

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Комсомольского муниципального округа
Чувашской Республики «Содействие занятости населения»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.05.2023 № 09/12-2150.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Содействие занятости населения», подпрограмм муниципальной программы Комсомольского муниципального округа

«Содействие занятости населения» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасный труд» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 144,9 тыс. рублей в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 094,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа – 50,0 тыс. рублей, который соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы по всем подпрограммам, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Содействие занятости населения» предусмотрен в 2023 году – 130,9 тыс. рублей, в 2024 году – 84,5 тыс. рублей, в 2025 году – 84,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Необходимо отметить, что ***в несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в приложении № 3 и № 4 проекта Муниципальной программы не указаны коды классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям подпрограмм, предусмотренные в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Содействие занятости населения».***

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Содействие занятости населения».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Содействие занятости населения».

1.6. В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», предусматривает реализацию основного мероприятия - Мероприятия в области содействия занятости населения.

2. Подпрограмма «Безопасный труд», включает основное мероприятие - Организационно-техническое обеспечение охраны труда и здоровья работающих.

3. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Содействие занятости населения»».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью муниципальной программы является создание правовых и экономических условий, способствующих эффективному развитию рынка труда.

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;

повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов и обеспечение защиты трудовых прав граждан;

внедрение культуры безопасного труда.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений по целевым показателям «Снижение коэффициента напряженности на рынке труда», «Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения» к 2036 году в паспорте проекта Муниципальной программы (0,2 единицы и 28 человек соответственно) значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (0,1 единицы и 40 человек соответственно) к аналогичному периоду;

отсутствие значений по целевым показателям в приложениях к подпрограммам «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Безопасный труд», которые предусмотрены в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевым показателям:

«Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы в органы службы занятости» (90,8 процента),

«Удельный вес граждан, признанных безработными, в численности безработных граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости» (8,0 процента),

«Удельный вес граждан, получивших государственную услугу по профессиональной ориентации, в численности граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы» (83,0 процента)

к 2036 году в паспорте подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (88,0 процента, 9,0 процента и 86,0 процента соответственно) к аналогичному периоду.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей, а также в приложениях к подпрограммам отсутствуют значения по целевым показателям, предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения проектов Муниципальных программ в период с 28.02.2023 по 07.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, в приложении № 3 и № 4 проекта Муниципальной программы не указаны коды классификации расходов бюджетов по подпрограммам и основным мероприятиям подпрограмм, предусмотренные в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Содействие занятости населения».

2. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в значениях отдельных целевых показателей, а также в приложениях к подпрограммам отсутствуют значения по целевым показателям, предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

3. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без

указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Содействие занятости населения», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.