

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Комсомольского муниципального округа
Чувашской Республики «Обеспечение граждан Комсомольского
муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным
жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 31.03.2023 № 04/12-1583, от 07.04.2023 № 04/12-1583.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях и индикаторах муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 178 916,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 62 186,4 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 107 759,9 тыс. рублей, бюджета Комсомольского муниципального округа – 8 970,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств федерального бюджета (62 186,4 тыс. рублей) в паспорте проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по годам за счет средств федерального бюджета (62 186,6 тыс. рублей) в паспорте проекта Муниципальной программы;

несоответствие объема финансирования за счет средств федерального бюджета (4 745,6 тыс. рублей) за 2024 год в паспорте проекта Муниципальной программы объему финансирования за счет средств федерального бюджета (4 745,4 тыс. рублей) в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы в 2025 году (7 069,9 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по всем подпрограммам (7 069,8 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие итогового объема финансирования муниципальной программы в 2026-2030 годы (74 087,2 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по всем

подпрограммам (74 078,2 тыс. рублей) в приложении № 2 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие объема финансирования за счет средств федерального бюджета (3 067,6 тыс. рублей) за 2023 год в паспорте приложения № 3 проекта Муниципальной программы объему финансирования за счет средств федерального бюджета (3 067,7 тыс. рублей) за аналогичный период в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики»;

несоответствие итогового объема финансирования за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа (8 697 тыс. рублей) в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования по годам за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа (8 970,0 тыс. рублей) в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы;

несоответствие итогового объема финансирования по основному мероприятию «Обеспечение граждан доступным жильем» подпрограммы «Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики» (17 511,8 тыс. рублей) за 2023-2024 годы в приложении к вышеуказанной подпрограмме суммарному объему финансирования по всем мероприятиям вышеуказанного основного мероприятия (17 511,6 тыс. рублей) за аналогичный период в приложении к вышеуказанной подпрограмме;

несоответствие объема финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (15,0 тыс. рублей) за 2024 год в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы объему финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (15,1 тыс. рублей) за аналогичный период в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

несоответствие итогового объема финансирования по основному мероприятию «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями» (4 304,8 тыс. рублей) подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» суммарному объему по источникам финансирования вышеуказанного основного мероприятия (2 898,5 тыс. рублей) в приложении к подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных

программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 17.02.2023 №10/144) (далее – решение о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» составляет на 2023 год – 16 254,9 тыс. рублей, на 2024 год – 7 068,3 тыс. рублей, на 2025 год – 7 069,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 24.04.2023 № 12/190 внесены изменения в решение Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Комсомольского муниципального округа, что соответствует Перечню муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем».

1.6. В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 2 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики», предусматривает основное мероприятие - Обеспечение граждан доступным жильем.

2. Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривает основное мероприятие - Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» предусмотрено 3 подпрограммы:

Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики;

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем».

Таким образом, **количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (3 подпрограммы).**

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является улучшение жилищных условий граждан в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства;

предоставление государственной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми;

обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие значений по целевому показателю «Увеличение объема жилищного строительства» в паспорте и в приложении к подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики» значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевому показателю «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя» в паспорте и в приложении к подпрограмме «Поддержка строительства жилья в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики» значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевым показателям:

«Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений»,

«Снижение задолженности по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих и не реализовавших своевременно право на обеспечение такими жилыми помещениями»

в приложениях № 1 и № 4 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, *в представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения проектов Муниципальных программ в период с 28.02.2023 по 07.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры».

3. Количество подпрограмм в паспорте проекта Муниципальной программы (2 подпрограммы) не соответствует количеству подпрограмм в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Обеспечение

граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем» (3 подпрограммы).

4. В представленном проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия.

5. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.