограммам «Муниципальная поддержка развития образования» и «Молодежь» (20 и 10 основных мероприятий) не**

соответствует количеству основных мероприятий в приложениях к вышеуказанным подпрограммам (10 и 9 основных мероприятий).

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Целью проекта Муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

1.7. Для достижения указанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

- обеспечение населения услугами дошкольного программы- образования;
- повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;
- обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счет средств бюджетов бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых образовательных программ;
- создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социальноэкономического, общественно-политического и культурного развития;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих основных целевых показателей (индикаторов):

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего и среднего общего образования – 95 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях – 100 процентов;

доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций – 100 процентов;

доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5–18 лет – 85 процентов;

охват детей в возрасте от 5 до 18 лет, имеющих право на получение дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей – не менее 80 процентов;

доля молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, охваченной деятельностью молодежных общественных объединений, в общей ее численности – 38 процентов соответственно.

В ходе выборочной проверки целевых показателей установлено:

целевые показатели к подпрограмме «Молодежь» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, предусмотрены на молодежь в возрасте до 30 лет, что не соответствует целевым показателям, достижение которых предусмотрено для молодежи в возрасте до 35 лет в приложении № 1 к подпрограмме «Молодежь» в проекте Муниципальной программы;

значения целевых показателей «Количество детей, принявших участие в публичных мероприятиях детского технопарка», «Количество внедренных дополнительных общеобразовательных программ, ориентированных на решение реальных технологических задач для проектной деятельности детей» по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» к 2036 году в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (20 тыс. человек и 25 единиц) не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей, предусмотренных в паспорте к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» за аналогичный период (80 человек и 5 единиц).

Таким образом, ***в значениях и наименованиях отдельных целевых показателей в проекте муниципальной программы имеются несоответствия.***

Согласно абзацу 8 п. 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы целевые показатели в приложениях к подпрограммам не увязаны с каждым

основным мероприятием муниципальной программы «Развитие образования».

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ядринского муниципального округа.

В несоблюдение пункта 12 Порядка проведения общественных обсуждений на официальном сайте Ядринского муниципального округа не размещены итоги общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 3 проекта Муниципальной программы не заполнены итоговые объемы финансирования муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» в разрезе источников финансирования муниципальной программы.

2. В приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования подпрограмм.

3. Код целевой статьи расходов (Ц711455493) по мероприятию «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации бесплатного горячего питания детей из многодетных малоимущих семей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования», указанному в приложении № 1 к вышеуказанной подпрограмме в проекте Муниципальной программы не соответствует коду целевой статьи расходов (Ц711401560) по вышеуказанному мероприятию, предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие образования».

4. Количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм, предусмотренных в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие образования» (4 подпрограммы).

5. В проекте Муниципальной программы количество основных мероприятий по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» в разделе II приложения № 1 (20 основных мероприятий) не соответствует количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе 3 приложения № 4 (17 основных мероприятий), а также количество основных мероприятий в разделе II приложения № 1 по подпрограммам «Муниципальная поддержка развития образования» и «Молодежь» (20 и 10 основных мероприятий) не соответствует количеству основных мероприятий в приложениях к вышеуказанным подпрограммам (10 и 9 основных мероприятий).

6. В значениях и наименованиях отдельных целевых показателей в проекте муниципальной программы имеются несоответствия.

7. В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы целевые показатели в приложениях к подпрограммам не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Развитие образования».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образование», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующих нормативно-правовых актов.