

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Моргаушского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и
архитектуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 24.03.2023 № 09/01-13-991.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Градостроительная деятельность в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Снятие административных барьеров в строительстве» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый итоговый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы предусмотрен в сумме 1 744,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 622,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 122,1 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что в приложении к подпрограмме «Градостроительная деятельность в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» не указаны объемы финансирования вышеуказанной подпрограммы, которые предусмотрены в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.12.2022 № С-6/2 (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1) (далее – решение о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2), на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» предусмотрен в полном объеме на 2023 год в сумме 4 181,1 тыс. рублей.

В проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований предусмотрен на 2023 год в сумме 1 744,2 тыс. рублей.

Таким образом, **объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (1 744,2 тыс. рублей) в проекте**

Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной муниципальной программе (4 181,1 тыс. рублей) за аналогичный период.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (с учетом изменений от 12.04.2023 № С-14-1).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2035 годы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

Ответственным исполнителем в паспорте проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ, наименование которого соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Градостроительная деятельность в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики», которая объединяет 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Устойчивое развитие территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования;

Основное мероприятие 2. Координатное описание границы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Подпрограмма 2. «Снятие административных барьеров в строительстве», предусматривает основное мероприятие - оптимизация

предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата.

Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры»».

В ходе выборочного анализа установлено, что наименование основного мероприятия «Устойчивое развитие территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» подпрограммы «Градостроительная деятельность в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию основного мероприятия «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

1.5. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В проекте Муниципальной программы определены следующие цели:

обеспечение устойчивого развития территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики посредством реализации документов территориального планирования;

создание новых ресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств строительных материалов и конструкций.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы количество целей в паспорте (2 цели) отличается от количества целей (1 цель) в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Для достижения указанных целей в рамках реализации проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

формирование системы документов территориального планирования, градостроительного зонирования;

внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация предоставления муниципальных услуг в области градостроительной деятельности и создание условий для улучшения инвестиционного климата;

создание условий для сокращения административных барьеров и сроков оформления разрешительной документации в сфере строительства.

1.6. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих основных целевых показателей:

доля муниципальных образований Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, обеспеченных документами территориального планирования, градостроительного зонирования, нормативами градостроительного проектирования, соответствующими законодательству Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований Чувашской Республики - 100 процентов;

доля участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими округами Чувашской Республики, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими районами Чувашской Республики - 100 процентов.

В ходе выборочного анализа значений целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие целевого показателя «Доля участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими округами Чувашской Республики, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими районами Чувашской Республики» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы, предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевому показателю «Доля услуг по выдаче разрешения на строительство, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных таких услуг» в приложении № 1 к значениям вышеуказанного целевого показателя в паспорте и приложении к подпрограмме «Снятие административных барьеров в строительстве» в проекте Муниципальной программы.

Таким образом, **в значениях целевого показателя «Доля услуг по выдаче разрешения на строительство, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных таких услуг» в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.**

Кроме того, целевой показатель «Доля участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими округами Чувашской Республики, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими районами Чувашской Республики», указанный в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

1.7. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов

стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, с указанием периода проведения общественного обсуждения (06.03.2023-20.03.2023 года), а также размещены итоги общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении к подпрограмме «Градостроительная деятельность в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» не указаны объемы финансирования вышеуказанной подпрограммы, которые предусмотрены в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» (1 744,2 тыс. рублей) в проекте Муниципальной программы за 2023 год не соответствует объему бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по вышеуказанной муниципальной программе (4 181,1 тыс. рублей) за аналогичный период.

3. Наименование основного мероприятия «Устойчивое развитие территорий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» подпрограммы «Градостроительная деятельность в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию основного мероприятия «Устойчивое развитие территорий Чувашской Республики, в том числе городских округов, сельских и городских поселений, посредством территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования» в решении о бюджете от 07.12.2022 № С-6/2 по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

3. В проекте Муниципальной программы количество целей в паспорте (2 цели) отличается от количества целей (1 цель) в разделе I «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

4. В проекте Муниципальной программы в значениях целевого показателя «Доля услуг по выдаче разрешения на строительство, предоставленных в электронном виде, в общем количестве предоставленных таких услуг» имеются несоответствия.

Кроме того, целевой показатель «Доля участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими округами Чувашской Республики, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем количестве участков границы между Моргаушским муниципальным округом Чувашской Республики и другими районами Чувашской Республики», указанный в паспорте проекта Муниципальной программы не предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие строительного комплекса и архитектуры», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.