

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Янтиковского
муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в
Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным
жильем»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 07/01-605.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы)

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы, ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Муниципальная поддержка строительства жилья в Янтиковском муниципальном округе» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 30 250,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 871,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 10 678,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 2 700,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собраний депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собраний депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 12 750,5 тыс. рублей, на 2024 год – 8 760,4 тыс. рублей и на 2025 год – 8 739,5 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования в разрезе подпрограмм проекта Муниципальной программы.

Финансовое обеспечение по данной муниципальной программе запланировано на 2023-2025 годы, при этом срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап –2026-2030 годы;

3 этап –2031-2035 годы.

Наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы «Обеспечение граждан в Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» отличается от наименования в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Необходимо отметить, что в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка строительства жилья в Янтиковском муниципальном округе» итоговый объем финансирования по данной подпрограмме за весь период реализации муниципальной программы составляет 21 422,0 тыс. рублей, который отличается от суммарного объема (61 828,6 тыс. рублей) по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (по основному мероприятию 3 данной подпрограммы – 40 410,8 тыс. рублей).

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Вместе с тем, **расходы по муниципальной программе в целом, по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов не распределены.**

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение граждан в Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о

согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Муниципальная поддержка строительства жилья в Янтиковском муниципальном округе» включает 10 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация отдельных мероприятий регионального проекта «Жилье».

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы в рамках развития ипотечного жилищного кредитования.

Основное мероприятие 3. Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Основное мероприятие 4. Обеспечение жилищного строительства земельными участками.

Основное мероприятие 5. Проведение экспертизы проектно-сметной документации, проверки сметной стоимости объектов капитального строительства и капитального ремонта, осуществление функций технического заказчика, строительного контроля.

Основное мероприятие 6. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Янтиковского муниципального округа.

Основное мероприятие 7. Обеспечение граждан доступным жильем.

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики на 2020 - 2024 годы по реализации в Чувашской Республике инвестиционных проектов.

Основное мероприятие 9. Реализация мероприятий по обеспечению объектами коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры.

Основное мероприятие 10. Строительство (реконструкция) объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий в целях жилищного строительства.

Наименование подпрограммы «Муниципальная поддержка строительства жилья в Янтиковском муниципальном округе» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 «Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

Подпрограмма 2 «Обеспечение жильем помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Основное мероприятие 2. Формирование списков детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями.

Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Обеспечение граждан в Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем»».

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целью проекта Муниципальной программы является улучшение жилищных условий граждан в Янтиковском муниципальном округе путем увеличения объемов ввода жилья и стимулирования спроса на жилье.

Финансирование проекта Муниципальной программы, частично предусмотрено за счет средств республиканского бюджета (в сумме 10 678,8 тыс. рублей), в связи с этим принимаем во внимание показатели государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» от 16.10.2018 № 405. Цель проекта Муниципальной программы соответствует цели государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

1.6. Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития ипотечного жилищного кредитования;

предоставление муниципальной поддержки на приобретение жилья отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям и семьям с детьми.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 0,0 тыс. кв. метров в год;

количество выданных ипотечных жилищных кредитов в год – 0 шт.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы, а также соответствовать следующим требованиям: адекватность, точность, объективность, достоверность. Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны иметь запланированные по годам количественные значения.

Необходимо отметить, что по целевому показателю «Увеличение объема жилищного строительства» к 2036 году отсутствуют количественные значения. В проекте Муниципальной программы по 2-ум подпрограммам предусмотрено 17 целевых индикаторов, из которых только 4 имеют количественные значения.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Янтиковского муниципального округа не представлен нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Вместе с тем, проект Муниципальной программы на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- разработать и утвердить нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;
- провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

Кроме того, **в несоблюдение пункта 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».**

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование муниципальной программы в проекте Муниципальной программы «Обеспечение граждан в Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем» отличается от наименования в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

2. Необходимо отметить, в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка строительства жилья в Янтиковском муниципальном округе» итоговый объем финансирования по данной подпрограмме за весь период реализации муниципальной программы составляет 21 422,0 тыс. рублей, который отличается от суммарного объема (61 828,6 тыс. рублей) по всем основным мероприятиям вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период (по основному мероприятию 3 данной подпрограммы – 40 410,8 тыс. рублей).

3. Расходы по муниципальной программе, по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не распределены по кодам классификации расходов бюджетов.

4. Наименование подпрограммы в проекте Муниципальной программы «Муниципальная поддержка строительства жилья в Янтиковском муниципальном округе» отличается от наименования в решении о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 «Поддержка строительства жилья в Чувашской Республике» муниципальной программы «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем».

3. Проект Муниципальной программы на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение граждан в

Янтиковском муниципальном округе доступным и комфортным жильем», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Разработать и нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики;

2.3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.