

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 24.04.2023 № 28)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета г. Шумерля за 2022 год

1. Общие положения

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета г. Шумерля Чувашской Республики (далее – г. Шумерля) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее – Соглашение), пунктом 5.1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 168 заведующим сектором экспертно-аналитической работы и камеральных проверок Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Волдаевой О.Н.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией г. Шумерля, в том числе результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Шумерля, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрания депутатов г. Шумерля от 09.12.2021 № 148 «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Шумерля на 2022 год, утверждённой решением Собрания депутатов от 09.12.2021 № 148 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - решение о бюджете), главным распорядителем средств бюджета г. Шумерля определены (далее – ГАБС):

1. Администрация города Шумерля (далее – администрация г. Шумерля).
2. Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Шумерля (далее – ЗАГС).
3. Собрание депутатов г. Шумерля.
4. Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики (далее – Управление градостроительства).
5. Отдел культуры администрации г. Шумерля (далее – Отдел культуры).
6. Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля (далее – Отдел образования).
7. Финансовый отдел администрации города Шумерля (далее – Финансовый отдел).

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС г. Шумерля, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. В несоблюдение п. 7 Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) администрацией г. Шумерля, Отделом ЗАГС, Собранием депутатов г. Шумерля, Управлением градостроительства, Отделом культуры, Отделом образования, инвентаризация активов и обязательств не проведена. Данный факт приводит к риску предоставления недостоверной бюджетной отчетности.

2. В несоблюдение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части ф. 0503160 «Пояснительная записка» администрацией г. Шумерля, Собранием депутатов г. Шумерля, Управлением градостроительства не указана информация в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» - информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

3. В несоблюдение п. 133 Инструкции № 191н в ф. 0503117 представленной по состоянию на 01.01.2023 (составляется на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов (ф. 0503127)) утвержденные бюджетные назначения не соответствуют данным ф. 0503127 по кодам доходов: ГАБС 903 (Администрация г. Шумерля); ГАБС 932 (Управление градостроительства); ГАБС 974 (Отдел образования); ГАБС 992 (Финансовый отдел).

4. В нарушение п. 12, п. 167 Инструкции № 191н: в отчете ф. 0503169 по коду счета 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в графах 2 и 9 кредиторская задолженность перед УФССП

по ЧР не отражена на сумму 110,0 тыс. рублей и 187,5 тыс. рублей соответственно;

в отчете ф. 0503130 по строке 251 в графах 5 и 8 кредиторская задолженность занижена на сумму 110,0 тыс. рублей и 187,5 тыс. рублей соответственно.

5. Выявлены следующие нарушения по муниципальному контракту от 24.10.2022 № 0815500000522008780_342349 заключенному между Управлением градостроительства и индивидуальным предпринимателем Шишкиным Иваном Петровичем на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог города Шумерля Чувашской Республики:

в нарушение п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) Управлением градостроительства не размещено дополнительное соглашение от 28.12.2022 № 1;

в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н Управлением градостроительства при формировании Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» по строкам 700, 800 допущено искажение показателей бюджетной отчетности:

в графе 7 «Принятые бюджетные обязательства, всего» - 13 990,8 тыс. рублей;

в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» – 13 990,8 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена уточненная отчетность ф. 0503128 (письмо от 29.03.2023 № 10-01-08-1742, вх. от 29.03.2023 № 1409).

6. Выявлены следующие нарушения по муниципальному контракту от 22.06.2022 № 0815500000522005350_342349 заключенному между Управлением градостроительства и ООО «Держава» на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: г. Шумерля, на территории городского парка:

в несоблюдение п. 7.6. МК от 22.06.2022 № 0815500000522005350_342349 (согласно данным ЕИС Управлением градостроительства) не проведена претензионная работа в части предъявления неустойки за невыполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: г. Шумерля, на территории городского парка;

в несоблюдение п. 7.7. МК от 22.06.2022 № 0815500000522005350_342349 Управление градостроительства не воспользовалось правом произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).

7. Выявлены следующие нарушения по контрактам от 05.09.2022 № 391442, от 10.11.2022 № 423375, № 423385, от 24.11.2022 № 429014 заключенным между Управлением градостроительства и ООО «Держава» на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: г. Шумерля, на территории городского парка:

в нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 24 и ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ Управлением градостроительства без использования конкурентных процедур заключено четыре контракта на общую сумму 1 987,5 тыс. рублей с ООО «Держава»;

подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: г. Шумерля, на территории городского парка в сумме 1 173,2 тыс. рублей. Вышеуказанные обстоятельства указывают на признаки неправомерного расходования средств, направленных на оплату выполненных работ, проведение которых технологически невозможно после работ произведенных по МК от 22.06.2022 № 0815500000522005350_342349;

подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: г. Шумерля, на территории городского парка в сумме 56,8 тыс. рублей. Вышеуказанные обстоятельства указывают на признаки дублирования и неправомерного расходования средств, направленных на оплату однотипных видов работ.

8. Выявлены следующие нарушения по муниципальному контракту от 17.10.2022 № 85-У, заключенному между Управлением градостроительства и акционерным обществом «Специализированный застройщик «Строительный трест № 3» на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) в строящемся доме для переселения из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории г. Шумерля, проживающих по адресу: г. Шумерля, ул. Урукова, д. 27:

Управлением градостроительства необоснованно и неправомерно установлен авансовый платеж в размере 38,76% от цены контракта (постановлением от 27.12.2021 № 978 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов г. Шумерля «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен авансовый платеж в размере до 20 процентов (суммы договора (муниципального контракта)), что привело к увеличению размера выплаченного аванса на 11 868,9 тыс. рублей, или на 18,76%;

в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н Управлением градостроительства при формировании Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» по строкам 700, 800 допущено искажение показателей бюджетной отчетности по графе 7 «Принятые бюджетные обязательства, всего» - 12 653,5 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена уточненная отчетность ф. 0503128 (письмо от 29.03.2023 № 10-01-08-1742, вх. от 29.03.2023 № 1409).

9. Выявлено нарушение по муниципальному контракту от 08.07.2022 № 56-У, заключенному между Управлением градостроительства и Сатлайкиным В.Т. на приобретение в муниципальную собственность жилого

помещения (квартиры) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории г. Шумерля, проживающих по адресу: г. Шумерля, ул. МОПРа, д. 25. Так, Управлением градостроительства в нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюдены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 при обосновании НМЦК, а именно не осуществлен анализ ценовой информации, в том числе из внешних источников, что привело к завышению НМЦК (расчетно) на 498,1 тыс. рублей.

Организация бюджетного процесса в г. Шумерля

Бюджетный процесс в г. Шумерля Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 (в ред. от 28.03.2023) «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», Устава г. Шумерля Чувашской Республики, утвержденного решением Собрании депутатов г. Шумерля от 25.02.2011 № 33 (с последующими изменениями), а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением Собрании депутатов г. Шумерля Чувашской Республики от 23.12.2021 № 153 (далее – Положение от 23.12.2021 № 153).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

В г. Шумерля утверждены следующие методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Администрация г. Шумерля, утвержденная 27.12.2021 № 99;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Управление градостроительства, утвержденная 01.03.2022 № 6;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Отдел культуры, утвержденная 01.03.2022 № 6;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Отдел образования, утвержденная 09.03.2022 № 63;

методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Шумерля, главным администратором которых является Финансовый отдел, утвержденная 28.01.2022 № 3/п.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет (решение Собрании депутатов г. Шумерля) основные характеристики бюджета

г. Шумерля на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Шумерля в сумме 884 177,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 687 210,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 687 587,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета г. Шумерля в сумме 938 726,1 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета г. Шумерля на 1 января 2023 года в сумме 70 000,0 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета г. Шумерля в сумме 54 548,7 тыс. рублей.

При этом источниками финансирования дефицита бюджета в сумме 54 548,7 тыс. рублей на 2022 год были утверждены:

- кредиты кредитных организаций в валюте РФ в сумме 13 000,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 41 548,7 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета, в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета г. Шумерля в сумме 54 548,7 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ, постановлением администрации г. Шумерля от 27.12.2021 № 978 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов г. Шумерля «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета г. Шумерля организовано финансовым отделом администрации г. Шумерля на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи г. Шумерля и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Шумерля и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Шумерля (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Шумерля), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств бюджета города Шумерля, утвержденного приказом финансового отдела администрации г. Шумерля от 01.06.2022 № 9/п.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями), расхождения составляют на сумму 73 917,1 тыс. рублей. Данные отклонения

образовались в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись на основании уведомления по расчетам между бюджетами: от 28.11.2022 № 2624 на сумму (-) 1 324,4 тыс. рублей; от 30.11.2022 № 2642 на сумму (-) 9 500,0 тыс. рублей; от 02.12.2022 № 2672 на сумму 388,2 тыс. рублей; от 07.12.2022 № 2699 на сумму 103,3 тыс. рублей; от 16.12.2022 № 2774 на сумму 1 181,5 тыс. рублей; от 22.12.2022 № 2907 на сумму 14 959,5 тыс. рублей; от 22.12.2022 № 2832 на сумму (-) 252,3 тыс. рублей; от 26.12.2022 № 2987 на сумму 14 622,6 тыс. рублей; от 27.12.2022 № 2997 на сумму 46 856,3 тыс. рублей; от 27.12.2022 № 3003 на сумму (-) 1 043,4 тыс. рублей; от 27.12.2022 № 3046 на сумму 8 700,0 тыс. рублей; от 27.12.2022 № 3047 на сумму 900,0 тыс. рублей; от 30.12.2022 № 3095 на сумму (-) 625,0 тыс. рублей; от 31.12.2022 № 3131 на сумму (-) 8,9 тыс. рублей; от 31.12.2022 № 3168 на сумму (-) 1 040,3 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов г. Шумерля «Об исполнении бюджета г. Шумерля за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

В соответствии со статьей 15 Положения от 23.12.2021 № 153 Финансовый отдел составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета г. Шумерля, главными администраторами доходов бюджета г. Шумерля, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета г. Шумерля бюджетную отчетность об исполнении бюджета г. Шумерля и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В пунктах 11.2 п. 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

В Контрольно-счетную палату Чувашской Республики администрацией г. Шумерля Чувашской Республики письмом от 31.03.2023 № 07-02-08-1800 (вх. от 31.03.2023 № 1474) представлена бюджетная отчетность г. Шумерля, сформированная финансовым отделом администрации г. Шумерля Чувашской Республики на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Анализ бюджетной отчетности г. Шумерля, представленной администрацией г. Шумерля с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год, показал, что администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п.п. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н.

3. Характеристика основных показателей исполнения бюджета г. Шумерля за 2022 год

Основные показатели исполнения бюджета г. Шумерля за 2022 год, утвержденных решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Исполнение бюджета г. Шумерля за 2022 год

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	884 177,4	958 654,3	74 476,9	108,4
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	196 966,9	203 839,0	6 872,1	103,5
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	687 210,5	754 815,3	67 604,8	109,8
Расходы бюджета	938 726,1	907 073,4	-31 652,7	96,6
Дефицит (-), профицит (+)	-54 548,7	51 580,9	-	-
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	54 548,7	-51 580,9	-	-
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	54 548,7	-51 580,9	-	-
в том числе:				
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	13 000,0	-4 200,0	-	-
-кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	
Иные источники	0,0	0,0	0,0	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	41 548,7	-67 010,2	-	-

Поступление доходов составило в объеме 958 654,3 тыс. рублей, или 108,4% к бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете (884 177,4 тыс. рублей), и на 100,05% - к утвержденным сводной бюджетной росписью (958 094,4 тыс. рублей).

Расходы осуществлены в сумме 907 073,4 тыс. рублей, или 96,6% к утвержденным бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете (938 726,1 тыс. рублей), и на 89,6% - к утвержденным сводной бюджетной росписью (1 012 643,2 тыс. рублей).

По итогам исполнения бюджета сложился профицит в сумме 51 580,9 тыс. рублей, при утвержденном решением о бюджете предельном размере дефицита в сумме 54 548,7 тыс. рублей.

4. Анализ соответствия исполнения местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики г. Шумерля Чувашской Республики

Согласно БК РФ составление проектов бюджетов должно основываться на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований (п. 2 статьи 172), которые представляются одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования (статья 184.2).

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Шумерля с учетом текущей экономической ситуации, сохранение и развитие бюджетного потенциала города Шумерля в существующих экономических условиях.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и администрацией г. Шумерля заключено соглашение от 14.01.2022 № 25 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Шумерля Чувашской Республики (далее – Соглашение № 25).

Предметом настоящего Соглашения № 25 является осуществление в 2022 году мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Шумерля Чувашской Республики, являющегося в 2022 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из республиканского бюджета Чувашской Республики и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, предусмотренных Законом Чувашской Республики от 25.11.2021 № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проведен выборочный анализ выполнения условий указанного Соглашения № 25.

Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года.

Согласно «Отчету об исполнении обязательств г. Шумерля Чувашской Республики, получающему дотацию, в соответствии с соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов г. Шумерля Чувашской Республики за 2022 год» выявлено, что

задолженность по арендным платежам за пользование земельными участками и платежам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, в бюджет муниципального района (бюджет муниципального округа, бюджет городского округа) на начало 2022 года составляла 1 607,0 тыс. рублей, на конец 2022 года составляла 1 975,3 тыс. рублей или 122,9% к началу 2022 года.

Таким образом, *администрацией г. Шумерля не обеспечено выполнение условий и обязательств, в части снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года, указанных в пункте 2.1. Соглашения № 25, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 БК РФ.*

5. Анализ показателей социально-экономического развития г. Шумерля за 2022 год

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации г. Шумерля от 07.10.2021 № 771 утвержден Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Администрацией г. Шумерля постановлением от 10.11.2021 № 845 принят Прогноз социально-экономического развития города Шумерля Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основой для разработки прогноза социального и экономического развития города Шумерля на 2021 год и на период до 2024 года являются Послание Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики 2020 года, Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, а также анализ экономической ситуации в городе за ряд лет, прогнозы крупных предприятий, малого и среднего бизнеса.

Основные показатели прогноза на среднесрочную перспективу разработаны в двух вариантах – консервативном и базовом.

Консервативный вариант – исходит из менее благоприятного сценария развития экономики, характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса, менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

Базовый вариант – исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, характеризуется восстановлением экономического роста.

В соответствии со сценарными условиями функционирования экономики

Российской Федерации базовый вариант прогноза рассматривается как основной. При разработке проекта Решения Собрания Депутатов города Шумерля о бюджете города Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов используется базовый вариант прогноза.

6. Анализ исполнения доходов бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2022 год составило в объеме 958 654,3 тыс. рублей, или 108,4% к бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете (884 177,4 тыс. рублей), и на 100,05% - к утвержденным сводной бюджетной росписью (958 094,4 тыс. рублей), в том числе поступило собственных доходов в сумме 203 838,7 тыс. рублей при плане в сумме 216 468,8 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 754 815,6 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 761 127,5 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 968,0 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 156 337,4 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 151 088,3 тыс. рублей или на 103,5%.

Налоговые поступления в бюджет г. Шумерля за 2022 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 104 614,0 тыс. рублей или 102,6% к плану в сумме 102 000,0 тыс. рублей;

акцизы в сумме 3 269,5 тыс. рублей или 115,4% к плану в сумме 2 833,3 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 18 192,9 тыс. рублей или 114,4% к плану в сумме 15 900,0 тыс. рублей;

налог на имущество физических лиц в сумме 11 260,4 тыс. рублей или 102,2% к плану в сумме 11 016,0 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 3 069,4 тыс. рублей или 100,3% к плану в сумме 3 059,0 тыс. рублей;

земельный налог в сумме 9 799,6 тыс. рублей или 99,7% к плану в сумме 9 825,0 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 2 230,4 тыс. рублей или 97,0% к плану в сумме 2 300,0 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 3 901,2 тыс. рублей или 118,2% к плану в сумме 3 300,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 47 500,9 тыс. рублей к плану в сумме 46 733,6 тыс. рублей или на 101,6%.

Неналоговые поступления в бюджет г. Шумерля за 2022 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 12 983,8 тыс. рублей или 99,9% к плану в сумме 13 000,0 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 1 112,7 тыс. рублей или 123,6% к плану в сумме 900,0 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 2 784,2 тыс. рублей или 102,8% к плану в сумме 2 709,2 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 28 404,1 тыс. рублей или 101,4% к плану в сумме 28 002,4 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 1 562,3 тыс. рублей или 104,2% к плану в сумме 1 500,0 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме 654,2 тыс. рублей или 105,2% к плану в сумме 622,0 тыс. рублей.

В соответствии с решением Собрания депутатов г. Шумерля от 25.11.2021 № 144 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2022 – 2024 годы (далее – Прогнозный план приватизации).

Согласно Прогнозному плану приватизации в 2022 году предполагается приватизировать 10 объектов недвижимости.

Прогнозный план приватизации на 2022 год

Таблица № 2
тыс. рублей

№ п/п	Наименование объекта недвижимости, местонахождение, назначение	Площадь объекта, кв. м.	Кадастровая стоимость, тыс. руб.	Количество объявленных аукционов с датой	Дата и номер договора	Сумма реализации по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей
1.	Нежилое здание (бывшее здание центрального теплового пункта № 9), расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Ленина, д. 36 б, кадастровый номер 21:05:010135:1483 с земельным участком, кадастровый номер 21:05:010135:71, вид разрешенного использования - для содержания и обслуживания зданий и сооружений, площадью 363 кв. м	78,2	723,0	06.05.2022 17.06.2022 27.07.2022 31.08.2022	Договор купли-продажи № 10 от 05.09.2022	248,0
2.	Нежилое помещение (бывшее офисное помещение) в многоквартирном доме по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. К. Маркса, д. 21	31,2	262,4	06.05.2022 20.06.2022 27.07.2022	Договор купли-продажи № 8 от 29.07.2022	579,1
3.	Нежилые помещения (19 и 22 на поэтажном плане, бывшее офисное помещение БУ "Дом ветеранов") в многоквартирном доме по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Сурская, д. 44, корп. 1	25,0	447,1	-		
4.	Нежилое здание, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, пер. Школьный, д. 1, кадастровый номер 21:05:010117:183 с земельным участком, кадастровый номер 21:05:010117:8, вид разрешенного использования - для содержания и обслуживания зданий и сооружений, площадью 907 кв. м	310,4	2862,1	28.09.2022 02.11.2022 30.11.2022		
5.	Нежилое здание, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Некрасова, д. 5, кадастровый номер 21:05:010137:114 с земельным участком, кадастровый номер 21:05:010140:89, вид разрешенного использования - Для размещения объектов жилищно-коммунального хозяйства, площадью 1204 кв. м	447,5	3196,5	28.09.2022 02.11.2022 30.11.2022		
6.	Нежилое здание, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, проезд Строителей, д. 7, кадастровый номер	104,6	761,0	24.05.2022 24.06.2022 28.07.2022		

№ п/п	Наименование объекта недвижимости, местонахождение, назначение	Площадь объекта, кв. м.	Кадастровая стоимость, тыс. руб.	Количество объявленных аукционов с датой	Дата и номер договора	Сумма реализации по состоянию на 01.01.2023, тыс. рублей
	21:05:000000:1041 с земельным участком кадастровый номер 21:05:010144:68, вид разрешенного использования - Для содержания и обслуживания зданий и сооружений, площадью 177 кв. м			31.08.2022		
7.	Нежилое здание (бывшее здание котельной), расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Чайковского, д. 9, кадастровый номер 21:05:010257:710 с земельным участком кадастровый номер 21:05:010257:75, вид разрешенного использования - обслуживание жилой застройки, площадью 1194 кв. м	305,3	2390,9	28.09.2022 02.11.2022 30.11.2022		
8.	Нежилое здание 1990 года постройки, кадастровый номер 21:05:010135:1482 (здание центрального теплового пункта № 8) расположенное по адресу: Чувашская Республика, город Шумерля, улица Пролетарская, дом 1б, с земельным участком, кадастровый номер 21:05:010135:1671	111,1 кв. м (здание) 541 кв. м (земельный участок)	843,0	17.02.2022 22.11.2022 22.12.2022	Договор купли-продажи № 14 от 23.12.2022	433,0
9.	Нежилое здание (гараж), расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Октябрьская, д. 20, кадастровый номер 21:05:010101:147 (кадастровой стоимостью 278 327,95 рублей).	89	278,3	-		
10.	Нежилое здание (здание насосной), расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Колхозная, д. 9, кадастровый номер 21:05:010253:193 (кадастровой стоимостью 768 273,66 рублей).	39,6	768,3	22.11.2022 22.12.2022	Договор купли-продажи № 15 от 23.12.2022	207,3

Исходя из прогнозируемой оценки стоимости вышеуказанных объектов, предлагаемых к приватизации муниципального имущества г. Шумерля в 2022 году, ожидается получение доходов в бюджет города в сумме 9 420,0 тыс. рублей.

В Прогнозный план приватизации включено 10 объектов, из которых по состоянию на 01.01.2023 приватизировано 4 объекта муниципального имущества г. Шумерля.

При этом необходимо отметить, что за 2022 год по Прогнозному плану приватизации:

2 объекта недвижимости (по адресам: Чувашская Республика, г. Шумерля, ул. Сурская, д. 44, корп. 1, ул. Октябрьская, д. 20) на аукцион не выставлялись;

8 объектов недвижимости неоднократно выставлялись на аукцион, при этом по результатам проведенных процедур заключено 4 договора на общую сумму 1 467,4 тыс. рублей.

Таким образом, *администрацией г. Шумерля ненадлежащим образом проведена работа по выполнению Прогнозного плана приватизации на 2022 – 2024 годы.*

Необходимо отметить, что по представленной администрацией г. Шумерля информации от 31.03.2023 № 01-06-11-1802 (вх. от 31.03.2023 № 1449) по запросу Контрольно-счетной палаты, установлено, что в 2022 году проведена приватизация по Прогнозному плану приватизации на 2021 год: нежилое здание (здание гостиницы), кадастровый номер: 21:05:010101:248,

общей площадью 676 кв.м., расположенное на земельном участке с кадастровый номер 21:05:010257:25, общей площадью 951 кв.м. по адресу: Чувашская Республика, город Шумерля, улица Октябрьская, дом 12 (договор от 15.02.2022 № 4 на сумму 4 370,7 тыс. рублей); нежилое здание 1990 года постройки, кадастровый номер 21:05:010147:185 площадью 1317,7 кв.м и нежилое здание 1990 года постройки, кадастровый номер 21:05:010147:157 площадью 209,7 кв.м, расположенные по адресу: Чувашская республика, город Шумерля, улица Коммунальная, дом 2 с земельным участком, кадастровый номер 21:05:010144:3 общей площадью 15 635 кв.м. (договор от 10.03.2022 № 6 на сумму 8 211,8 тыс. рублей).

**Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов
за 2022 год и к 2021 году**

*Таблица № 3
тыс. рублей*

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года по решению о бюджете	План по сводной бюджетной росписи	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
НДФЛ	87 800,0	102 000,0	102 000,0	116,2	104 614,0	102,6	86 231,1	121,3
Акцизы	2 657,3	2 833,3	2 833,3	106,6	3 269,6	115,4	2 708,5	120,7
Совокупный доход	18 080,0	15 900,0	15 900,0	87,9	18 192,7	114,4	18 106,8	100,5
Налог на имущество физических лиц	9 183,8	11 016,0	11 016,0	120,0	11 260,4	102,2	8 474,7	132,9
Транспортный налог	3 000,0	3 059,0	3 059,0	102,0	3 069,4	100,3	2 869,3	107,0
Земельный налог	11 000,0	9 825,0	9 825,0	89,3	9 799,6	99,7	10 183,3	96,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,0	2 300,0	2 300,0	0,0	2 230,5	97,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	3 200,1	3 300,0	3 300,0	103,1	3 901,2	118,2	3 227,7	120,9
Итого налоговых доходов	134 921,20	150 233,30	150 233,30	111,3	156 337,40	104,10	131 801,40	118,60
Доходы от использования имущества	14 200,0	13 000,0	13 000,0	91,5	12 983,8	99,9	14 798,4	87,7
Платежи при использовании природными ресурсами	1 000,0	900,0	900,0	90,0	1 112,7	123,6	884,3	125,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 675,9	2 709,2	2 709,2	101,2	2 784,2	102,8	2 913,5	95,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13 455,9	28 002,4	28 002,4	208,1	28 404,1	101,4	7 692,5	369,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 400,1	1 500,0	1 500,0	107,1	1 562,3	104,2	1 836,2	85,1
Прочие неналоговые доходы	50,0	622,0	622,0	1 244,0	654,2	105,2	0,0	0,0
Итого неналоговых доходов	32 781,90	46 733,60	46 733,60	142,6	47 501,30	101,60	28 124,90	168,90
Всего собственных доходов	167 703,10	196 966,90	196 966,90	117,4	203 838,7	103,50	159 926,30	127,50

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что исполнение собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета г. Шумерля

решением о бюджете на 2022 год составляют 203 838,7 тыс. рублей или 103,5% к утвержденным назначениям 196 966,9 тыс. рублей.

Выборочный анализ показал, что по доходам от продажи материальных и нематериальных активов исполнение составило 28 404,1 тыс. рублей или 101,4% к утвержденным назначениям 28 002,4 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 754 815,6 тыс. рублей или 109,8% к бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете (687 210,6 тыс. рублей), и на 99,2% - к утвержденным сводной бюджетной росписью (761 127,5 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета г. Шумерля по безвозмездным поступлениям

Таблица № 4
тыс. рублей

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План по сводной бюджетной росписи	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	600 169,10	687 210,60	761 127,50	754 815,60	109,8	705 930,40	106,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	663 261,80	687 587,10	761 504,1	755 192,20	109,8	769 256,50	98,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 350,70	4 822,10	4 822,10	4 822,10	100,0	7 350,7	65,6
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	386 958,1	266 591,2	326 768,7	321 397,1	120,6	377 990,0	85,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	255 299,0	314 375,0	312 210,4	311 305,6	99,0	255 020,8	122,1
Иные межбюджетные трансферты	13 654,0	101 798,8	117 702,9	117 667,3	115,6	128 895,0	91,3
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	358,4	0,0	0,0	0,0	0,0	358,4	0,0
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	1 031,2	591,5	591,5	591,5	100,0	1 031,3	57,4
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-64 482,3	-968,0	- 968,0	-968,0	-	-64 715,8	-

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на:

субсидии, бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 321 397,1 тыс. рублей или 42,6%;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 311 305,6 тыс. рублей или 41,2%.

7. Расходы бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

7.1. Анализ исполнения бюджета г. Шумерля Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год

Бюджет г. Шумерля Чувашской Республики в целом по расходам исполнен на 89,6%, при плане 1 012 643,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 907 073,4 тыс. рублей (для сравнения, в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 94,3%, при плане 963 774,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 908 399,9 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Распределение расходов бюджета по направлениям деятельности

Таблица № 5
тыс. рублей

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
Расходы, всего	908 399,9	938 726,1	1 012 643,2	907 073,4	105 569,8	89,6
Общегосударственные вопросы	47 313,4	51 982,9	55 289,2	54 990,6	298,6	99,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 145,4	4 727,0	4 822,7	4 661,8	160,5	96,7
Национальная экономика	77 070,2	73 681,4	73 410,1	73 123,6	286,5	99,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	256 656,6	307 856,7	368 343,0	283 712,5	84 630,3	77,0
Образование	476 772,4	442 199,6	454 314,9	435 994,5	18 320,4	96,0
Культура, кинематография	24 421,4	19 636,3	20 068,6	20 025,0	43,6	99,8
Социальная политика	21 033,6	35 292,2	33 389,2	32 679,0	710,8	97,9
Физическая культура и спорт	449,0	450,0	393,0	393,0	0,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	537,9	2 900,0	2 612,5	1 493,4	1 119,1	57,2

По сравнению с 2021 годом расходы исполнены со снижением на 1 326,5 тыс. рублей или на 0,1%.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделу:

«Образование» - 48,1%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 31,3%;

«Национальная экономика» - 8,1%;

«Общегосударственные вопросы» - 6,1%;

«Социальная политика» - 3,6%.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Исполнение бюджета г. Шумерля в разрезе видов расходов

Таблица № 6
тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	План по решению о бюджете	План по сводной бюджетной росписи	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		938 726,1	1 012 643,2	907 073,6	89,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	54 699,7	54 712,7	54 616,2	99,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	312 653,1	311 507,3	274 049,7	88,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	23 937,2	22 783,0	22 735,9	99,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	94 422,2	140 117,1	91 648,8	65,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	446 568,9	459 422,5	441 085,0	96,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	2 900,0	2 612,5	1 493,4	57,2
Иные бюджетные ассигнования	800	3 545,0	21 488,1	21 444,6	99,8

Выборочно проверены капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности за 2022 год, по которым расходы составили в сумме 91 648,8 тыс. рублей или 65,4% к сводной бюджетной росписи 140 117,1 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной администрацией г. Шумерля, в городскую адресную инвестиционную программу на 2022 год входят следующие объекты:

- строительный контроль за выполнение работ по строительству автомобильных дорог общего пользования в сумме 14,9 тыс. рублей;
- переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации в сумме 80 245,5 тыс. рублей;
- субвенции на обеспечение предоставления жилых помещений детям-

сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 11 388,4 тыс. рублей.

7.2. Анализ исполнения бюджета г. Шумерля Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ г. Шумерля, утвержден постановлением администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 30.10.2013 № 896 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Перечень муниципальных программ г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 год утвержден распоряжением администрации г. Шумерля от 22.12.2021 № 335-п в количестве 21 муниципальных программ, в том числе 4 муниципальные программы, не предусматривающие объемов финансирования: «Экономическое развитие», «Доступная среда города Шумерля», «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», «Укрепление общественного здоровья».

Бюджет г. Шумерля за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета. На финансирование 17 муниципальных программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 907 073,4 тыс. рублей (89,6% от плана):

Сведения о финансировании муниципальных программ г. Шумерля Чувашской Республики включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

*Таблица № 7
тыс. рублей*

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A100000000	16 582,9	16 557,8	99,8
2.	Муниципальная программа «Обеспечение граждан в городе Шумерля доступным и комфортным жильем»	A200000000	160 719,1	112 237,7	69,8
3.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	A300000000	1 119,4	1 098,3	98,1
4.	Муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений»	A400000000	1 555,4	1 541,1	99,1
5.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы»	A500000000	217 038,6	180 207,2	83,0
6.	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан»	Ц300000000	443,5	387,3	87,3

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
7.	Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма»	Ц400000000	20 068,5	20 024,9	99,8
8.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»	Ц500000000	19 303,3	19 301,3	100,0
9.	Муниципальная программа «Содействие занятости населения»	Ц600000000	89,7	89,7	100,0
10.	Муниципальная программа «Развитие образования»	Ц700000000	413 332,4	394 967,5	95,6
11.	Муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Шумерли»	Ц800000000	2 195,5	2 055,7	93,6
12.	Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Ц900000000	1 140,5	1 011,9	88,7
13.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы»	Ч200000000	70 664,2	70 520,6	99,8
14.	Муниципальная программа «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»	Ч300000000	457,7	457,7	100,0
15.	Муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом»	Ч400000000	32 540,5	31 345,2	96,3
16.	Муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	54 529,6	54 408,3	99,8
17.	Муниципальная программа «Цифровое общество города Шумерли»	Ч600000000	862,4	861,2	99,9
Итого			1 012 643,2	907 073,4	89,6

7.2.1. В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Имеет место неприведения муниципальных программ г. Шумерля к решению о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (в ред. от 20.04.2022).

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в муниципальные программы установлено, что администрацией г. Шумерля **в нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ 2 муниципальных программы г. Шумерля не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годы (в ред. от 20.04.2022)** в сальдированной сумме 2 201,3 тыс. рублей (2022 год – (-) 10 610,4 тыс. рублей; 2023 год – 12 852,9 тыс. рублей; 2024 год – (-) 41,2 тыс. рублей), из них:

«Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» в сальдированной сумме 14 401,4 тыс. рублей, из них: 2022 год – 1 589,7 тыс. рублей; 2023 год – 12 852,9 тыс. рублей; 2024 год – (-) 41,2 тыс. рублей;

«Формирование современной городской среды» 2022 год – (-) 12 200,1 тыс. рублей.

7.2.2. Между администрацией г. Шумерля и АУ «Центр энергосбережения» Минпромэнерго Чувашии (далее - АУ «Центр энергосбережения») заключен договор на оказание услуг по разработке муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Шумерля Чувашской Республики на период 2022-2035 годы от 03.09.2022 № 113/2022 на сумму 150,0 тыс. рублей (далее – Договор № 113/2022).

Исходя из анализа Договора № 113/2022 следует, что АУ «Центр энергосбережения» необходимо разработать муниципальную программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Шумерля Чувашской Республики на период 2022-2035 годы (далее – Муниципальная программа по энергосбережению) в течение 10 рабочих дней с момента подписания договора.

На основании п. 3.1 Порядка разработки муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации города Шумерля.

В Перечне муниципальных программ Муниципальная программа по энергосбережению отсутствует.

Таким образом, в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Шумерли Чувашской Республики, утвержденного от 30.10.2013 № 896 разработка Муниципальной программы по энергосбережению на основании Договора № 113/2022 осуществлена администрацией г. Шумерля в отсутствие указанной программы в Перечне муниципальных программ.

Необходимо отметить, что техническое задание, являющееся неотъемлемой частью договора, администрацией г. Шумерля по запросу Контрольно-счетной палаты не представлено.

Выборочно проанализированы аналогичные договора на разработку Муниципальной программы по энергосбережению по иным муниципальным округам и городам, которые также заключены прямыми договорами с АУ «Центр энергосбережения»:

г. Новочебоксарск – договор от 03.11.2022 № 35 на сумму 200,0 тыс. рублей;

Шумерлинский муниципальный округ - договор от 21.09.2022 № 116/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей;

г. Алатырь – договор от 18.07.2022 № 42/2022 на сумму 150,0 тыс. рублей;

Порецкий муниципальный округ - договор от 10.07.2022 № 105/2022 на сумму 99,0 тыс. рублей.

В ходе анализа выявлено, что указанные договора с техническим заданием на разработку Муниципальной программы по энергосбережению одинаковы по изложению и также не содержат объемов выполняемых работ

(услуг), которые необходимо проделать с целью определения целевых показателей, и цены за единицу работы (услуги). При этом стоимость договоров у каждого муниципального образования разная.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиками, в т.ч. администрацией г. Шумерля, стоимость работ в договорах по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ.

По результатам реализации мероприятий по Договору № 113/2022 АУ «Центр энергосбережения» предъявлен акт об оказании услуг от 26.12.2022 № 0000-000191 на сумму 150,0 тыс. рублей, который оплачен платежным поручением от 29.12.2022 № 196449 в указанной сумме.

Согласно п. 4.3 Договора № 113/2022 при нарушении сроков оказания услуг исполнитель уплачивает заказчику неустойку за каждый день просрочки исполнения обязательства, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного срока исполнения обязательства по договору, в размере одной трехсотой действующей на день уплаты такой неустойки ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

Также согласно п. 4.5 Договора № 113/2022 сторона, не исполнившая или ненадлежащим образом исполнившая обязательства по договору, обязана возместить другой стороне предусмотренные договором неустойки.

Таким образом, в несоблюдение п. 4.3. Договора № 113/2022 администрацией г. Шумерля не проведена претензионная работа в части предъявления неустойки за несвоевременное выполнение работ по разработке муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Шумерля Чувашской Республики на период 2022-2035 годы.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте администрации г. Шумерля с 28.10.2022 по 07.11.2022 проведены публичные обсуждения проекта постановления администрации г. Шумерля «Об утверждении муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2022-2025 годы и на период до 2035 года», а также с 07.03.2023 по 15.03.2023 проведены публичные обсуждения проекта постановления администрации г. Шумерля «Об утверждении муниципальной программы города Шумерля Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шумерля Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года»».

В ходе публичных обсуждений замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия Муниципальная программа по энергосбережению не утверждена.

Таким образом, при разработанной муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» по Договору по разработке муниципальной программы энергосбережения от 05.09.2022 № 113/2022 на сумму 150,0 тыс. рублей, и принятой по акту выполненных работ от 26.12.2022 № 0000-000191, муниципальная программа до настоящего времени не утверждена, что указывает на неэффективное использование бюджетных средств.

7.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету г. Шумерля за 2022 год представлено следующим образом:

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету г. Шумерля за 2022 год

Таблица № 8
тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект «Жилье и городская среда»	000F000000	245 981,0	198 140,4	80,6
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	A21F300000	128 086,1	80 245,5	62,6
Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики	932	128 086,1	80 245,5	62,6
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации	A21F367484	739,1	730,2	98,8
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации	A21F36748S	79,9	72,2	90,4
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	A21F367483	127 267,1	79 443,1	62,4
1.2. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»	A51F200000	117 894,9	117 894,9	100,0
Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики	932	117 894,9	117 894,9	100,0
Поощрение победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	A51F254240	94 449,5	94 449,5	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	11 245,4	11 245,4	100,0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях	A51F25424F	12 200,0	12 200,0	100,0

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации				
2. Национальный проект «Образование»	000E000000	9 109,4	8 964,1	98,4
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	Ц76ЕВ00000	388,2	388,2	100,0
Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля	974	388,2	388,2	100,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц76ЕВ5179F	388,2	388,2	100,0
2.2. Реализация мероприятий регионального проекта «Современная школа»	Ц71Е100000	1 823,5	1 823,4	100,0
Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля	974	1 823,5	1 823,4	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71Е151690	1 823,5	1 823,4	100,0
2.3. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»	Ц71Е200000	6 897,7	6 752,5	97,9
Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля	974	6 897,7	6 752,5	97,9
Персонализированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71Е275150	6 897,7	6 752,5	97,9
Итого		255 090,4	207 104,5	81,2

В 2022 году на территории г. Шумерля осуществлялась реализация 2 национальных проектов, исполнение которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 207 104,5 тыс. рублей или 81,2% к бюджетным назначениям 255 090,4 тыс. рублей, в том числе наибольший объем исполнения приходится на национальный проект «Жилье и городская среда» реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 117 894,9 тыс. рублей или 56,9% к исполнению 207 104,5 тыс. рублей.

В рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета г. Шумерля за 2022 год выборочно охвачен муниципальный контракт от 17.10.2022 № 85-У на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) в строящемся доме для переселения из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории г. Шумерля, проживающих по адресу: г. Шумерля, ул. Урукова, д. 27 заключенный между Управлением градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики и акционерным обществом «Специализированный застройщик «Строительный трест № 3» (далее – МК № 85-У от 17.10.2022).

Цена контракта на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) в строящемся доме для переселения граждан из

аварийного жилищного фонда, расположенного на территории города Шумерля Чувашской Республики, проживающих по адресу: г. Шумерля, ул. Урукова, д. 27, определена в сумме 63 267,3 тыс. рублей.

Результаты выборочной проверки по исполнению МК № 85-У от 17.10.2022 указаны в заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Шумерля за 2022 год.

Кроме того, по МК № 85-У от 17.10.2022 *Управлением градостроительства необоснованно и неправомерно установлен авансовый платеж в размере 38,76% от цены контракта (постановлением от 27.12.2021 № 978 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов г. Шумерля «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен авансовый платеж в размере до 20 процентов (суммы договора (муниципального контракта)), что привело к увеличению размера выплаченного аванса на 11 868,9 тыс. рублей, или на 18,76%.*

Необходимо отметить, что реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2022 году произведена на сумму 80 245,5 тыс. рублей или 62,6% к бюджетным назначениям 128 086,1 тыс. рублей.

7.4. Анализ формирования и использования средств резервного фонда за 2022 год

В соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда г. Шумерля, утвержденным постановлением главы администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 26.12.2005 № 262 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации г. Шумерля» резервный фонд г. Шумерля (далее - резервный фонд) создается для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий городского значения, не предусмотренных в бюджете города Шумерля на текущий финансовый год. Размер резервного фонда определяется решением о бюджете города Шумерля на соответствующий год. Средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование:

проведения аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

проведение мероприятий городского значения;

проведение выставок, встреч и семинаров по проблемам городского значения;

выплаты разовых премий и оказание разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед городом;

других мероприятий и расходов, проводимых по постановлениям Главы администрации города Шумерля.

Решением о бюджете резервный фонд администрации г. Шумерля утвержден в объеме 350,0 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений в решение о бюджете резервный фонд составляет 276,8 тыс. рублей.

По состоянию в 2022 году на основании постановлений администрации г. Шумерля из резервного фонда израсходовано 424,9 тыс. рублей, в том числе:

- от 18.07.2022 № 645 из резервного фонда выделены средства в объеме 109,4 тыс. рублей;
- от 25.10.2022 № 951 из резервного фонда выделены средства в объеме 67,7 тыс. рублей;
- от 28.11.2022 № 1072 из резервного фонда выделены средства в объеме 101,4 тыс. рублей;
- от 26.12.2022 № 1171 из резервного фонда выделены средства в объеме 146,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что *при внесении изменений в решение о бюджете (измен. от 24.11.2022) в статью 9 «Особенности исполнения бюджета города Шумерля» не внесены изменения в отношении размера резервного фонда.*

Необходимо отметить, что согласно п. 7 ст. 35 Положения от 23.12.2021 № 153 в соответствии с решениями начальника финансового отдела администрации города Шумерля Чувашской Республики, может осуществляться внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Шумерля Чувашской Республики без внесения изменений в решение Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики о бюджете города Шумерля Чувашской Республики, в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Шумерля Чувашской Республики и иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований на основании решений администрации города Шумерля Чувашской Республики с превышением общего объема расходов, утвержденных с решением Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики о бюджете города Шумерля Чувашской Республики на текущий финансовый год.

В соответствии с БК РФ в сводную бюджетную роспись могут вноситься изменения по основаниям, предусмотренным п. 3 статьи 217 БК РФ.

Таким образом, ***расходование резервного фонда в размере 74,9 тыс. рублей по постановлениям администрации г. Шумерля произведены в нарушение п. 3 ст. 217 БК РФ, п. 7 ст. 35 Положения от 23.12.2021 № 153.***

Кроме того отмечаем, что из республиканского бюджета Чувашской Республики были, выделены средства на возмещение понесенных затрат на организацию мероприятий, связанных с захоронением военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, родившихся и (или) проживавших на территории Чувашской Республики, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года в сумме 74,9 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 03.12.2022 № 2412 Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики).

7.5. Анализ формирования и использования средств дорожного фонда за 2022 год

Решением Собрания депутатов г. Шумерля от 25.10.2013 № 428 создан муниципальный Дорожный фонд г. Шумерля и утверждено Положение о Дорожном фонде г. Шумерля (далее – Положение о дорожном фонде).

Согласно ст. 2 Положения о дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается решением Собрания депутатов г. Шумерля о бюджете города Шумерля на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Шумерля от:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащий зачислению в бюджет города Шумерля;

2) транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет города Шумерля в соответствии с нормативом, установленным Законом Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике»;

3) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования муниципального значения города Шумерля;

4) передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Шумерля, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования муниципального значения города Шумерля;

5) платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования муниципального значения города Шумерля транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов;

6) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования муниципального значения в городе Шумерля;

7) денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования муниципального значения города Шумерля;

8) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и Чувашской Республики на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования муниципального значения города Шумерля;

9) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования муниципального значения города Шумерля.

Положением о Дорожном фонде г. Шумерля прогнозируемый объем доходов складывается из 9 видов доходов.

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 71 283,4 тыс. рублей, согласно сводной бюджетной росписи в сумме 70 848,6 тыс. рублей. Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году согласно сводной бюджетной росписи составляет 52 315,1 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 52 739,3 тыс. рублей (или 100,8%), в том числе:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 2 833,3 тыс. рублей при кассовом поступлении за 2022 год в сумме 3 269,5 тыс. рублей или 115,4%;

- транспортный налог – 3 059,0 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 3 069,3 тыс. рублей или 100,3%;

- государственная пошлина – 40,0 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 17,7 тыс. рублей или 44,3%;

- субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 46 382,8 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 46 382,8 тыс. рублей.

Расходы муниципального дорожного фонда в 2022 году составили в сумме 70 704,9 тыс. рублей или 99,8% при плане (согласно сводной бюджетной росписи) в сумме 70 848,6 тыс. рублей, в том числе:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 49 844,5 тыс. рублей, исполнено в сумме 49 844,5 тыс. рублей или 100,0%;

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 4 734,4 тыс. рублей, исполнено в сумме 4 689,9 тыс. рублей или 99,1%;

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог – 14,9 тыс. рублей, исполнено в сумме 14,9 тыс. рублей или 100,0%;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 14 705,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 14 605,8 тыс. рублей или 99,3%;

- на организацию и обеспечение безопасности дорожного движения – 917,6 тыс. рублей, исполнено в сумме 917,6 тыс. рублей или 100,0%;

- на строительство, содержание, модернизацию и ремонт технических средств организации дорожного движения – 448,2 тыс. рублей, исполнение в сумме 448,2 тыс. рублей или 100,0%;

- прочие – 184,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 184,0 тыс. рублей.

8. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования)

8.1. Муниципальный долг г. Шумерля

Решением о бюджете на 2022 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 70 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен (согласно сводной бюджетной росписи) в сумме 2 612,5 тыс. рублей, что соответствует условиям ст. 111 БК РФ (объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Муниципальный долг на 01.01.2022 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составлял в размере 22 200,0 тыс. рублей.

Согласно муниципальной долговой книге г. Шумерля по состоянию на 01.01.2022 заключены муниципальные контракты между администрацией г. Шумерля и:

ПАО «Сбербанк «России» от 24.11.2020 № 0815300003420000071-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля и погашения долговых обязательств на общую сумму 20 000,0 тыс. рублей по ставке 6,85235% годовых, со сроком исполнения – 22.11.2023;

ПАО «Совкомбанк» от 02.03.2020 № 0815300003420000001-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля и погашения долговых обязательств на общую сумму 11 200,0 тыс. рублей по ставке 9,21% годовых, со сроком исполнения – 01.03.2023.

В течение 2022 года поставлены на учет долговые обязательства в форме кредитов от кредитных организаций в сумме 22 000,0 тыс. рублей:

ПАО «Совкомбанк» от 02.03.2020 № 0815300003420000001-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля и погашения долговых обязательств на общую сумму 12 000,0 тыс. рублей по ставке 9,21% годовых, со сроком исполнения – 01.03.2023;

ПАО «Сбербанк «России» от 24.11.2020 № 0815300003420000071-117987 на покрытие дефицита бюджета г. Шумерля и погашения долговых обязательств на общую сумму 10 000,0 тыс. рублей по ставке 6,85235% годовых, со сроком исполнения – 22.11.2023.

В 2022 году погашено кредита на сумму 26 200,0 тыс. рублей, остаток по кредитам на 01.01.2023 составляет в сумме 18 000,0 тыс. рублей (строка 400 на конец года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120)).

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023 фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили в сумме 1 493,4 тыс. рублей или 57,2% к плану.

Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств соответствуют ст. 100 БК РФ.

Объем муниципального долга соответствует условиям ч. 5 ст. 107 БК РФ.

8.2. Дебиторская и кредиторская задолженность

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2022 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 1 546 715,1 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность - 1 370 369,6 тыс. рублей. Рост к уровню 2021 года (1 478 030,3 тыс. рублей) составил 68 684,8 тыс. рублей или 4,6%, в том числе рост долгосрочной дебиторской задолженности составил 17 570,6 тыс. рублей или 1,3%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице.

Дебиторская задолженности в разрезе субсчетов

Таблица № 9
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	1 478 030,3	1 546 715,1	68 684,8
120500000 «Расчеты по доходам»	1 359 380,5	1 376 533,7	17 153,3
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	3 726,2	3 552,3	-173,9
120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»	104 165,2	93 887,5	-10 277,7
120531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)»	23,2	0,0	-23,2
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	407,3	391,8	-15,5
120551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	1 072 053,9	1 158 193,8	86 139,9
120553000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»	1 846,5	1 949,2	102,7
120561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	177 158,1	118 559,1	-58 599,0
120600000 «Расчеты по выданным авансам»	13,5	50 620,5	50 607,0
120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи»	0,8	4,0	3,2
120623000 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам»	1,0	0,1	-0,9
120626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам»	10,3	1,1	-9,2
120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств»	0,0	50 613,9	50 613,9
120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов»	1,4	1,4	0,0

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	28,8	16,0	-12,8
120821000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи»	6,7	16,0	9,3
120826000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг»	6,2	0,0	-6,2
120896000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате иных выплат текущего характера физическим лицам»	15,9	0,0	-15,9
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	118 556,1	119 482,1	926,0
120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат»	118 043,7	119 270,9	1 227,2
120936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет»	50,4	0,0	-50,4
120941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов(договоров)»	9,5	73,4	63,9
120945000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	452,5	137,8	-314,7
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	51,4	62,7	11,3
130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»	19,5	24,5	5,0
130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»	0,0	0,0	0,0
130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	31,9	38,2	6,3

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС

Таблица № 10
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	1 478 030,2	1 546 715,0	68 684,8	100,0	100,0
ГРБС-000	4 133,5	3 944,1	-189,4	0,3	0,3
Администрация города Шумерля	226 760,9	220 021,2	-6 739,7	15,3	14,2
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Шумерля	5 689,2	5 432,3	-256,9	0,4	0,4
Отдел культуры администрации г. Шумерля	70 136,5	39,6	-70 096,9	4,7	0,0
Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля	812 182,4	904 795,5	92 613,1	55,0	58,5
Собрание депутатов г. Шумерля	91,0	10,6	-80,4	0,0	0,0
Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики	354 214,6	364 058,2	9 843,6	24,0	23,5

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Финансовый отдел администрации города Шумерля	4 822,1	48 413,5	43 591,4	0,3	3,1

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) увеличился на 69 717,5 тыс. рублей или в 2 раза (на 01.01.2022 – 65 151,6 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 134 869,1 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов

Таблица № 11
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	65 151,6	134 869,1	69 717,5
12050000 «Расчеты по доходам»	7 479,9	5 913,9	-1 566,0
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	7 475,9	5 877,7	-1 598,2
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	4,0	4,0	0,0
120581000 «Расчеты по невыясненным поступлениям»	0,0	32,2	32,2
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	3,4	0,2	-3,2
120826000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг»	3,4	0,2	-3,2
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	16 504,8	32 647,8	16 143,0
130221000 «Расчеты по услугам связи»	40,5	11,9	-28,6
130223000 «Расчеты по коммунальным услугам»	489,5	313,4	-176,1
130225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»	2 585,5	1,8	-2 583,7
130226000 «Расчеты по прочим работам, услугам»	141,4	13,6	-127,8
130228000 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений»	14,9	0,0	-14,9
130231000 «Расчеты по приобретению основных средств»	539,9	0,0	-539,9
130234000 «Расчеты по приобретению материальных запасов»	145,9	128,9	-17,0
130262000 «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме»	0,0	1,7	1,7
130275000 «Расчеты по приобретению иных финансовых активов»	12 547,2	32 176,5	19 629,3
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	41 163,5	96 307,3	55 143,8
130302000 «Расчеты по страховым взносам на	58,0	21,6	-36,4

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»			
130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет»	40 748,7	96 274,8	55 526,1
130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»	2,5	0,1	-2,4
130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»	63,8	0,0	-63,8
130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	290,5	10,8	-279,7

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС

Таблица № 12
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	65 151,6	134 869,2	69 717,6	100,0	100,0
ГРБС-000	7 479,9	5 881,7	-1 598,2	11,5	4,4
Администрация города Шумерля	609,1	187,6	-421,5	0,9	0,1
Отдел записи актов гражданского состояния администрации г. Шумерля	0,0	1,2	1,2	0,0	0,0
Отдел культуры администрации г. Шумерля	0,5	0,2	-0,3	0,0	0,0
Отдел образования, молодежной и социальной политики администрации г. Шумерля	7 950,2	14 638,4	6 688,2	12,2	10,9
Собрание депутатов г. Шумерля	0,3	0,0	-0,3	0,0	0,0
Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики	36 539,9	81 958,5	45 418,6	56,1	60,8
Финансовый отдел администрации города Шумерля	12 571,7	32 201,6	19 629,9	19,3	23,9

8.3. Дефицит (профицит) бюджета г. Шумерля Чувашской Республики

Бюджет г. Шумерля Чувашской Республики по итогам отчетного 2022 года исполнен по данным годового отчета с профицитом в сумме 51 580,9 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете г. Шумерля на 2022 год дефиците в сумме 54 548,7 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Шумерля за 2022 год показала, что параметры бюджета города Шумерля за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

доходная часть бюджета при плановом значении 958 094,4 тыс. рублей составила 958 654,3 тыс. рублей или 100,05% от плановых значений (утвержденные сводной бюджетной росписью);

расходная часть бюджета при плановом значении 1 012 643,2 тыс. рублей составила 907 073,4 тыс. рублей или 89,6% от плановых значений (утвержденные сводной бюджетной росписью);

при плановом дефиците 54 548,7 тыс. рублей, по итогам года составил профицит 51 580,9 тыс. рублей;

1.2. По результатам внешней проверки установлено, что:

верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 70 000,0 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга в 2022 году предусмотрен 2 612,5 тыс. рублей, фактические расходы на обслуживание муниципального долга составили в сумме 1 493,4 тыс. рублей или 57,2% к плану;

резервный фонд первоначально предусмотрен в сумме 350,0 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений составил 276,8 тыс. рублей, расходование резервного фонда осуществлено на сумму 424,9 тыс. рублей;

объем доходов дорожного фонда при плановом значении 52 315,1 тыс. рублей составил 52 739,3 тыс. рублей или 100,8%;

объем расходов дорожного фонда при плановом значении 70 848,6 тыс. рублей составил 70 704,9 тыс. рублей или 99,8%.

2. Установлены факты нарушений в части:

2.1 Администрацией г. Шумерля не обеспечено выполнение условий и обязательств, в части снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателем на начало 2022 года, указанных в пункте 2.1. Соглашения № 25, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных ч. 8 ст. 138 БК РФ.

2.2. Администрацией г. Шумерля ненадлежащим образом проведена работа по выполнению Прогнозного плана приватизации на 2022 – 2024 годы.

2.3. В нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ две муниципальные программы г. Шумерля не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годы (в ред. от 20.04.2022).

2.4. При разработке муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» установлено, что:

в нарушение п. 6 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ города Шумерли Чувашской Республики, утвержденного от 30.10.2013 № 896 разработка Муниципальной программы по энергосбережению на основании Договора № 113/2022 осуществлена администрацией г. Шумерля в отсутствие указанной программы в Перечне муниципальных программ;

в несоблюдение п. 4.3. Договора № 113/2022 администрацией г. Шумерля не проведена претензионная работа в части предъявления неустойки за несвоевременное выполнение работ по разработке муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности города Шумерля Чувашской Республики на период 2022-2035 годы;

администрацией г. Шумерля, стоимость работ в договоре по разработке Муниципальной программы по энергосбережению определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному ст. 34 БК РФ;

при разработанной муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в г. Шумерля Чувашской Республики на 2022 - 2025 годы и на период до 2035 года» по Договору по разработке муниципальной программы энергосбережения от 05.09.2022 № 113/2022 на сумму 150,0 тыс. рублей, и принятой по акту выполненных работ от 26.12.2022 № 0000-000191, муниципальная программа до настоящего времени не утверждена, что указывает на неэффективное использование бюджетных средств.

2.5. Управлением градостроительства необоснованно и неправомерно установлен авансовый платеж в размере 38,76% от цены контракта (постановлением от 27.12.2021 № 978 «О мерах по реализации решения Собрании депутатов г. Шумерля «О бюджете г. Шумерля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен авансовый платеж в размере до 20 процентов (суммы договора (муниципального контракта)), что привело к увеличению размера выплаченного аванса на 11 868,9 тыс. рублей, или на 18,76%.

2.6. Расходование резервного фонда в размере 74,9 тыс. рублей по постановлениям администрации г. Шумерля произведены в нарушение п. 3 ст. 217 БК РФ, п. 7 ст. 35 Положения от 23.12.2021 № 153.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Шумерля Чувашской Республики за 2022 год по администраторам бюджетных средств выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики «Об

исполнении бюджета города Шумерля Чувашской Республики за 2022 год» может быть рассмотрен.

Предложения

1. Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета г. Шумерля Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов г. Шумерля.

2. В Администрацию г. Шумерля Чувашской Республики направить рекомендации и заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета г. Шумерля Чувашской Республики за 2022 год.