

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения отдельных полномочий центров организации закупок в муниципальных образованиях Чувашской Республики, а также использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение их деятельности, в 2021-2022 годы и истекшем периоде 2023 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Государственного Совета Чувашской Республики, пункт 5.2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 09.01.2023 № 2 (с изменениями от 06.02.2023 № 11).

2. Предмет контрольного мероприятия: Анализ осуществления отдельных полномочий муниципальными образованиями в части организации закупок, в том числе проверка финансово – хозяйственной деятельности МКУ «Центр организации закупок» города Чебоксары в рамках полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

3. Объекты контрольного мероприятия:

город Чебоксары

муниципальное казенное учреждение «Центр организации закупок» города Чебоксары (далее – МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары), Администрация города Чебоксары (встречная проверка) (отчет рассмотрен и принят коллегией от 31.03.2023 № 20);

город Новочебоксарск

Администрация города Новочебоксарска (отчет рассмотрен и принят коллегией от 10.04.2022 № 24).

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия проанализированы отдельные вопросы организации деятельности в администрациях городов Канаш и Шумерля по передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

4. Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 января по 13 марта 2023 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

6.1. Краткая характеристика организации деятельности по осуществлению закупок в муниципальных образованиях за период 2021-2022 годы и за январь-февраль 2023 года

I. Муниципальное образование - город Чебоксары.

Постановлением администрации города Чебоксары от 11.09.2017 № 2120 полномочия по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению контрактов, их исполнению, в том числе приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для 9 заказчиков города Чебоксары возложены на МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары (далее – Постановление № 2120):

Администрация города Чебоксары; Администрация Калининского района города Чебоксары; Администрация Ленинского района города Чебоксары; Администрация Московского района города Чебоксары; Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом; Финансовое управление администрации города Чебоксары; МКУ «Чебоксарское городское бюро регистрации несчастных случаев» муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики; Чебоксарское городское Собрание депутатов; МКУ «Центр организации закупок» города Чебоксары.

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 17.04.2014 № 1403 (далее - решение ЧГСД № 1403) МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары определено уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Чебоксары при закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (для остальных муниципальных заказчиков города Чебоксары, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд выступает *Администрация города Чебоксары* (согласно решению ЧГСД № 1403).

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.01.2022 № 612 заключено Соглашение об осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары, с 01.03.2022 полномочия уполномоченного органа муниципального образования – города Чебоксары на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования переданы казенному учреждению Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» (далее – КУ ЧР «Региональный центр закупок»).

В Устав МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары с 23.03.2022 внесены изменения в основные цели деятельности Учреждения, в т.ч. переданы (предусмотрены):

- полномочия Учредителя по повышению эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Чебоксары, обеспечению гласности и прозрачности осуществления таких закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- полномочия Учредителя в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, бюджетными учреждениями города Чебоксары, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия города Чебоксары превышает пятьдесят процентов, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Постановлением администрации города Чебоксары от 29.03.2022 № 974 на МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для муниципальных унитарных предприятий, автономных учреждений, бюджетных учреждений города Чебоксары, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия города Чебоксары превышает пятьдесят процентов на основании заключенных с ними соглашений о наделении его соответствующими полномочиями (далее – Постановление № 974).

При этом, в связи с передачей полномочий КУ ЧР «Региональный центр закупок» и внесением изменений в Устав штатная численность МКУ «ЦОЗ г. Чебоксары» не изменилась и составила в 2022 году и текущем периоде 2023 года - 24 ед.

Вместе с тем, Государственной службой по конкурентной политике и тарифам Чувашской Республики (далее – Госслужба по тарифам) была представлена информация, по проведенному анализу, согласно которой предлагалась оптимизация штатной численности МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в связи с передачей полномочий в количестве 24 ед. (из них 4 штатные единицы предлагалось передать централизованной бухгалтерии администрации города Чебоксары).

II. Город Новочебоксарск

Постановлением администрации г. Новочебоксарска от 20.01.2021 № 44 уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в

рамках Федерального закона № 44-ФЗ (далее – постановление № 44) с 01.02.2021 возложены на администрацию г. Новочебоксарска (для 68 муниципальных заказчиков г. Новочебоксарска).

В несоблюдение п. 3 ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4 ст. 7 Устава г. Новочебоксарска постановление № 44 на официальном сайте администрации г. Новочебоксарска, в справочных информационных системах (Консультант и Гарант) не опубликовано, что в свою очередь не обеспечивает принципы открытости и гласности.

Соглашением от 06.12.2021 с 01.01.2022 полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Новочебоксарска переданы КУ ЧР «Региональный центр закупок».

С 01.03.2022 МБУ «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления» города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее - МБУ «ЦБ ОМСУ» г. Новочебоксарска) осуществляет функции заказчика для нужд органов местного самоуправления.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палате не представлены правовые документы, являющиеся, согласно ч. 10 ст. 26 Федерального закона №44-ФЗ, основанием для передачи полномочий МБУ «ЦБ ОМСУ» г. Новочебоксарска с указанными муниципальными заказчиками.

В штатном расписании МБУ «ЦБ ОМСУ» г. Новочебоксарска в отделе по осуществлению конкурентных процедур предусмотрены 3 штатные единицы: начальник отдела и 2 главных специалиста. В период с марта 2022 по апрель 2022 в штате данного отдела был 1 главный специалист, с мая 2022 по октябрь 2022 – 2 главных специалиста, в ноябре 2022 принят начальник отдела.

Вместе с тем, Госслужбой по тарифам предлагалось к оптимизации количество штатных единиц – 1 начальника отдела закупок.

III. Город Шумерля

Постановлением администрации города Шумерля от 22.04.2016 № 329 создано МКУ «Центр финансового обеспечения муниципальных учреждений города Шумерля Чувашской Республики», которое определено уполномоченным учреждением города Шумерли на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и заказчиков города Шумерля, при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Шумерли Чувашской Республики.

С 1 января 2022 года в соответствии с Соглашением об осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключенным с Чувашской Республикой, полномочия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений города Шумерля осуществляет КУ ЧР «Региональный центр закупок».

В связи с передачей полномочий штатное расписание МКУ «Центр финансового обеспечения муниципальных учреждений города Шумерля Чувашской Республики» не изменялось. При этом штатная численность сотрудников, на которых возложены полномочия по осуществлению закупок в 2021-2022 годы и истекший период 2023 года для нужд муниципального образования город Шумерля не изменялась - 6 ед.

Вместе с тем, по представленной информации Госслужбой по тарифам, в ходе проведенного анализа предлагалось к оптимизации 4 штатные единицы.

IV. Город Канаш

Постановлением администрации г. Канаш от 01.10.2018 № 1190 «Об определении муниципальных заказчиков, заказчиков, уполномоченного учреждения и об утверждении порядков взаимодействия уполномоченного учреждения с муниципальными заказчиками и заказчиками города Канаш» МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» наделено полномочиями уполномоченного учреждения на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков (муниципальных бюджетных учреждений, автономных и унитарных предприятий)

На основании Соглашения о передаче полномочий, заключенного в 2021 году Администрацией города Канаш полномочия уполномоченного органа муниципального образования переданы КУ ЧР «Региональный центр закупок».

Постановлением администрации города Канаш от 26.01.2022 №83 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Канаш Чувашской Республики» МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» наделено полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для 5 муниципальных заказчиков (администрация города Канаш; Финансовый отдел администрации города Канаш; Собрание депутатов города Канаш; Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, по делам национальностей и архивного дела администрации города Канаш»; Муниципальное казенное учреждение «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш»).

При этом штатная численность МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаш» по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 составляла 33,0 ставки (не изменялась), в т.ч. зам. директора по организации закупок – 1 ед., специалист по закупкам 1 категории – 2 ед., ведущий специалист по закупкам – 2 ед.;

по состоянию на 01.01.2023 – 32,0 ставки, в т.ч. заместитель директора по организации закупок – 1 ед., специалист 1 категории – 1 ед., ведущий специалист по закупкам – 3 ед.

Вместе с тем, по представленной информации Госслужбой по тарифам предлагалось к оптимизации 2 штатные единицы.

Таким образом, проведенный анализ в ходе контрольного мероприятия показал, что во всех 4 муниципальных образованиях сформирован разный подход к организации деятельности в сфере закупок:

Уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) как самостоятельное специализированное учреждение в настоящее время функционирует только в городе Чебоксары, в 3 муниципальных образованиях (город Новочебоксарск, город Шумерля, город Канаш) специалисты по закупкам состоят в структуре Централизованных бухгалтерий и проводят закупки для органов местного самоуправления и казенных учреждений, остальными заказчиками – самостоятельно.

Стоит отметить, что фактически передача полномочий по осуществлению закупок конкурентным способом для муниципальных нужд в 2022 году КУ ЧР «Региональный центр закупок» не привела к изменению штатной численности специалистов в сфере закупок в проверенных муниципальных образованиях.

6.2. Общие данные по результатам закупок.

По запросу Контрольно-счетной палаты муниципальными образованиями представлены Сведения об эффективности проведенных конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика за 2021- 2022 годы.

I. Город Чебоксары

По данным Сведений за 2021 год – январь-февраль 2022 года учреждениями города Чебоксары *всего* проведено закупок - 31 051 ед. на общую сумму 10 807 477,1 тыс. рублей, *из них*:

с помощью конкурентных процедур всего 1 071 закуп (или 3,4% от общего объема закупок) на общую сумму 9 546 312,1 тыс. рублей;

закуп у единственного поставщика - 29 980 ед. (или 96,6% от общего объема закупок) на общую сумму 1 261 165,0 тыс. рублей, в том числе закупки малого объема через «Электронный магазин» - 4 940 закуп на общую сумму 301 026,5 тыс. рублей.

Общее количество заключенных контрактов и договоров в 2021 году составило 34 400 ед. на общую сумму 8 126 347,40 тыс. рублей,

из них: по результатам конкурентных процедур – 4 418 ед. на общую сумму 6 897 048,4 тыс. рублей, что составляет 12,8% от общего количества заключенных договоров и контрактов;

закупки у единственного поставщика – 29 980 ед. на общую сумму 1 229 229,0 тыс. рублей, что составляет 87,2% от общего объема заключенных контрактов и договоров, из них: без проведения конкурентных процедур – 958 ед. на общую сумму 484 119,5 тыс. рублей, закупки малого объема всего 29 022 ед. на общую сумму 745 179,5 тыс. рублей, в том числе в электронной форме «Электронный магазин» - 4 940 ед. на общую сумму 269 160,6 тыс. рублей.

За 2022 год свод объема закупок по муниципальным заказчикам города Чебоксары осуществляет КУ ЧР «Региональный центр закупок».

II. Город Новочебоксарск

По данным Сведений за 2021 год администрацией города Новочебоксарска всего проведено закупок – 3 988 ед. на общую сумму 987 576,07 тыс. рублей, *из них*:

с помощью конкурентных процедур всего 205 закуп (или 5,1% от общего объема закупок) на общую сумму 691 704,7 тыс. рублей;

закупки у единственного поставщика - 3 783 ед. (или 94,9% от общего объема закупок) на общую сумму 295 871,4 тыс. рублей, в том числе закупки малого объема через «Электронный магазин» - 259 закуп на общую сумму 31 072,5 тыс. рублей.

За 2022 год свод объема закупок по муниципальным заказчикам города Чебоксары осуществляет КУ ЧР «Региональный центр закупок».

III. Город Шумерля

По данным, представленным МКУ «Центр финансового обеспечения муниципальных учреждений города Шумерля за 2021 год всего муниципальными заказчиками г. Шумерля проведено закупок – 1 391 ед. на общую сумму 546 334,8 тыс. рублей, *из них*:

с помощью конкурентных процедур всего 101 закуп на общую сумму 483 171,1 тыс. рублей;

закупки у единственного поставщика – 1 290 ед. на общую сумму 63 163,7 тыс. рублей (или 92,7% от общего объема закупок), в том числе закупки малого объема через «Электронный магазин» - 37 закуп на общую сумму 6 058,6 тыс. рублей.

за 2022 год:

всего проведено закупок – 1 233 ед. на общую сумму 566 632,2 тыс. рублей, *из них*:

с помощью конкурентных процедур - 52 закупки на общую сумму 276 680,3 тыс. рублей;

закупки у единственного поставщика – 1 181 ед. на общую сумму 289 951,9 тыс. рублей (или 95,8% от общего объема закупок), в том числе закупки малого объема через «Электронный магазин» - 66 закуп на общую сумму 12 733,7 тыс. рублей.

IV. Город Канаши

По данным МКУ «Центр закупок и бухгалтерского обслуживания города Канаши» всего муниципальными заказчиками города Канаши в 2021 году проведено закупок – 4 281 ед. на общую сумму 1 401 416,8 тыс. рублей, из них:

с помощью конкурентных процедур всего 98 закупок на общую сумму 1 166 975,9 тыс. рублей;

закупки у единственного поставщика – 4 121 ед. на общую сумму 224 434,6 тыс. рублей (или 96,3% от общего объема закупок), в том числе закупки малого объема через «Электронный магазин» - 62 закупок на общую сумму 10 006,2 тыс. рублей.

за 2022 год:

всего проведено закупок – 3 255 закупок на общую сумму 357 408,7 тыс. рублей, из них:

с помощью конкурентных процедур - 62 закупки на общую сумму 193 405,1 тыс. рублей;

закупки у единственного поставщика – 3 193 ед. на общую сумму 164 003,6 тыс. рублей (или 98,1% от общего объема закупок), в том числе закупки малого объема через «Электронный магазин» - 141 закупки на общую сумму 29 332,3 тыс. рублей.

Таким образом, анализ представленных сведений показал, что основная доля закупок по всем 4 муниципальным образованиям приходится на закупки у единственного поставщика.

Так, в городе Чебоксары в 2021 году закупки у единственного поставщика составляют 96,6% от общего объема закупок;

в городе Новочебоксарск - 94,9%;

в городе Шумерля - за 2021 год - 92,7% (за 2022 год - 95,8%);

в городе Канаши – за 2021 год - 96,3% (за 2022 год - 98,1%).

6.3. Основные результаты деятельности МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары как Уполномоченного органа (Специализированной организации), а также результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности МКУ «ЦОЗ» города Чебоксары.

6.3.1. Анализ отдельных полномочий МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в рамках Федерального закона № 44-ФЗ

2021 год

МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары осуществлялись полномочия в соответствии с Постановлением № 2120 для 9 заказчиков города Чебоксары по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению контрактов, их исполнению, в том числе приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты.

Кроме того, на основании Решения ЧГСД № 1403 осуществлялось определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков города Чебоксары при закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Порядок взаимодействия заказчиков города Чебоксары с уполномоченным учреждением в части планирования, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение для нескольких заказчиков города Чебоксары утвержден приложением № 2 к постановлению № 2120.

Так, согласно сведениям, представленным в ходе контрольного мероприятия, Уполномоченным органом (МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары) **в 2021 году – январь-февраль 2022 года** проведено:

конкурентных закупок всего 1 071 ед. на общую сумму 9 546 312,1 тыс. рублей.

Общее количество заключенных контрактов и договоров составило 4 420 ед. на общую сумму 6 897 048,38 тыс. рублей (в т.ч. ввиду проведения совместных закупок).

2022 год

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.01.2022 № 612 заключено Соглашение об осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары с 01.03.2022 КУ ЧР «Региональный центр закупок».

В связи с передачей полномочий в рамках Федерального закона № 44-ФЗ в Устав МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары внесены изменения в основные цели деятельности Учреждения.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проанализированы документы МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары, отражающие итоги и результаты деятельности за 2022 год:

- Реестр заключенных контрактов на оказание услуг по осуществлению проверки документов заказчика на закупку товаров, работ, услуг на соответствие законодательству о контрактной системе для последующей передачи их в уполномоченное учреждение *за 2022 год* (далее – Реестр).

Согласно Реестру в 2022 году МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары заключено **199** контрактов на оказание услуг по осуществлению проверки документов заказчика на закупку товаров, работ, услуг на соответствие законодательству о контрактной системе для последующей передачи их в уполномоченное учреждение по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с подведомственными учреждениями города Чебоксары (период заключения контрактов: *август-декабрь 2022 года, из них в августе – 17 ед., в сентябре – 1 ед., в октябре – 3 ед., в ноябре – 10 ед., в декабре – 168 ед.*).

- Реестр поступающих заявок на оказание услуг по осуществлению проверки документов заказчика на закупку товаров, работ, услуг на соответствие законодательству о контрактной системе для последующей передачи их в уполномоченное учреждение, *согласно которому в 2022 году поступило 44 заявки, из них: в августе – 3 ед., в сентябре – 7 ед., в октябре – 11 ед., в ноябре – 10 ед., в декабре – 13 ед.*

- Реестр заключенных контрактов на оказание услуг по сопровождению закупок заказчика от планирования до исполнения контрактов, за исключением полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *в 2022 году - 19 заказчиков;*

- Реестр заявок (потребностей заказчиков) на оказание услуг по сопровождению закупок заказчика от планирования до исполнения контрактов, за исключением полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) *за 2022 год, согласно которому заявки поступили от 8 муниципальных заказчиков по сопровождению на платной основе 74 закупок, из них: Администрация Ленинского района города Чебоксары на оказание услуг по сопровождению 9 закупок; Финансовое управление администрации города Чебоксары – 6 закупок; Чебоксарское городское Собрание депутатов – 1 закупка; Администрация Московского района города Чебоксары – 10 закупок; Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом – 10 закупок; Администрация города Чебоксары Чувашской Республики – 15 закупок; Администрация Калининского района города Чебоксары – 8 закупок; Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета города Чебоксары» - 15 закупок.*

Контрольно-счетной палатой проведен анализ условий заключения контрактов на оказание услуг по осуществлению проверки документов заказчика на закупку товаров, работ, услуг на соответствие законодательству о контрактной системе для последующей передачи их в уполномоченное учреждение по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) между подведомственными учреждениями города Чебоксары и МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары.

Анализ показал, что условиями заключенных контрактов предусмотрены **схожие (аналогичные по смыслу)** функции МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары и Уполномоченного

органа - КУ ЧР «Региональный центр закупок» по взаимодействию с муниципальными заказчиками, предусмотренные в Порядке № 413 и заключенного Соглашения между Главой Чувашской Республики и Администрацией города Чебоксары по передаче полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд.

Кроме того, проведенным анализом установлено, что, например, в структуре МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» (<https://gkhhb.cap.ru/>) имеется сектор контрактной службы - 3 штатные единицы (руководитель – 1 шт. ед., старший специалист по закупкам – 2 шт. ед.).

По запросу Контрольно-счетной палаты Администрацией города Чебоксары представлены данные о количестве штатных единиц, выполняющих функции контрактных управляющих (специалистов в сфере закупок), согласно которым у 246 заказчиков города Чебоксары, осуществление закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, возложены на 255 специалистов, из которых: штатных сотрудников – 10 ед.; количество лиц, осуществляющих указанные функции на условиях совмещения (возложения) обязанностей - 245 ед., то есть **на 1 учреждение приходится расчетно 1,03 штатная единица**.

При этом, как видно из условий заключенных контрактов, услуга осуществляется МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары на платной основе и муниципальными заказчиками оплачивается, в основном, за счет средств бюджета города Чебоксары, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств в связи с наличием в учреждениях города Чебоксары контрактных служб (специалистов, на которых возложено осуществление закупок), задвоением функций (между КУ ЧР «Региональный центр закупок» и МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары).

Таким образом, заключение аналогичных контрактов на оказание услуг по осуществлению проверки документов муниципального заказчика на закупку товаров, работ, услуг на соответствие законодательству о контрактной системе для последующей передачи их в уполномоченное учреждение по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подведомственными учреждениями города Чебоксары **не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения эффективного использования бюджетных средств**.

Вместе с тем, ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ используется понятие определение поставщика (подрядчика, исполнителя), согласно которому – это совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки, и завершаются заключением контракта.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25.08.2021 № 413 утвержден Порядок взаимодействия КУ ЧР «Региональный центр закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Чувашской Республики (далее – Порядок взаимодействия № 413).

Анализ функций, полномочий, задач, определенных в Порядке № 413 показал полное взаимодействие Уполномоченного учреждения (КУ ЧР «Региональный центр закупок») и муниципальных заказчиков города Чебоксары (от подготовки извещения до заключения контракта) в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, регулирующих Федеральным законом № 44-ФЗ, что отвечает основным требованиям целей создания КУ ЧР «Региональный центр закупок» (постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.05.2021 № 181 «О создании казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики»).

Необходимо отметить, что в связи с передачей полномочий КУ ЧР «Региональный центр закупок» на определение поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары и с внесенными изменениями в Устав МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары (от 29.03.2022) в структуру штатного расписания МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары внесены изменения *только с 01 мая 2022 года*.

Т.е. в связи с передачей полномочий по организации централизованных закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в штатное расписание (до 1 мая 2022 года) изменения не вносились.

Размер платы на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары установлен постановлением администрации города Чебоксары от 08.06.2022 № 2085 на:

1. осуществление проверки документов заказчиков г. Чебоксары на закупку товаров, работ, услуг на соответствие законодательству о контрактной системе для последующей передачи их в уполномоченное учреждение по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 1 174,50 рублей;

2. сопровождение закупок заказчиков города Чебоксары от планирования до исполнения контрактов, за исключением полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 1 444,55 рублей.

Постановлением администрации города Чебоксары от 01.09.2022 № 3023 установлен размер платы на услугу (работу), оказываемую (выполняемую) МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары, согласно которому осуществление функций по организации и обеспечению закупок товаров, работ, услуг, переданных на основании предприятиями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля города Чебоксары превышает пятьдесят процентов, в целях реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) одной закупочной процедуры составляет 2 692,99 рублей (поступления денежных средств от оказания услуги в 2022 году составили 154,7 тыс. рублей).

6.3.2. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление функций МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары по организации и обеспечению закупок отдельными видами юридических лиц в рамках реализации Федерального закона № 223-ФЗ.

Постановлением администрации города Чебоксары от 29.03.2022 № 974 установлено, что МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в рамках Федерального закона № 223-ФЗ осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) товаров, работ, услуг для муниципальных унитарных предприятий, автономных учреждений, бюджетных учреждений города Чебоксары, хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия города Чебоксары превышает пятьдесят процентов на основании заключенных с ними *соглашений о наделении его соответствующими полномочиями*.

Постановлением № 974 утвержден план мероприятий («Дорожная карта») по реализации Федерального закона № 223-ФЗ.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ выполнения плана мероприятий («Дорожной карты»), который показал, что МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары ***не соблюдены сроки исполнения мероприятий*** по «Дорожной карте», что свидетельствует о выполнении своих полномочий МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в полном объеме по заключенным Соглашениям ***фактически лишь в 2023 году***.

Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц г. Чебоксары утверждено постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 18.07.2022 № 2580, согласно которому для 225 учреждений города Чебоксары (бюджетные и автономные учреждения г. Чебоксары) применение Типового положения о закупке является обязательным.

Также, постановлением администрации города Чебоксары от 29.06.2022 № 2356 утверждена обязательная типовая форма соглашения о передаче отдельных функций в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) и формы заявки на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений г. Чебоксары. Специализированная организация (МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары) в соответствии с условиями Соглашения осуществляет определение поставщика (исполнителя, подрядчика) для нужд Заказчика на безвозмездной основе.

В ходе контрольного мероприятия МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары представлены сведения, согласно которым **в 2022 году** заключено **237 соглашений**,

из них с учреждениями с формой организации:

автономные – 27 ед. с датой подписания август 2022 года;

бюджетные – 194 ед. с датой подписания декабрь 2022 года;

унитарные предприятия – 1 ед. с датой подписания ноябрь 2022 года,

акционерные общества – 11 ед. с датой подписания ноябрь-декабрь 2022 года;

общество с ограниченной ответственностью – 4 ед. с датой подписания ноябрь–декабрь 2022 года.

В ходе проверки МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары представлена информация по закупкам, размещенным в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в рамках реализации полномочий Федерального закона № 223-ФЗ.

Так, в 2022 году МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары проведено:

конкурентным способом - 63 закупки (из них: 54 закупки привели к заключению договора, 1 закупка – отменена, 5 закупок – не состоялись по причине отсутствия (отклонения) заявок, 3 – отозваны заявки);

за истекший период 2023 года (по состоянию на 23.01.2023) – 10 закупок (из них: по 9 закупкам заключены договора, 1 закупка – отозвана).

В ходе выборочного анализа информации, размещенной в ЕИС, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары, как Специализированной организации, для бюджетных учреждений города Чебоксары в 2022 году и по состоянию на 23.01.2023 закупки по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ не проводились.

При этом весь указанный период бюджетными учреждениями проводились закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Кроме того, по данным вышеуказанных сведений **за 2022 год** автономными учреждениями, унитарными предприятиями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля города Чебоксары превышает 50%, количество заключенных договоров *составляет:*

всего 23 910 единиц, с начальной максимальной ценой договора – 2 848 576,5 тыс. рублей, общая стоимость заключенных договоров – 2 732 793,8 тыс. рублей, эффективность осуществления закупок товаров, работ, услуг составила 87 115,2 тыс. рублей или 7,35%, из них:

по результатам конкурентных процедур заключено всего 241 договоров;

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) всего 23 669 договоров.

Таким образом, основная доля закупок заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ приходится на **закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 98,9%** от общего количества заключенных договоров и лишь **1,1%** приходится на **закупки конкурентным способом**.

Кроме того, в ходе сравнительного анализа информации по закупкам, представленной МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары и сведений об осуществлении закупок

товаров, работ, услуг бюджетными, автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями, акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью города Чебоксары за 2022 год установлено, что из общего количества договоров, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков – 241 ед., с помощью Специализированной организации – (МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары) заключено лишь 54 договора, то есть 187 ед. заключено учреждениями города Чебоксары самостоятельно.

На момент проведения проверки МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары представлена информация о размещении ***в 2023 году 10 закупок*** на оказание услуг, выполнение работ и поставки товара (8 автономных учреждений и 2 акционерных общества).

Кроме того, анализ показал, что кассовое исполнение расходов МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары на 01.01.2022 составило 14 139,9 тыс. рублей, на 01.01.2023 кассовое исполнение расходов МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары - 13 928,5 тыс. рублей, бюджетная смета на 2023 год - 16 134,7 тыс. рублей, т.е. **фактически на заключение 1 договора для заказчиков в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в 2022 году потрачено из бюджета города (расчетно) 257,9 тыс. рублей** (в расчете учтено общее количество заключенных договоров МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары (54 договора) и общий объем кассового исполнения на содержание МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары – 13 928,5 тыс. рублей (13 928,5:54).

Стоит отметить, что по запросу Контрольно-счетной палаты Администрацией города Чебоксары **не представлен анализ (расчет) по экономической обоснованности, эффективности и необходимости** передачи полномочий МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары по организации закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

Кроме того, следует отметить, что Отдел организации закупок для отдельных видов юридических лиц и Сектор планирования и анализа закупок *с мая по июль 2022 года не осуществляли свою деятельность в связи с отсутствием заявок и потребности в деятельности данных отделов*.

Необходимо отметить, что в постановление № 413 внесены изменения от 05.12.2022 о наделении полномочий КУ ЧР «Региональный центр закупок» правом на основании заключенных соглашений выполнять часть полномочий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Кроме того, Чувашской Республикой разработан план мероприятий («Дорожная карта») по централизации закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ в период:

1. Централизация закупок муниципальных бюджетных учреждений – 16-26 января 2023 года (подписание соглашения);
2. Централизация закупок муниципальных автономных учреждений – 15-24 марта 2023 года (подписание соглашения);
3. Централизация закупок муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований в Чувашской Республике – 15-22 мая 2023 года (подписание соглашения).

Таким образом, ввиду принятия постановления № 413 по передаче полномочий КУ ЧР «Региональный центр закупок» в рамках Федерального закона № 44-ФЗ в 2021 - 2022 годы и в соответствии с «Дорожной картой» Чувашской Республики по передаче полномочий в рамках Федерального закона № 223-ФЗ не привела к экономическому эффекту и сокращению издержек заказчиков города Чебоксары. Фактически деятельность МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в 2022 году была направлена на организацию (переход) к проведению закупок по Федеральному закону № 223-ФЗ.

6.3.3. Результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности МКУ «ЦОЗ» города Чебоксары и встречной проверки в администрации города Чебоксары (учредителя МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары).

6.3.3.1. Выборочной проверкой соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным за МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары, установлено о недостоверности предоставленных данных МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары уполномоченному органу (Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом) и соответственно не отражают точные данные по количеству 4 единиц объектов имущества, переданного в оперативное управление.

6.3.3.2. В ходе выборочного анализа авансовых отчетов за 2021-2022 годы выявлено, что денежные средства для приобретения товаров (работ, услуг) выданы 2 работникам в несоблюдение п. 213, 216 Инструкции № 157н и п. 2.3. Положения о порядке расчетов с подотчетными лицами (приложение № 10 к Учетной политике).

6.3.3.3. МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары в 2021-2022 годы при списании нормы расходов ГСМ не соблюдены Методические рекомендации №АМ-23-р, что в свою очередь указывает на не соблюдение Учреждением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ в сумме 25,1 тыс. рублей.

6.3.3.4. В ходе анализа должностных лиц МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары выявлены случаи прямого подчинения лиц, состоявших в родственных связях, что создает риски конфликта интересов.

6.3.4. Проведенный анализ установленных Администрацией г. Чебоксары МКУ «ЦОЗ» плановых показателей эффективности деятельности показал, что **на 2, 3, 4 квартал 2022 года предусмотрен** показатель «Оказание услуг в целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ в количестве 2400 услуг (в 2,3,4 квартале по 800 ежеквартально), вместе с тем по запросу Контрольно-счетной палаты документальных о подтверждений выполнения данного показателя не представлено;

При этом по основному виду деятельности, предусмотренному в Уставе МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары - «осуществление функций по организации и обеспечению закупок товаров, работ, услуг переданных на основании заключенных соглашений муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, бюджетными учреждениями города Чебоксары, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия города Чебоксары превышает 50% в целях реализации Федерального закона № 223-ФЗ» показатель эффективности на 2,3,4 квартал 2022 года не предусмотрен;

показатель «Информация о событиях криминального характера, представляемая в прокуратуру г. Чебоксары», не соответствует виду деятельности МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары, кроме того, по запросу Контрольно-счетной палаты, подтверждающие документы (отчеты, письма, сведения и т.д.) к расшифровке не представлены;

показатель «Организация, подготовка информации, участие на штабах, комиссиях, совещаниях. Подготовка проектов нормативных правовых актов и т.д.» относится к текущей деятельности Учреждения, подтверждающие документы (отчеты, письма, сведения и т.д.) к отчету не представлены.

Администрацией г. Чебоксары также не представлены документы, подтверждающие выполнение МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары установленных показателей эффективности деятельности.

Вместе с тем, достижение указанных показателей является критерием оценки деятельности учреждения, установления коэффициента премирования и выплаты премии директору.

В указанный период премия директору учреждения и работникам выплачивалась в размере 100%.

6.3.5. Выборочной проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы, установлено следующее.

- анализ, образовавшийся экономии по вакантным должностям за 2021 - 2022 годы, показал, что экономия фонда оплаты труда, образовавшаяся в течение двух лет в связи с отсутствием занимаемых должностей (4 единицы) составила 2 500,0 тыс. рублей и была направлена на выплату премии за выполнение особо важных и сложных заданий, которая предусмотрена в п. 4.2 Положения об оплате труда Учреждения.

Вместе с тем, в связи с заключением Соглашения о передаче полномочий конкурентных процедур КУ ЧР «Региональный центр закупок» Госслужбой по тарифам к оптимизации предлагалось 24 штатные единицы, в том числе с предложением 4 единицы передать в МКУ «Центр бухгалтерского учета города Чебоксары».

- должностной оклад и выплаты стимулирующего характера руководителю МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары начислены за 2021-2022 годы в несоблюдение п. 17, 19 трудового договора от 07.05.2019 № 54 (доп. согл. от 23.12.2019) и п. 25 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 29.12.2020, что привело к завышению на сумму 7,2 тыс. рублей.

ежемесячная надбавка за особые условия труда за май - декабрь 2022 года в сумме 167,7 тыс. рублей трем сотрудникам МКУ «ЦОЗ» г. Чебоксары (выплачена в несоблюдение п. 3.1. Положения об оплате труда в отсутствии правовых оснований (в ходе проверки внесены изменения в локальные акты учреждения).

6.3.6. В несоблюдение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией города Чебоксары) не осуществлены бюджетные полномочия в рамках утверждения форм обоснований (расчетов) бюджетных смет для казенных учреждений в соответствии с п. 8 приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации города Чебоксары и казенных учреждений, подведомственных администрации города Чебоксары, утвержденного распоряжением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 10.03.2020 № 72-р.

6.3.7. В несоблюдение п. 5.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Чебоксары, утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 14.10.2013 № 3317 муниципальная программа города Чебоксары «Развитие земельных и имущественных отношений», утвержденная постановлением администрации города Чебоксары от 28.11.2019 № 2956 не содержит ресурсное обеспечение и показатели (целевые индикаторы) установленные «Дорожной картой» МКУ «ЦОЗ» как участнику муниципальной программы.

6.3.8. В несоблюдение п. 7 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.10.2008 № 317 в Положение об оплате труда работников, отдельных муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений города Чебоксары, утвержденное постановлением администрации города Чебоксары от 31.05.2013 № 1729 не утвержден предельный уровень (кратность) соотношения среднемесячной заработной платы по должностям.