

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Аликовского муниципального
округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы
жилищно-коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 01/01-14-472.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 115 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Аликовского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики от 11.01.2023 № 40 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Аликовского муниципального округа политики определены в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Также следует отметить, что администрацией Аликовского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально -

экономического развития Аликовского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Аликовский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации муниципальной программы Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Обеспечение населения качественной питьевой водой» муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее - приложение № 5).

В несоблюдение требований пункта 2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ титульный лист к муниципальной программе не содержит должность, фамилию, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 10 050,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2023 году – 3 750,1 тыс. рублей;
- в 2024 году – 250,0 тыс. рублей;
- в 2025 году – 550,00 тыс. рублей;
- в 2026-2030 годах – 2750,0 тыс. рублей;
- в 2031-2035 годах – 2750,00 тыс. рублей.

Из них за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Аликовского муниципального округа – 10 050,1 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа о бюджете Аликовского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Аликовского муниципального округа от 21.12.2022 № 66 «О бюджете Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы), на реализацию муниципальной программы Аликовского муниципального округа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» составляет на 2023 год – 3 750,1 тыс. рублей, на 2024 год – 250,0 тыс. рублей и на 2025 год – 550,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

При этом в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проектом Муниципальной программы предусмотрено финансирование подпрограмм «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» (в 2023 году – 3 050,0 тыс. рублей, в 2024 году – 250,0 тыс. рублей, в 2025 году – 550,0 тыс. рублей) и «Обеспечение населения качественной питьевой водой» (в 2023 году – 700,1 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей), не предусмотренных решением о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы.

Вместе с тем, в решении о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы:

«Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» (в 2023 году – 3 050,0 тыс. рублей, в 2024 году – 250,0 тыс. рублей, в 2025 году – 550,0 тыс. рублей), финансирование которой проектом Муниципальной программы не предусмотрено;

«Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки и безопасности питьевой воды» (в 2023 году – 700,1 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей, в 2025

году – 0,0 тыс. рублей), которая проектом Муниципальной программы не предусмотрена.

Также общий объем финансирования подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» в 2023 - 2035 годах, указанный в абзаце третьем раздела IV подпрограммы (10 050,1 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования подпрограммы, указанному в паспорте подпрограммы, в приложении № 1 подпрограммы, в таблице раздела IV подпрограммы и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (9 350,0 тыс. рублей).

Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» в 2023 году за счет местного бюджета, указанный в приложении № 1 к подпрограмме проекта Муниципальной программы (700,1 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования подпрограммы, предусмотренному на 2023 год за счет местного бюджета в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы (0,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В ходе экспертизы установлено, что в нарушение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по отдельным подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не отражены коды бюджетной классификации.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2035 годы.

При этом паспортом и разделом I подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» проекта Муниципальной программы начало реализации муниципальной программы предусматривается с 2019 года.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Аликовского муниципального округа Чувашской Республики,

соисполнителем Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

1. Обеспечение комфортных условий проживания граждан.

Подпрограмма предусматривает реализацию трех основных мероприятий:
Основное мероприятие 1. Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг.

Основное мероприятие 2. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

Основное мероприятие 3. Содействие благоустройству населенных пунктов Аликовского муниципального округа.

2. Обеспечение населения качественной питьевой водой.

Подпрограмма предусматривает реализацию одного основного мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие систем водоснабжения муниципальных образований.

Необходимо отметить несоответствие наименования подпрограммы в паспорте проекта Муниципальной программы («Обеспечение населения качественной питьевой водой») наименованию подпрограммы, указанному в Перечне муниципальных программ («Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды»).

3. Модернизация коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с разделом V Порядка разработки и реализации муниципальных программ подпрограмма:

является неотъемлемой частью муниципальной программы;

формируется с учетом согласованности основных параметров подпрограммы и муниципальной программы;

включает паспорт подпрограммы, текстовую часть подпрограммы, приложение к подпрограмме.

Вместе с тем в нарушение требований раздела V Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры».

При этом, как отмечалось ранее, решением о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Аликовского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Аликовского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для развития жилищного сектора экономики и повышения уровня обеспеченности населения Аликовского муниципального округа Чувашской Республики;

создание эффективных и устойчивых организационных и финансовых механизмов обеспечения земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой;

обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;

повышение качества и энергоэффективности жилищного фонда.

Вместе с тем необходимо отметить несоответствие целей, указанных:

в паспорте проекта Муниципальной программы и в таблице 1 раздела I проекта Муниципальной программы, целям, указанным в текстовой части раздела I проекта Муниципальной программы;

в паспорте подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан», целям, указанным в разделе I (в текстовой части и в таблице 1) подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» проекта Муниципальной программы.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение комфортности и благоустройства жилищного фонда;

модернизация жилищно-коммунальной сферы и обеспечение доступности расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для всего населения;

повышение эффективности работы инженерной инфраструктуры, снижение потерь при транспортировке энергоресурсов.

При этом следует отметить, что в паспорте подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» отсутствуют задачи подпрограммы, предусмотренные разделом I подпрограммы («Строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов», «Создание групповых систем водоснабжения»).

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями:

удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг - 85 процентов; снижение количества аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения – 0 единиц, водоснабжения и водоотведения – до 6 единиц, при производстве и распределении коммунальных ресурсов.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Аликовского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Аликовского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Аликовского муниципального округа политики определены в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

2. В несоблюдение требований пункта 2.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ титульный лист к муниципальной программе не содержит должность, фамилию, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя.

3. В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проектом Муниципальной программы предусмотрено финансирование подпрограмм «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» (в 2023 году – 3 050,0 тыс. рублей, в 2024 году – 250,0 тыс. рублей, в 2025 году – 550,0 тыс. рублей) и «Обеспечение населения качественной питьевой водой» (в 2023 году – 700,1 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей), не предусмотренных решением о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы.

Вместе с тем, в решении о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы:

«Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» (в 2023 году – 3 050,0 тыс. рублей, в 2024 году – 250,0 тыс. рублей, в 2025 году – 550,0 тыс. рублей), финансирование которой проектом Муниципальной программы не предусмотрено;

«Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки и безопасности питьевой воды» (в 2023 году – 700,1 тыс. рублей, в 2024 году – 0,0 тыс. рублей, в 2025 году – 0,0 тыс. рублей), которая проектом Муниципальной программы не предусмотрена.

4. Общий объем финансирования подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» в 2023 - 2035 годах, указанный в абзаце третьем раздела IV подпрограммы (10 050,1 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования подпрограммы, указанному в паспорте подпрограммы, в приложении № 1 подпрограммы, в таблице раздела IV подпрограммы и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (9 350,0 тыс. рублей).

5. Объем финансирования подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» в 2023 году за счет местного бюджета, указанный в приложении № 1 к подпрограмме проекта Муниципальной программы (700,1 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования подпрограммы, предусмотренному на 2023 год за счет местного бюджета в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы (0,0 тыс. рублей).

6. В нарушение пункта 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы по отдельным подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм не отражены коды бюджетной классификации.

7. Паспортом и разделом I подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» проекта Муниципальной программы начало реализации муниципальной программы предусматривается с 2019 года.

8. Несоответствие наименования подпрограммы в паспорте проекта Муниципальной программы («Обеспечение населения качественной питьевой водой») наименованию подпрограммы, указанному в Перечне муниципальных программ («Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды»).

9. В нарушение требований раздела V Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проекте Муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры». При этом, решением о бюджете Аликовского муниципального округа на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики».

10. Несоответствие целей, указанных:

в паспорте проекта Муниципальной программы и в таблице 1 раздела I проекта Муниципальной программы, целям, указанным в текстовой части раздела I проекта Муниципальной программы;

в паспорте подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан», целям, указанным в разделе I (в текстовой части и в таблице 1) подпрограммы «Обеспечение комфортных условий проживания граждан» проекта Муниципальной программы.

11. В паспорте подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» отсутствуют задачи подпрограммы, предусмотренные разделом I подпрограммы («Строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов», «Создание групповых систем водоснабжения»).

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Аликовского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Аликовского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Аликовского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Аликовского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закон № 172.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Аликовского муниципального округа Чувашской

Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Аликовского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.