Проект

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Государственной

ветеринарной службы

Чувашской Республики

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

А.В. Шакин

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными государственной ветеринарной службы Чувашской Республики за 2023 год.

Настоящий доклад по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики за 2023 год (далее – доклад о правоприменительной практике) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и п. 21 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.09.2021 № 433.

Доклад о правоприменительной практике направлен на решение следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

1. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

4. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

5. Закон Чувашской Республики от 23.07.2003 № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике»;

6. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.03.2020 № 102 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Чувашской Республике»;

7. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.03.2020 № 103 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных, а также норм содержания животных в них на территории Чувашской Республики»;

8. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.09.2021 № 433 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

9. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.06.2023 414 «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Чувашской Республики».

Структурным подразделением Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики (далее – Служба), осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Чувашской Республики, является сектор государственного надзора в области обращения с животными отдела правового обеспечения. По состоянию на 31 декабря 2023 г. Штатная численность составила 2 человека, фактически замещена 1 должность.

Служба наделена полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию домашних животных и деятельности по обращению с животными без владельцев и организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

При проведении проверок должностные лица органов государственного надзора обладают правами, установленными частью 5 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка;

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование.

Указанные мероприятия проводятся с периодичностью один раз в четыре года;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка;

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование.

Указанные мероприятия проводятся с периодичностью один раз в шесть лет;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для проведения плановых проверок является ежегодный

план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого Службой и согласованного с органами прокуратуры.

За 2023 год контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Проведено 5 контрольно-надзорных мероприятий – 2 профилактический визита, 3 объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Действующий Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и Закон Чувашской Республики об административных предупреждениях предусматривает административную ответственность за нарушение требований в области обращения с животными. Меры административного воздействия применялись в отношении 7 лиц.

В соответствии Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» было рассмотрено 513 письменных обращения по вопросам в области обращения с животными.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.03.2020 № 102 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Чувашской Республике» (далее - Порядок), регулируются проведение следующих мероприятий:

а) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

б) содержание животных без владельцев в приютах для животных;

в) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

г) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

д) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 1 Закона Чувашской Республики от 30 ноября 2006 года № 55 «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления муниципальных и городских округов наделены на неограниченный срок государственными полномочиями Чувашской Республики по организация на территории муниципальных и городских округов мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с Порядком, органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по обращению с животными без владельцев на основании контрактов, заключенных в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, со специализированными организациями. В деятельность по обращению с животными без владельцев входят отлов, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, карантинирование, стерилизация, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Всего по республике мероприятия по регулированию численности животных без владельцев в 2023 году осуществляли 5 специализированных организаций. По итогам 2023 года по информации представленной администрациями муниципальных районов и городских округов на территории Чувашской Республики отловлено 2078 животных без владельцев, из них находилось на карантинировании – 2072 голов, стерилизовано и находилось на послеоперационном уходе – 2000 головы, осуществлено лечение – 2064 голов, осуществлено маркирование – 1997 голов, возвращено на прежние места обитания – 1807 головы.

Владельцы приютов обязаны соблюдать требования к содержанию животных, организации деятельности приютов и деятельности по обращению с животными, установленные статьями 9, 16 и 17 Федерального законом № 498-ФЗ, иные требования Федерального законодательства, а также Порядка.

Содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

В целях информирования и использования при осуществлении мероприятий в области обращения с животными на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными» размещена информация в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Служба в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.