

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.03.2023 № 04/12-1004.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1

«Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», подпрограмм Муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) «Развитие культуры и туризма» Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 6 Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Комсомольском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 9 Подпрограмма «Туризм в Комсомольском муниципальном округе» (далее – приложение № 5), приложения № 12 Подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» (далее – приложение № 6).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений проекта Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 144 326,21 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 21 139,8 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 358,5 тыс. рублей, бюджета Комсомольского муниципального округа – 1 120 065,21 тыс. рублей, внебюджетных источников – 2 762,7 тыс. рублей, который *не соответствует* **объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.**

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования (1 144 326,21 тыс. рублей) и суммарного объема финансирования (767 421,4 тыс. рублей) по всем подпрограммам;

несоответствие итогового объема финансирования (767 421,40 тыс. рублей) и суммарного объема финансирования (376 904,81 тыс. рублей) по всем основным мероприятиям по подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования (767 421,40 тыс. рублей) по подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и итогового объема финансирования (376 886,88 тыс. рублей) в паспорте вышеуказанной подпрограммы в приложении № 3 проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования (767 421,40 тыс. рублей) по подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в приложении № 2 проекта Муниципальной программы и итогового объема финансирования (376 886,88 тыс. рублей) в паспорте вышеуказанной подпрограммы в приложении № 3 проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств федерального бюджета (21 139,8 тыс. рублей) и суммарного объема финансирования за счет средств федерального бюджета по всем подпрограммам (10 569,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования подпрограммы «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» (62 584,7 тыс. рублей) в приложении № 3 проекта Муниципальной программы за 2023 год и суммарного объема финансирования (62 602,66 тыс. рублей) по всем основным мероприятиям в приложении к подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

Таким образом, ***итоговые объемы финансирования представленной муниципальной программы и ее подпрограмм не соответствуют суммарным объемам финансирования в приложениях проекта Муниципальной программы.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие культуры и туризма м» составляет на 2023 год – 61 556,8 тыс. рублей, на 2024 год – 44 767,2 тыс. рублей и на 2025 год – 45 529,4 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в приложении № 2 по подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» проекта Муниципальной программы.

При этом в ходе проведения экспертизы установлено, что ***итоговый объем бюджетных ассигнований (61 556,8 тыс. рублей) по подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 за***

2023 год не соответствует итоговому объему бюджетных ассигнований (61 538,8 тыс. рублей) в приложении к вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является сектор культуры администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

1.6. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию пяти подпрограмм:

1. Подпрограмма «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе», предусматривает реализацию 13 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия;

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела;

Основное мероприятие 3. Развитие архивного дела;

Основное мероприятие 4. Развитие музейного дела;

Основное мероприятие 5. Развитие профессионального искусства;

Основное мероприятие 6. Сохранение и развитие народного творчества;

Основное мероприятие 7. Поддержка детского и юношеского творчества;

Основное мероприятие 8. Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела;

Основное мероприятие 9. Развитие муниципальных учреждений культуры;

Основное мероприятие 10. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»;

Основное мероприятие 11. Развитие образования в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 12. Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оплатой труда работников муниципальных учреждений в связи с сокращением объемов предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в условиях приостановления (ограничения) их деятельности в рамках мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Чувашской Республики;

Основное мероприятие 13. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди».

2. Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Комсомольском муниципальном округе», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов;

Основное мероприятие 2. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на сохранение и развитие межнационального согласия в Комсомольском районе, укрепление единства российской нации.

3. Подпрограмма «Туризм в Комсомольском муниципальном округе», предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие приоритетных направлений развития туризма Комсомольского района;

Основное мероприятие 3. Развитие инфраструктуры туризма в Комсомольском районе.

4. Подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа в Комсомольском муниципальном округе», предусматривает реализацию основного мероприятия - Строительство (реконструкция) муниципальных учреждений клубного типа.

5. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе»».

Необходимо отметить, что исходя из положения ст. 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 21 «О преобразовании муниципальных образований Комсомольского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», муниципальные образования Комсомольского района преобразованы путем их объединения в Комсомольский

муниципальный округ (далее - закон Чувашской Республики от 29.03.2022 № 21).

Таким образом, *наименования отдельных основных мероприятий, предусмотренные в разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы» проекта Муниципальной программы указаны некорректно.*

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере культуры определены:

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020;

Стратегией социально-экономического развития Комсомольского района Чувашской Республики, утвержденной решением Собрания депутатов Комсомольского района Чувашской Республики от 02.12.2019 № 8/264, которая с 01.01.2023 утратила силу (согласно закону Чувашской Республики от 29.03.2022 № 21).

Таким образом, ***приоритеты муниципальной политики в сфере развития культуры в Комсомольском муниципальном округе определены документами, которые утратили силу.***

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации муниципальной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

формирование на территории Комсомольского муниципального округа туристического комплекса, сохранение и рациональное использование культурно-исторического и природного наследия Комсомольского муниципального округа.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики, нормативно-правовыми актами Комсомольского муниципального округа финансовой поддержки на реализацию значимых проектов в сфере культуры и искусства на конкурсной основе;

поддержка учреждений культуры путем предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Комсомольского муниципального округа;

принятие мер законодательного и стимулирующего характера для привлечения частного капитала в культуру, в том числе в строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и восстановление объектов культурного наследия, на поддержку образовательных и просветительских проектов;

обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

При этом следует отметить, что в наименовании задач в паспорте проекта Муниципальной программы и в наименовании задач в разделе I «Приоритеты политики органов местного самоуправления в сфере реализации Муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, срок реализации Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике – 100 процентов;

доля населения Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, оценивающего состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в районе как удовлетворительное – 88 процентов;

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры – 90 процентов.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено следующее:

несоответствие значения целевого показателя «Соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике» в паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году (100 процентов) и в приложении к подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» к аналогичному периоду (83,4 процента);

значения целевых показателей, предусмотренных в приложениях (№№ 4 и 5) к подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» за весь период реализации муниципальной программы не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

целевые показатели «Доля принятых в муниципальные архивы документов организаций – источников комплектования в общем объеме документации, подлежащей приему», «Доля отреставрированных архивных документов в общем объеме подлежащих реставрации документов», «Среднее число пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек населения», предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют в приложении к подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе»;

по целевому показателю «Доля отреставрированных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры народов Российской Федерации в общем количестве объектов, нуждающихся в реставрации)», предусмотренному в приложении к подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» отсутствуют значения. Вместе с тем, в проекте Муниципальной программы запланировано финансирование в виде «Субсидий бюджетам муниципальных округов и городских округов на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы»»;

несоответствие значения по целевому показателю «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Комсомольском муниципальном округе» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2023 год (88,3 процента) и в приложении к подпрограмме «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов» за аналогичный период (87,0 процентов);

несоответствие значения по целевому показателю «Количество туристов, принятых в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2026-2030 и 2031-2035 годы (80 и 95 человек) и в приложении к подпрограмме «Туризм в Комсомольском муниципальном округе» за аналогичный период (70 и 72 человека).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы:*

- значения отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеют несоответствия;

- отсутствуют значения отдельных целевых показателей в приложениях к подпрограммам муниципальной программы «Развитие культуры и туризма».

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие количественные значения целевых показателей, предусмотренные в проекте Муниципальной программы.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального

округа и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы (1 144 326,21 тыс. рублей) не соответствует итоговому объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (767 421,4 тыс. рублей).

2. Итоговые объемы финансирования представленной муниципальной программы и ее подпрограмм не соответствуют суммарным объемам финансирования в приложениях проекта Муниципальной программы.

3. Итоговый объем бюджетных ассигнований (61 556,8 тыс. рублей) по подпрограмме «Развитие культуры и туризма в Комсомольского муниципального округе» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Комсомольском муниципальном округе» в приложении № 3 решения о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 за 2023 год не соответствует итоговому объему бюджетных ассигнований (61 538,8 тыс. рублей) в приложении к вышеуказанной подпрограмме проекта Муниципальной программы за аналогичный период.

4. Приоритеты муниципальной политики в сфере развития культуры в Комсомольском муниципальном округе определены документами, которые утратили силу.

5. В проекте Муниципальной программы:

- значения отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеют несоответствия;

- отсутствуют значения отдельных целевых показателей в приложениях к подпрограммам муниципальной программы «Развитие культуры и туризма».

6. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не размещен проект Муниципальной программы и информация о проведении общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.